



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI INSPEKTORAT
10000 ZAGREB – Šubićeva 29**

KLASA: 023-01/21-01/22

URBROJ: 443-01-05/1-21-21

**POLUGODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI
PROVEDBENOG PROGRAMA
DRŽAVNOG INSPEKTORATA**

(Razdoblje od 01. siječnja do 30. lipnja 2021. godine)

Zagreb, srpanj 2021.

Polugodišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2021.

Državni inspektorat

PREGLED STANJA

Sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, sva središnja tijela državne uprave, pa tako i državne upravne organizacije u obvezi su izrađivati kratkoročne akte strateškog planiranja – provedbene programe, koji se prema svom sadržajnom obuhvatu definiraju kao akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja.

Prilikom izrade Provedbenog programa Inspektorata, metodološki novog akta strateškog planiranja, vodili smo se načelima: točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti, a tako i prilikom izrade Polugodišnjeg izvješća o provedbi provedbenog programa Državnog inspektorata za razdoblje od 1. siječnja 2021. godine do 30. lipnja 2021. godine.

Jedan od najvećih i osnovnih izazova, a onda i razvojnih potreba s kojima će se susretati Inspektorat u provedbi mjera ovog Provedbenog programa je kontinuirano unapređenje kvalitete rada i učinkovitosti provedbe inspekcijskih nadzora.

Naime, stupanjem na snagu Zakona o Državnom inspektoratu, dana 1. travnja 2019. godine, Inspektorat je sukladno odredbi članka 24. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 116/18) preuzeo iz osam ministarstava državne službenike koji su, obavljajući prvenstveno inspekcijske poslove, provodili složene poslovne procese i radne procedure u okviru ministarstava.

Obim upravnih područja iz djelokruga Inspektorata, razvidan je i iz članka 4. Zakona o Državnom inspektoratu koji propisuje da inspekcijske poslove u Inspektoratu obavljaju: tržišna inspekcija, sanitarna inspekcija, veterinarska inspekcija, poljoprivredna inspekcija, lovna inspekcija, šumarska inspekcija, fitosanitarna inspekcija, turistička inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija, inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, inspekcija rada, građevinska inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode i vodopravna inspekcija.

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske, donesenog na sjednici 23. prosinca 2020., u Plan zakonodavnih aktivnosti za 2021. uvršten je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu, čije je donošenje planirano za IV. kvartal 2021. godine, pa će se shodno tome pristupiti i ažuriranju svih ostalih podzakonskih akata i uputa Inspektorata.

S obzirom da se sve mjere unutar Provedbenog programa Državnog inspektorata planirane za ostvarenje kroz jedan proračunski program, inspekcijski nadzor, svi daljnji, a glavni izazovi poslovanja vezani su za poteškoće i razvojne potrebe unutar upravnih područja inspekcija Inspektorata.

Poštivanje propisa koji uređuju prava radnika iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom, važni su za osiguranje dostojanstvenih uvjeta rada. Sadašnje stanje ukazuje na potrebu nastavka aktivnosti pojačanog nadzora provedbe propisa iz područja radnih odnosa. Značajan dio

aktivnosti inspektora rada odnosi se i na inspeksijske poslove koje provode na temelju odredaba članka 36. Zakona o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/17, dalje u tekstu: ZORT), donošenjem upravne mjere privremenog osiguranja naplate utvrđene obveze pljenidbom i zabranom raspolaganja novčanim sredstvima koje poslodavac ima na bilo kojem računu kod banke, za iznos koji čini umnožak propisanog iznosa minimalne plaće i broja radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće za određeni mjesec.

Ključni izazovi inspekcije rada u području zaštite na radu vezani su uz sprječavanje ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i drugih bolesti koje su u vezi s radom i radnim okolišem, te uz osiguranje primjerenih uvjeta rada. Na zaštitu zdravlja radnika i poboljšanje sigurnosti na radnome mjestu utječe se inspeksijskim nadzorima i drugim inspeksijskim poslovima na teritoriju Republike Hrvatske, a na temelju operativnih planova rada i povodom prijave radnika, radničkih vijeća, sindikata, poslodavaca, udruga poslodavaca, te pravnih osoba s javnim ovlastima.

Temeljem ključnih točki za ostvarenje mjera u odnosu na utvrđene početne vrijednosti, u izvještajnom razdoblju navedeni pokazatelji načina ostvarenja tržišne inspekcije u odnosu na početne vrijednosti su očekivani, imajući u vidu izbijanje epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-COV kao i neposredne uvjetovanosti rada inspektora u odnosu na pandemiju COVID-19 i to na broj obavljenih inspeksijskih nadzora.

Učinkovitim i kontinuiranom provedbom službenih kontrola u području zdravlja životinja i sigurnosti hrane, veterinarski inspektori osiguravaju propisani zdravstveni status životinja i njihov siguran promet te provedbu biosigurnosnih mjera, dok provedbom službenih kontrola hrane, direktno doprinose sigurnosti zaštite zdravlja potrošača u Republici Hrvatskoj.

Provedba programa u dijelu koji se odnosi na fitosanitarnu inspekciju mora osiguravati brz vertikalni protok informacija te mogućnost brzog reagiranja i prilagodbe na često vrlo brze i neočekivane promjene u dinamici trgovinskih tokova bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta, što se najviše očituje u povećanju broja uvoznih, ali i provoznih i izvoznih pošiljaka koje podliježu fitosanitarnom nadzoru. Pojedine promjene moguće je predvidjeti jer prate sezonu proizvodnje pojedinih vrsta bilja i trgovine pojedinim vrstama, pa se tako uvoz krumpira iz Egipta u prvim mjesecima tekuće godine očekivan. Pristup fitosanitarnom nadzoru bilja na državnom području Republike Hrvatske uvelike ovisi o tome je li štetni organizam već prisutan u Republici Hrvatskoj, je li prisutan u Europskoj uniji ili njegova pojava nije zabilježena. Karantenski štetni organizmi koji postoje na državnom području Republike Hrvatske kontroliraju se i obuzdavaju primjenom specifičnih mjera. One uključuju intenzivne preglede, ali i donošenje inspeksijskih mjera, kao što su uništavanje zaraženoga ili simptomatičnoga bilja, zabrana premještanja bilja, tretiranje bilja i dr., a s konačnim ciljem iskorjenjivanja štetnog organizma ili njegova obuzdavanja.

Od stupanja na snagu novih uredba Europske unije o službenim kontrolama i biljnom zdravstvu, koje su temelj za uspostavu novog sustava u tim područjima, višestruko su se povećali zahtjevi prema cjelokupnoj fitosanitarnoj inspekciji, što zahtjeva jačanje ljudskih potencijala.

Poštivanje propisa koji uređuju gospodarenje šumama i šumskim zemljištem kao i gospodarenje divljači i njezinim dijelovima imaju svrhu osigurati gospodarenje šumom i divljači u skladu s

načelima održivog gospodarenja, odnosno na zakonodavno propisan način i uvažavajući zadane smjernice te utjecaj biotskih i abiotskih čimbenika na gospodarenje.

Na taj način bi se osigurala održivost šuma u svim njezinim dobnim stadijima te tako omogućilo skladištenje stakleničkih plinova u šumama, kao i održivost prirodnog sklada između divljači i staništa kroz unaprjeđivanje vitalnosti populacije divljači, proizvodnu sposobnost staništa i biološku raznolikost. Sadašnje stanje ukazuje da je potrebno i dalje nastaviti s aktivnostima pojačanog nadzora provedbe propisa iz područja gospodarenja šumom, šumskim zemljištem i divljači. Najvažniji dio aktivnosti šumarskih inspektora odnosio se na inspekcijske poslove koje provode na temelju odredaba Zakona o šumama (Narodne novine broj 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20), Zakona o šumsko reprodukcijском materijalu (Narodne novine broj 75/09, 61/11, 56/13, 14/14, 32/19 i 98/19), Zakona o biljnom zdravlju (Narodne novine broj 127/19). Inspekcijski nadzori u cilju zaštite šuma od požara su izvršeni prema rokovima propisanim Programom aktivnosti za 2021. godinu i na temelju izvješća koja se na mjesečnoj bazi izrađuju za potrebe HVZ-e su polučila rezultate u smislu bolje razmjene znanja u cilju provođenja mjera zaštite od požara, te na temelju novih saznanja za ciljano rješavanje predmetne problematike. Šumarska inspekcija vrši redovite inspekcijske nadzore vezane na napad smrekovog potkornjaka na području Gorskog Kotara koji se nalazi u obuhvatu t.d. Hrvatske šume d.o.o., Uprava šuma podružnica Delnice. Kontinuirano se vrše inspekcijski nadzori sjemenskih objekata, šuma posebne namjene, rasadnika i sjemenskih klonskih plantaža.

Najvažniji dio aktivnosti lovne inspekcije odnosio se na inspekcijske poslove u koji se odnose na provedbu Naredbe o smanjenju brojnog stanja pojedine vrste divljači (Narodne novine broj 115/18 i 98/20), radi sprječavanja ulaska i širenja, te ranog otkrivanja unosa virusa afričke svinjske kuge (ASK) u Republiku Hrvatsku. Također, lovni inspektori nadzirali su provodi li se odstrjel divljači i stjecanje divljači i njezinih dijelova te ocjenjivanje trofeja divljači u skladu s odredbama Zakona o lovstvu (Narodne novine broj 99/18, 32/19 i 32/20) a radi smanjenja protuzakonitih lovova i stjecanja divljači i njezinih dijelova na nelegalan način. U svrhu smanjenja šteta na poljoprivrednim kulturama lovni inspektori nadzirali su provode li lovoovlaštenici i korisnici poljoprivrednih površina propisane mjere zaštite kultura od divljači. Lovni inspektori provodili su i nadzore skupnih lovova radi sprječavanja štetnih posljedica kao i poduzimanje mjera i radnji kojima bi se povećala sigurnost pri obavljanju takvih lovova sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu lova, nošenju lovačkog oružja, obrascu i načinu izdavanja lovačke iskaznice, dopuštenju za lov i evidenciji o obavljenom lovu (Narodne novine broj 70/10) i Pravilniku o načinu uporabe lovačkog oružja i naboja (Narodne novine broj 37/19).

U skladu s obvezom kontinuiranog usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, u tijeku je donošenje Prijedloga zakona prvenstveno radi usklađivanja važećeg Zakona s pravnom stečevinom EU.

Od 1. siječnja 2021. godine stupila je na snagu Delegirana Uredba Komisije (EU) 2020/2174 od 19. listopada 2020. o izmjeni priloga I.C, III., III.A, IV., V., VII. i VIII. Uredbi (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada kojom se zabranjuje izvoz otpadne plastike iz Europske Unije u ne-OECD države, osim za čisti otpad od plastike koji se šalje na recikliranje.

U tijeku je revizija Direktive 2008/99/EZ o kaznenim djelima protiv okoliša koja zahtijeva od država članica kriminaliziranje određenih kaznenih djela proporcionalnim, učinkovitim i s

ciljem odvratanja počinitelja od povrede propisa, a zbog činjenice da Europska komisija nije zadovoljna provedbom navedene direktive u praksi pojedinih zemalja članica.

U tijeku je provedba Program rada za razdoblje od 2020. do 2022. godine Foruma za osiguranje usklađenosti i upravljanje okolišem (Environmental Compliance and Governance Forum) koji je uspostavila Europska komisija radi unaprjeđenja provedbe propisa u području zaštite okoliša na nivou Europske unije. Forum predstavlja stručnu grupu službenih predstavnika zemalja članica i predstavnika europskih mreža i agencija u čijoj nadležnosti je osiguranje usklađenosti propisa u području zaštita okoliša. Državni inspektorat sudjeluje u radu Foruma putem predstavnika inspekcije zaštite okoliša.

Važnu ulogu u osiguranje usklađenosti i upravljanjem okoliša Europska komisija je u spomenutom Programu rada za razdoblje od 2020. do 2022. godine dodijelila mrežama za osiguranje usklađenosti u području okoliša (IMPEL, ENPE, Envi CrimeNet, EUFJE), te se u tom smislu očekuje i aktivan rad predstavnika institucija zemalja članica u mrežama. Državni inspektorat ima status člana u IMPEL mreži, te status člana promatrača u ENPE mreži.

Na ostvarenje rezultata provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja nije bitno utjecala pandemija COVID-19 te su prema planu rada ostvareni inspekcijski nadzori.

U izvještajnom razdoblju povećani su događaji vezani za elementarne nepogode kao što su poplave, potresi, onečišćenja voda i mora što iziskuje pojačane inspekcijske nadzore u području vodnoga gospodarstva. Kako bi se postiglo, osiguralo i očuvalo dobro stanje voda, vodnog režima i vodnog okoliša u cjelini potrebni su pojačani inspekcijski nadzori vodopravne inspekcije, te jačanje ljudskih potencijala.

Pandemija bolesti COVID-19 izazvana korona virusom nije utjecala na provedbu Programa Državnog inspektorata i ostvarenje rezultata vodopravne inspekcije.

Gospodarske i ostale ljudske djelatnosti, odnosno pritisci na prirodu, utječu na bioraznolikost korištenjem prirodnih dobara ili zauzimanjem i korištenjem prostora pa su tako i staništa i divlje vrste u Republici Hrvatskoj uglavnom ugroženi antropogenim djelovanjem.

Kako bi se utjecalo na smanjenje pritisaka na zaštićene dijelove prirode i poticalo održivo korištenje prirodnih dobara neophodno je jačati sustav zaštite prirode Republike Hrvatske.

Na ostvarenje rezultata provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja nije utjecala pandemija COVID-19 te su prema planu rada ostvareni inspekcijski nadzori.

Temeljem ključnih točki za ostvarenje mjera u odnosu na utvrđene početne vrijednosti, navedeni pokazatelji načina ostvarenja turističke inspekcije u izvještajnom razdoblju su očekivani u odnosu na početne vrijednosti, s obzirom na daljnje trajanje epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-COV, a što je neposredno uvjetovalo pojačani rad turističkih inspektora, te u konačnici veći broj obavljenih inspekcijskih nadzora.

Tijekom prvih šest mjeseci 2021. godine, uočena je pojačana graditeljska aktivnost u svim priobalnim, jadranskim županijama, te Gradu Zagrebu. Istovremeno, građevinska inspekcija je započela postupke uklanjanja potresom uništenih zgrada na području Sisačko-moslavačke županije, te se očekuje daljnja povećana uključenost građevinske inspekcije i u Gradu Zagrebu, Zagrebačkoj županiji i ostalim županijama pogođenim potresom.

Kroz mjere Zakonitog, djelotvornog i učinkovitog planiranja i upravljanja promjenama i Djelotvornog upravljanja ljudskim potencijalima, a tijekom izvještajnog razdoblja, značajan dio aktivnosti bio je usmjeren na učinkovitu primjenu propisa kojima se uređuju službenički odnosi, rješavaju pitanja radno-pravnog statusa državnih službenika i namještenika zaposlenih u Državnom inspektoratu, a također i kontinuiranog rješavanja po podnesenim predstavkama građana i ostalih subjekata.

Uloga unutarnje revizije je provođenje procjene prikladnosti, primjene i djelotvornosti sustava unutarnje kontrole na temelju utvrđivanja potencijalnih rizika u procesima i aktivnostima korisnika proračuna.

Aktivnost unutarnje revizije sastoji se od objektivne procjene dokaza unutarnjeg revizora s ciljem davanja neovisnog mišljenja ili zaključka koji se odnosi na proces, sustav ili drugo područje obuhvaćeno revizijom.

Specifičnije, uloga unutarnje revizije je pregledavati, procjenjivati i izvješćivati o: djelotvornosti i prikladnosti sustava unutarnjih kontrola u svrhu kontroliranja rizika, pouzdanosti, točnosti i sveobuhvatnosti financijskih i drugih poslovnih podataka, učinkovitosti, djelotvornosti i ekonomičnosti poslovanja, prikladnosti, učinkovitosti i djelotvornosti informacijskog sustava korisnika proračuna, zaštiti imovine i drugih resursa, te poduzimanju mjera protiv mogućih gubitaka, zbog rasipništva, zlouporabe, lošeg upravljanja, grešaka, prijevara i nepravilnosti, obavljanju poslovanja i zadaća te ostvarivanju ciljeva, poduzetim mjerama čelnika korisnika proračuna po preporukama unutarnje revizije s ciljem otklanjanja utvrđenih slabosti i nepravilnosti, odnosno poboljšanja poslovanja.

Sektor za proračun i računovodstvene poslove organizira, kontrolira i prati izvršenje svih financijskih i računovodstvenih poslova sukladno propisanom te brine o zakonitoj primjeni važećih materijalno-financijskih propisa, obavlja poslove koji se odnose na izradu prijedloga državnog proračuna kao i druge poslove u okviru svoga djelokruga temeljem Zakona o državnom proračunu i ostalim zakonskim propisima.

IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Podaci o utrošku proračunskih sredstava u razdoblju do 30. lipnja 2021. za provedbu Provedbenog programa i mjera Državnog inspektorata iznosi 145.407.216,64 kn iskazani kroz tablični prikaz.

Inspektori rada su tijekom prvih 6 mjeseci 2021. godine obavili 2.584 poslova koji se odnose na neposredno rješavanje tj. donošenje rješenja o privremenom osiguranju naplate utvrđene obveze vezano uz činjenicu neisplate plaća odnosno naknada plaća radnicima.

Inspektori rada u području primjene propisa o zaštiti na radu su tijekom prvih 6 mjeseci 2021. godine obavili 435 pregleda glavnog projekta i 206 tehničkih pregleda novo izgrađenih građevina.

U području radnih odnosa inspektori rada su u navedenom razdoblju obavili ukupno 6.206 inspekcijskih poslova, od kojih se 3.622 odnosi na inspekcijske nadzore.

Na temelju činjeničnog stanja utvrđenog inspekcijskim nadzorima u području radnih odnosa, zbog osnovane sumnje u počinjenje ukupno 1.504 prekršaja, protiv poslodavaca fizičkih i pravnih osoba te odgovornih osoba u pravnim osobama nadležnim sudovima je podneseno 636

optužnih prijedloga, izdano je 12 obaveznih prekršajnih naloga i 158 prekršajnih naloga te su izrečene 2 kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Najviše otkrivenih i procesuiranih prekršaja je bilo iz Zakona o radu („Narodne novine“, broj 93/14, 127/17 i 98/19, dalje u tekstu: ZR), Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18, 62/18, 115/18 i 102/19, dalje u tekstu: ZMO), Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj 80/13, 137/13 i 98/19, dalje u tekstu: ZZO) i Zakona o minimalnoj plaći („Narodne novine“, broj 118/18, dalje u tekstu: ZMP).

Inspektori rada u području radnih odnosa su u navedenom razdoblju, postupajući u okviru svoga djelokruga, donijeli ukupno 3.803 rješenja, od kojih se najveći broj odnosi na upravne mjere iz članka 36. ZORT-a, članka 226. stavka 1. ZR-a kojima se poslodavcima nalagalo otklanjanje utvrđenih nedostataka te članka 171. ZMO-a i članka 240. Zakona o strancima („Narodne novine“, broj 133/20) koji se odnose na privremenu zabranu obavljanja djelatnosti zbog neprijavljenog rada radnika odnosno nezakonitog rada državljanina treće zemlje.

Također, protiv poslodavaca i odgovornih osoba poslodavaca podnijeli su 24 kaznene prijave zbog osnovane sumnje u počinjenje 26 kaznenih djela, od kojih se većina odnosila na kazneno djelo neisplate plaće.

Inspektori rada u području primjene propisa o zaštiti na radu su tijekom prvih 6 mjeseci 2021. godine obavili 3.659 inspekcijskih poslova, od toga 3.018 inspekcijskih nadzora. Na temelju utvrđenog činjeničnog stanja, inspektori rada su poduzimali propisane upravne, prekršajne i kaznene mjere.

Slijedom utvrđenih činjenica inspektori su donijeli ukupno 2.571 upravnu mjeru. Najveći broj naredbi se odnosio na organiziranje pružanja prve pomoći radnicima na radu na propisani način, ispitivanje sredstava rada, ispitivanje parametara radnog okoliša te na izradu procjene rizika.

Inspektori rada su na mjestu izvršenja prekršaja izrekli 423 novčane kazne. Prekršajni nalozi i obavezni prekršajni nalozi su izdani za 57 prekršaja.

Većina prekršaja poslodavaca odnosila se na propuste poslodavaca u obavješćivanju tijela nadležnog za inspekcijski nadzor o ozljedama nastalim u prostorijama ili na prostorima u kojima poslodavci obavljaju rad, te na obveze poslodavaca vezane uz izradu procjene rizika.

Zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenih djela, inspektori rada su nadležnim državnim odvjetništvima podnijeli 22 kaznene prijave protiv 38 osoba. Većina kaznenih prijava podnesena je zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenog djela iz članka 215. stavka 2. i članka 221. stavka 1. Kaznenog zakona, odnosno zbog opasnosti po život i tijelo osoba, koje su izazvane neprimjenom pravila zaštite na radu i zbog izvođenja pojedinih radova protivno propisima i priznatim pravilima struke.

Temeljem ključnih točki za ostvarenje mjera, koje se odnose na provedene aktivnosti tržišne inspekcije iz projekata Europske komisije u području sigurnosti proizvoda u odnosu na izvještajno razdoblje, tržišna inspekcija je u odnosu na početnu vrijednost u svezi broja projekata Europske komisije u kojima sudjeluju tržišni inspektori ostvarila vrijednost odnosno sudjeluje u ukupno 4 projekata Europske komisije. Nadalje, jedan od pokazatelja rezultata mjera je broj provedenih inspekcijskih nadzora tržišnih inspektora, te u odnosu na početnu vrijednost, tržišna inspekcija je u izvještajnom razdoblju provela ukupno 5746 u odnosu na početnu vrijednost od 12.893 inspekcijskih nadzora. Isto tako, kao jedan od pokazatelja

rezultata mjera je postotak riješenih predstavlki potrošača u odnosu na zaprimljene predstavke, te je početna vrijednost istih 87%. U izvještajnom razdoblju je ukupno 87 % riješenih predstavlki potrošača u odnosu na zaprimljene predstavke iz čega proizlazi da je ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata.

Uspostava sustava službenih kontrola u području sigurnosti hrane i hrane za životinje, te zdravlja i dobrobiti životinja kao i nusproizvoda, preduvjet je za funkcioniranje jedinstvenog EU tržišta i nesmetanog prometa roba kako unutar EU tako i u prometu s trećim zemljama. Veterinarska inspekcija u provedbenom programu za 2021. godinu donijela je ukupno devet (9) ključnih točaka za ostvarenje mjere.

Status provedbe mjere proveden je kod ključnih točaka ostvarenja mjere izradom plana službenih kontrola, planom praćenja pošiljaka iz uvoza te izradom dokumentiranih procedura za provođenje službenih kontrola.

U skladu sa rokovima koji su određeni Programom ostvareni su zadani ciljevi.

Planiranje i realizacija službenih kontrola i inspekcijskih nadzora imaju za cilj učinkovito, kontinuirano i transparentno provođenje službenih kontrola u skladu s procjenom rizika u području zdravlja životinja i sigurnosti hrane.

Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata u odnosu na ciljnu vrijednost od 58% za 2021. godinu je 36,10 % provedenih službenih kontrola za polugodišnje razdoblje čime se potvrđuje postignuta ciljana vrijednost.

U izvještajnom razdoblju poljoprivredni inspektori Sektora za nadzor poljoprivrede i fitosanitarni nadzor su proveli sve ključne točke ostvarenja mjere učinkovitog nadzora propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane.

Ključne točke ostvarenja mjera, odnosno sama mjera je u izvještajnom razdoblju provedena s učinkom od 100%, kako je bilo planirano.

Sukladno Godišnjem planu rada Državnog inspektorata za 2021. godinu Sektor za nadzor poljoprivrede i fitosanitarni nadzor u ovom izvještajnom razdoblju je izradio ciljne akcije po kojima su se kontrolirali standardi u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane u prvoj polovici godine (u području poljoprivrede 21 ciljana akcija, u području stočarstva 4 ciljne akcije, u području kvalitete hrane 8 ciljanih akcija te u području vina i jakih alkoholnih pića 5 ciljanih akcija).

Podatci iznijeti u tabličnom dijelu polugodišnjeg izvješća iskazani su, u skladu s preporukama za izradu višegodišnjih provedbenih planova, u obliku relativnih pokazatelja, tj. u postotku izvršenih službenih mjera koje su izrekli fitosanitarni inspektori.

U polugodišnjem izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. ukupno izrečeno ili se izvršavalo 187 fitosanitarnih mjera. Od toga su u roku izvršene 183 mjere (97,9 %), a u tijeku je provedba četiriju mjera (2,1 %).

Iznos iskorištenih proračunskih sredstava ne iskazuje se odvojeno, već je uključen u sredstva za potrebe provedbe mjere broj 1. navedene u tabličnom dijelu Izvješća.

Kao što je vidljivo iz iskazanih vrijednosti pokazatelja, u aktualnom izvještajnom razdoblju postotak izvršenih mjera bio je vrlo visok. Minimalan broj mjera čija je provedba još u tijeku

povezan je s nemogućnošću specijaliziranih subjekata da na vrijeme u cijelosti izvrše izrečene mjere. Pritom treba napomenuti da su troškovi provedbe tih mjera u pravilu izrazito veliki, što se u pojedinim slučajevima mora prihvatiti kao objektivnu smetnju za pravovremeno izvršenje mjere. Važno je napomenuti da su fitosanitarni inspektori u tih nekoliko slučajeva poduzeli raspoložive dodatne mjere i korake.

Rizici pri provedbi fitosanitarnih mjera prepoznati su i navedeni u Registru rizika Državnog inspektorata.

U sprječavanju unošenja u Republiku Hrvatsku, odnosno Europsku uniju, karantenskih i drugih posebno opasnih ili potencijalno opasnih organizama štetnih za bilje i biljne proizvode te njihova širenja na području Republike Hrvatske vrlo važnu ulogu ima učinkovita provedba inspekcijskog nadzora bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta pri njihovom unosu (uvozu) na područje Republike Hrvatske iz trećih zemalja, provoza preko Republike Hrvatske te njihovu premještanju na području Republike Hrvatske, uključujući izricanje propisanih fitosanitarnih mjera u slučajevima kad se utvrdi neusklađenost s fitosanitarnim zahtjevima propisanim izravno primjenjivim i drugim pravnim aktima Europske unije te nacionalnim propisima u području biljnog zdravstva. Uz obavljanje više vrsta službenih kontrola i drugih službenih aktivnosti u biljnom zdravstvu, osobito je važno izvršenje spomenutih fitosanitarnih mjera, u čemu je ključ djelotvornosti nadležne inspekcije.

Mjerom »Sprječavanje unošenja i širenja organizama štetnih za bilje izricanjem fitosanitarnih mjera i njihovim izvršenjem« fitosanitarna inspekcija pridonosi ostvarenju cilja Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024., konkretno, cilja br. 3.1. »Samodostatnost u hrani i niskouglična energetska tranzicija«.

Šumarski inspektori prema programu rada provedu inspekcijske nadzore kroz devet aktivnosti i to: nadzor gospodarenja šumama i šumskim zemljištem, nadzor u šumama posebne namjene, program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, nadzor provedbe Naredbe o poduzimanju mjera za sprječavanje širenja i suzbijanje štetnog organizma *Ips typographus* (L.) - osmerozubi smrekov pisar, nadzor specijaliziranih subjekata, nadzor u području šumskog reprodukcijanskog materijala, nadzor po obavijesti drugih tijela i zajednički nadzori, nadzor po podnescima pravnih i fizičkih osoba i ostale aktivnosti šumarske inspekcije. Lovni inspektori provode inspekcijske nadzore kroz 6 aktivnosti i to: nadzor gospodarenja lovištem i divljači, nadzor provedbe Naredbe o smanjenju brojnog stanja pojedine vrste divljači, nadzor skupnih lovova, nadzor po obavijesti drugih tijela i zajednički nadzori, nadzor po podnescima pravnih i fizičkih osoba i anonimne prijave i ostale aktivnosti lovne inspekcije.

Šumarski inspektori su tijekom prvih šest mjeseci obavili 1.080 nadzora a lovni inspektori su u prvih šest mjeseci obavili 749 nadzora, ukupno šumarski i lovni inspektori obavili su 1.838 inspekcijskih nadzora.

Šumarski inspektori su na temelju činjeničnog stanja utvrđenog u inspekcijskim nadzorima donijeli 11 upravnih mjera od toga 7 rješenja o otklanjanju nepravilnosti i 4 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti, dok su lovni inspektori donijeli 23 upravne mjere od toga 21 rješenje o otklanjanju nepravilnosti i dvije zabrane obavljanja djelatnosti, ukupno šumarska i lovna inspekcija donijela je 34 upravne mjere od toga 28 rješenja o otklanjanju nepravilnosti i 6 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti.

Na temelju utvrđenih nepravilnosti u obavljenim nadzorima šumarski inspektori su podnijeli 246 optužnih prijedloga, izdali 4 prekršajna naloga od kojih su naplatili iznos od 111.600 kuna te oduzeli imovinsku korist u protuvrijednosti 99.874 kune. Lovni inspektori su u proteklom razdoblju protiv lovoolaštenika državnih i zajedničkih lovišta podnijeli 48 optužnih prijedloga, te je izdan 1 prekršajni nalog u iznosu od 1.500 kuna. Ukupno su šumarski i lovni inspektori podnijeli pred nadležnim sudovima 297 optužnih prijedloga, dok su šumarski inspektori državnom odvjetništvu podnijeli 1 kaznenu prijavu zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenog djela iz članka 209. stavak 1. Kaznenog zakona (Narodne novine, broj: 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21).

Inspekcijski nadzori industrijskih postrojenja kontinuirano se provode u suradnji s drugim inspekcijama inspektori zaštite okoliša Državnog inspektorata kroz koordinirane inspekcijske nadzore industrijskih postrojenja kao i SEVESO postrojenja sukladno članku 227. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“ broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) na temelju programa koordiniranih nadzora, a učestalost inspekcijskog nadzora temelji se na metodi procjene rizika sukladno rezultatima prethodnog nadzora. Status provedbe mjere pri planiranju i provedbi koordiniranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite okoliša u području industrijskog onečišćenja proveden je u skladu s planiranim vrijednostima.

Novi Zakon o gospodarenju otpadom, u donošenju će odrediti nove više ciljeve odvajanja i recikliranja otpada do 2035. godine i nove niže ciljeve za odlaganje otpada te će zabraniti stavljanje na tržište određenih jednokratnih plastičnih proizvoda (npr. štapići, slamke, pribor za jelo i sl.) i plastičnih vrećica za nošenje debljine veće od 15 i manje od 50 mikrometara. Novim Zakonom o gospodarenju otpadom definirane su brojne izmjene u svrhu postizanja sprječavanja ili smanjenja štetnog djelovanja otpada na ljudsko zdravlje i okoliš, što će pred inspektore zaštite okoliša postaviti nove zahtjeve u pogledu ispunjavanja kvalitetne kontrole primjene izmijenjenih propisa radi postizanja ciljeva određenih politikama zaštite okoliša. Zbog toga se ovom prilikom ističe važnost kontinuirane edukacije inspektora kako bi se kontrola propisa obavljala na učinkovit i ujednačen način. Dio inspekcijskih nadzora kao provedbe mjere u području gospodarenja otpadom odgođen je zbog donošenja novog Zakona, a radi postizanja ostvarenja mjere biti će potrebno izraditi upute o postupanju usklađene sa novim propisima.

Radi stupanja na snagu Delegirane Uredbe Komisije (EU) 2020/2174 od 19. listopada 2020. o izmjeni priloga I.C, III., III.A, IV., V., VII. i VIII. Uredbi (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada uočena je potreba povećanog broja inspekcijskih nadzora prekograničnog prometa otpadom koju inspektori zaštite okoliša Državnog inspektorata, provode u suradnji s ovlaštenim službenicima Ministarstva financija - Carinske uprave (carinski službenici) i ovlaštenim službenicima Ministarstva unutarnjih poslova (policija), na temelju Sporazuma o suradnji sukladno Planu nadzora pošiljaka otpada Republike Hrvatske za razdoblje od 2020. – 2023. godine. Sukladno novonastaloj situaciji uočena je potreba za daljnjim unaprjeđenjem postojeće suradnje sa susjednim državama osobito na operativnoj razini kako bi se učinkovito zaustavili tokovi nezakonitog prometa otpadom te spriječio ilegalan uvoz otpada u Hrvatsku. Status provedbe mjere pri učinkovitom i pravovremenom obavljanju inspekcijskih nadzora i dalje je u skladu je s planiranim vrijednostima.

Provedba mjera određenih Provedbenim programom Državnog inspektorata za područje zaštite okoliša je u tijeku.

Vodopravna inspekcija provodi inspekcijske nadzore nad pravnim i fizičkim osobama s ciljem kontrole postupanja po odredbama Zakona o vodama („Narodne novine“, broj 66/19.), Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“, broj 66/19.), Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, broj 153/09., 56/13., 154/14., 119/15., 120/16., 127/17. i 66/19.) i ostalim propisima donesenim na temelju navedenih zakona. Krajnji cilj provedbe inspekcijskih nadzora vodopravne inspekcije je postizanje i očuvanje dobrog stanja voda.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine vodopravni inspektori obavili su ukupno 744 inspekcijska nadzora koji se odnose na nadzor nad vodnim dobrom, nadzor korištenja voda, nadzor zaštite voda, te nadzor obavljanja vodnih usluga.

Od ukupnog broja (744) inspekcijskih nadzora, što je ukupno 50 % ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata, obavljeno je: 233 inspekcijskih nadzora na temelju podnesaka, odnosno zaprimljenih prijava, 271 redovan inspekcijski nadzor te 116 kontrolnih nadzora.

Inspekcijskim nadzorima utvrđeno je 125 povreda propisa za koje su vodopravni inspektori donijeli: 89 rješenja kojim su naređene mjere za otklanjanje povreda propisa i 11 optužnih prijedloga, pri čemu su u 75 slučajeva primijenjene mjere oportuniteta.

U izvještajnom razdoblju je doneseno ukupno 6 presuda prekršajnih sudova, te 2 žalbe na presudu. U presudama prekršajnih sudova izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od 33.600,00 kuna.

U istom razdoblju je doneseno 20 prekršajnih naloga, te 1 prigovor na prekršajni nalog. U prekršajnim nalogima naplaćene su novčane kazne u iznosu od 186.700,02 kn.

U izvještajnom razdoblju vodopravni inspektori donijeli su 934 akta (izvješća, obavijesti, dopisa, odgovora i dr.).

Temeljem plana provođenja koordiniranih nadzora u 2021. godini obavljeno je 55 koordiniranih nadzora kod operatera koji su obveznici okolišne dozvole, što je ukupno 67 % ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata.

Vodopravna inspekcija provodi inspekcijske nadzore kod iznenadnih i izvanrednih onečišćenja voda sukladno Državnom planu mjera za slučaj izvanrednih i iznenadnih onečišćenja voda („Narodne novine“, broj 5/2011). U izvještajnom razdoblju provedeno je ukupno 18 inspekcijskih nadzora vezano za postupanje kod iznenadnih onečišćenja voda.

Koordinirani, odnosno zajednički nadzori više inspekcija, provedeni su i kod subjekata na području Nacionalnog parka Plitvička jezera. Na istom području provedeni su i nadzori prema obvezama iz Akcijskog plana unaprjeđenja stanja očuvanosti područja Nacionalnog parka Plitvička jezera. U okviru akcija provedeno je 33 inspekcijska nadzora.

Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2021. godini („Narodne novine“, broj 35/19.), u razdoblju od ožujka do lipnja, obavljani su nadzori nad isporučiteljima vodnih usluga sa ciljem ispravnosti sustava za dobavu vode i prostora za zahvat i crpljenje vode za potrebe zaštite od požara. Izvješća o stanju vodoopskrbnih sustava podnesena su Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici, glavnom vatrogasnom zapovjedniku.

Strategijom i akcijskim planom zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine definiran je strateški cilj kojim se nastoji smanjiti direktne pritiske na prirodu i poticati održivo korištenje prirodnih dobara.

Održivo korištenje prirodnih dobara je korištenje prirodnih dobara na način da se održava njihov potencijal kako bi se udovoljilo potrebama da ispune, sada i u budućnosti, odgovarajuće ekološke, gospodarske i socijalne funkcije na lokalnim, nacionalnim i globalnim razinama.

Provođenjem učinkovitih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite prirode, pospješit će se održivost razvoja i očuvanje zaštićenih dijelova prirode Republike Hrvatske.

Status provedbe mjere proveden je kod ključnih točaka ostvarenja mjere izrade plana koordiniranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite prirode u suradnji s inspekcijama drugih sektora/djelatnicima MUP-a/slужbenicima CU MFIN-a te izrade godišnjeg izvješća o radu inspekcije zaštite prirode.

Status provedbe mjere u tijeku je kod ključnih točaka ostvarenja mjere provođenje koordiniranih inspekcijskih nadzora te provođenja ostalih inspekcijskih nadzora vezanih za zaštićena područja i ekološku mrežu, bioraznolikost, zaštićene i strane vrste, prekogranični promet i koncesijska odobrenja.

Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata u odnosu na ciljnu vrijednost za 2021. godinu je 52,4% za polugodišnje razdoblje čime se potvrđuje postignuta ciljana vrijednost.

Jačanje sustava zaštite prirode Republike Hrvatske će se između ostalog postići povećanjem učinkovitost nadzora zaštite prirode Republike odnosno povećanim brojem inspekcijskih nadzora u zaštiti prirode sa naglaskom na koordinirane nadzore.

U razdoblju od 01. siječnja do 30. lipnja 2021. godine turistički inspektori Državnog inspektorata obavili su ukupno 4579 inspekcijskih nadzora, a od čega se 3900 inspekcijskih nadzora odnosilo na inspekcijske nadzore u svezi poštivanja odredbi odluka Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

Tako je u izvještajnom razdoblju, prilikom obavljanja inspekcijskih nadzora nad legalnim ugostiteljima i pružateljima ugostiteljskih i turističkih usluga mjera izvršena, odnosno planirana ciljna vrijednost je ostvarena na način da su turistički inspektori obavili više inspekcijskih nadzora nad radom legalnih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga, a što je uvjetovano obavljanjem inspekcijskih nadzora nad provedbom odluka Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju je došlo do kašnjenja u provedbi inspekcijskih nadzora nad obračunom, naplatom i uplatom turističke pristojbe koje je uzrokovano epidemijom bolesti COVID-19, odnosno zbog primjene odredbi Zakona o turističkoj pristojbi („Narodne novine“, broj: 52/19, 32/20 i 42/20) te odredbi Pravilnika o odgodi ili oslobađanju od plaćanja turističke pristojbe za osobe koje pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu ili obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 36/20 i 105/20).

Prilikom obavljanja inspekcijskih nadzora nad neregistriranim obavljanjem ugostiteljske djelatnosti i pružanja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu, planirana vrijednost u izvještajnom razdoblju nije u cijelosti postignuta, što je uvjetovano pojačanim inspekcijskim nadzorima nad provedbom odluka Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine građevinska inspekcija obavila je ukupno 3262 inspeksijska nadzora zakonitosti građenja. Od navedenog broja sukladno članku 115. Zakona o državnom inspektoratu (NN 115/2018) obavljeno je ukupno 510 inspeksijskih nadzora zakonitosti građenja u zaštićenom području i izvan građevinskom području, odnosno;

- 325 nadzora izvan građevinskog područja
- 23 nadzora na području pojedinačnog kulturnog dobra i područja unutar prostornih međa tog dobra
- 97 nadzora u kulturno povijesnoj cjelini
- 21 nadzor u području nacionalnih parkova, parkova prirode, regionalnog parka, park šume, rezervata, spomenika prirode i sl.
- 3 nadzora nad koridorima prometnih, vodnih ili energetske građevina
- 1 nadzor u području posebne zaštite voda ili zone sanitarne zaštite vode za piće
- 36 nadzora na području pomorskog dobra
- 4 nadzora na području vodnog dobra

Nadalje, građevinska inspekcija obavila je i ukupno 411 pregleda potresom oštećenih građevina na području Sisačko-moslavačke županije. Podaci o obavljenim pregledima uneseni su u aplikaciju Collector for ArcGIS.

Prema trenutnom stanju ostvarenih rezultata i obvezama građevinske inspekcije u prvih šest mjeseci 2021. godine, a s ciljem unaprjeđenja stanja, potrebno je ojačati kapacitete građevinske inspekcije.

U svrhu provedbe mjere - Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa sanitarna inspekcija je u planiranim rokovima izradila potrebne operativne planove inspeksijskih nadzora i planove uzorkovanja na temelju analize rizika koji se kontinuirano provode i realiziraju.

Nadalje sanitarna inspekcija kontinuirano, na temelju zahtjeva stranaka izdaje posebne uvijete gradnje, potvrde na glavni projekt i izvozne certifikate.

Provedba edukacije inspekcije je dijelom u zakašnjenju prvenstveno zbog situacije sa pandemijom COVID 19, odnosno zbog ograničenja vezanih za okupljanja nije bilo moguće organizirati sve planirane edukacije, a i ljudski resursi su maksimalno angažirani na redovnoj provedbi nadzora, uključujući i provedbe posebnih sigurnosnih mjera zaštite pučanstva od zaraznih bolesti definiranih Odlukama SCZ. Osim toga dio planiranih edukacije trebao je obuhvatiti izmjene i dopune zakonskog okvira iz područja sigurnosti hrane koji je prolongiran za IV kvartal 2021. godine.

U izvještajnom razdoblju mjera održavanja propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom ostvarivana je u uvjetima globalne pandemije uzrokovane COVID – 19 infekcijom i uz poštivanje svih zadanih epidemioloških mjera.

Službe nadzora u sastavu Sektora za nadzor rudarstva, energetike i opreme pod tlakom, u polugodišnjem razdoblju 2021. godine mjeru održavanja propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom ostvaruju predviđenom dinamikom. Služba nadzora u području rudarstva u provedbi inspeksijskih nadzora u nadležnosti rudarskih inspektora od ciljanje vrijednosti od 370 (100%) inspeksijska nadzora rudarskih inspektora u 2021. godine u polugodišnjem razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine ostvarila je 275 inspeksijska nadzora, što predstavlja ostvarenje od 74% ciljanje vrijednosti za 2021. godinu. Služba nadzora

u području energetike u provedbi inspekcijskih nadzora u nadležnosti energetskih inspektora od ciljanje vrijednosti od 465 (100%) inspekcijska nadzora energetskih inspektora u 2021. godine u polugodišnjem razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine ostvarila je 297 inspekcijska nadzora, što predstavlja ostvarenje od 63% ciljanje vrijednosti za 2021. godinu. Služba nadzora u području opreme pod tlakom u provedbi inspekcijskih nadzora u nadležnosti inspektora opreme pod tlakom od ciljanje vrijednosti od 320 (100%) inspekcijska nadzora inspektora opreme pod tlakom u 2021. godine u polugodišnjem razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine ostvarila je 155 inspekcijska nadzora, što predstavlja ostvarenje od 48% ciljanje vrijednosti za 2021. godinu.

Sve aktivnosti Sektora za ljudske potencijale, pravne poslove, (Plan zakonodavnih aktivnosti Državnog inspektorata, izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu, Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata i Pravilnika o unutarnjem redu Državnog inspektorata, Izrada uputa i napatka za rad iz područja i djelokruga rada pravnih poslova Državnog inspektorata), a koje su vezane uz mjeru Zakonitog, djelotvornog i učinkovitog planiranja i upravljanja promjenama planirane su za zadnji kvartal 2021. godine.

U tijeku je priprema i izrada Nacrta prijedloga Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu, koja je aktivnost previđena Planom zakonodavnih aktivnosti za 2021.godine. Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu slijedi donošenje Uredbe o unutarnjem ustrojstvu DI i Pravilnika o unutarnjem redu DI.

Kontinuirano se rješavaju prigovori građana i ostalih subjekata te je od ukupno zaprimljenih 68 predstavki u Službi za pravne poslove u Sektoru, riješeno njih 64.

U okviru mjere Djelotvornog upravljanja ljudskim resursima kontinuirano se ažuriraju osobni dosjei službenika i rješavaju sva pitanja vezana uz njihov radno-pravni status (rješenja o rasporedu, premještanju i ostala rješenja iz službeničkih odnosa).

Sektor za unutarnji i kontrolno-instruktivni nadzor sudjeluje u ostvarenju mjere zakonitog, djelotvornog i učinkovitog planiranje i upravljanje promjenama kroz dvije točke ostvarenja, i to, izrada rješenja po prigovoru i provedba unutarnjih nadzora po zaprimljenim predstavkama. U prvih šest mjeseci 2021.g. zaprimljeno 23 prigovora stranaka podnesenih temeljem čl.122. Zakona o općem upravnom postupku. U najvećem broju slučajeva se prigovaralo na obavijesti tržišne inspekcije što odgovara prosjeku iz 2020.g. Ukupno je u 3 prigovora izrađen nacrt rješenja kojim se prigovor prihvaća, dok je u svim ostalim slučajevima (20 nacrta rješenja) prigovor odbijen ili odbačen. Izrazito nizak postotak prihvaćenih prigovora direktno kolerira sa visokom razinom pravilnosti postupanja inspektora u konkretnim inspekcijskim nadzorima. U izvještajnom periodu je zaprimljeno 18 predstavki građana / drugih subjekata te je po obavljenim unutarnjim nadzorima u ukupno 6 nadzora utvrđena nepravilnost. Sektor je temeljem utvrđenih nepravilnosti predlagao čelniku tijela pokretanje postupka zbog teških povreda službene dužnosti, podnošenje kaznenih prijave te donošenje rješenja o privremenom udaljenju iz službe.

Zaključno, donošenjem rješenja po prigovorima te pisanim obavještavanjem podnositelja predstavki Državni inspektorat kao tijelo državne uprave aktivno sudjeluje u ostvarenju cilja – učinkovite, transparentne i otporne države. Građanin kojemu je rješenjem glavnog državnog inspektora jasno obrazloženo iz kojih razloga i temeljem kojih propisa je njegov prigovor

prihvaćen ili odbijen na vrlo jasan način doživljava Državni inspektorat kao učinkovito i transparentno tijelo državne uprave.

Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima ostvaruje se kroz četiri točke ostvarenja, i to, izrađenom planu rada Sektora za unutarnji i kontrolno-instruktivni nadzor, provedenim planiranim kontrolno-instruktivni nadzorima, obavljenim zastupanjima pred upravnim sudovima i provedenim planiranim instrukcijama i edukacijama inspektora. Izrađenim planom predviđen je broj kontrolno-instruktivnih nadzora, a u pogledu unutarnjih nadzora isti se odražuju dijelom po predstavkama, a dijelom temeljem Plana provjere prisutnosti alkohola u organizmu službenika Državnog inspektorata za 2021.g. Ukupno je provedeno 24 kontrolno-instruktivna nadzora različitih inspekcija iz sastava Državnog inspektorata i iz različitih područnih ureda. U 8 nadzora utvrđene su veće nepravilnosti u radu inspektora zbog kojih su predlagane mjere: izricanje pismenim opomena te pokretanje postupka zbog teških povreda službenih dužnosti. Sektor je u izvještajnom razdoblju obavio ukupno 27 zastupanja pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Osijeku i Splitu. U svim navedenim zastupanjima donesene su prvostupajnske presude (nepravomoćne) kojima su odbijeni tužbeni zahtjevi tužitelja protiv Državnog inspektorata kao tuženika. Instrukcije i edukacije inspektora provode se kontinuirano i to kako unutar kontrolno-instruktivnih nadzora tako i donošenjem rješenja po prigovorima kao i usmenim svakodnevnim instrukcijama.

Ključne mjere koje se odnose na zaštitu na radu i zaštitu od požara tijekom promatranog razdoblja, a utvrđene su Provedbenim programom za 2021. godinu ostvarene su prema planiranim aktivnostima dok će se mjera provedbe osposobljavanja zaposlenika za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje požara i spašavanja ljudi i imovine provesti u narednom razdoblju.

Ključne točke ostvarenja mjera, koje se odnose na Sektor za drugostupajnski upravni postupak tijekom promatranog razdoblja (1. siječnja 2021. – 30. lipnja 2021.), a koje su utvrđene u Provedbenom programu za 2021. godinu, provode se u skladu s predviđenim dinamikom provedbe.

Nastavno tome, pokazatelj rezultata mjere (broj odbijenih žalbi u odnosu na broj riješenih žalbi %), čija je ciljana vrijednost za 2021. godinu 75%, u promatranom razdoblju iznosi 72,41%.

Prema Nacionalnom programu reformi, ključne točke ostvarenja mjera Sektora za drugostupajnski upravni postupak u Provedbenom programu za 2021. godinu, ulaze u kategoriju „ostale mjere“, iste su ostvarene, te se kontinuirano provode u svrhu ostvarenja CSR 2.b / SDG 16.

Aktivnosti unutarnje revizije planirane su u Godišnjem planu rada Samostalne službe za unutarnju reviziju Državnog inspektorata za 2021. godinu, a isti je usklađene su sa ažuriranim Strateškim planom Samostalne službe za unutarnju reviziju za razdoblje 2021.-2023.(dalje u tekstu: Strateški plan 2021.-2023.).

Aktivnosti unutarnje revizije u sastavu su Mjere iz Provedbenog programa DIRH-a „Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga“ te pomažu ostvarivanje cilja 4.1. iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

U prvih šest mjeseci 2021. unutarnja revizija izradila je tri revizorska izvješća, odnosno obavljene su tri aktivnosti iz područja provedbe revizija (dvije revizije provjere statusa

preporuka iz Ministarstva poljoprivrede te revizija iz područja službenih kontrola granične fitosanitarne inspekcije) sukladno Godišnjem planu unutarnje revizije za 2021. godinu. Aktivnosti četvrte revizije iz Godišnjeg plana (vezane za proces verifikacije rada veterinarskih inspektora) započete su i provode se sukladno planiranju. Osim aktivnosti provedbe iz provedbe izrađeno je Mišljenje unutarnje revizije u sklopu Izjave o fiskalnoj odgovornosti (Prilog 5).

Do kraja 2021. godine planirano je provesti još dvije revizije: provjeru provedbe preporuka revizije 1-20 (Unutarnja revizija isplate plaća i materijalnih prava prema Kolektivnom ugovoru) te reviziju iz područja upravljanja imovinom.

Osim provedbe revizija do kraja 2021. godine planirana su i druge aktivnosti kao što su: izrada Godišnjeg plana UR za 2022. godinu, ažuriranje Strateškog plana UR za razdoblje 2022.-2024., izrada Godišnjeg izvješća o radu UR u 2021. godini

Aktivnosti unutarnje revizije odvijaju se sukladno Godišnjem planu rada Samostalne službe za unutarnju reviziju Državnog inspektorata (KLASA: 041-02/21-07/3; URBROJ: 443-01-19).

Aktivnosti Sektora za proračun i računovodstvene poslove planirane su u Godišnjem planu rada Sektora za proračun i računovodstvene poslove Državnog inspektorata za 2021. godinu, a isti je usklađen sa ažuriranim Strateškim planom Sektora za proračun i računovodstvene poslove za razdoblje 2021.-2023.(dalje u tekstu: Strateški plan 2021.-2023.).

Aktivnosti Sektora za proračun i računovodstvene poslove u sastavu su Mjere iz Provedbenog programa DIRH-a „Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga“ te pomažu ostvarivanje cilja 4.1. iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

U prvih šest mjeseci 2021. Sektor za proračun i računovodstvene poslove izradio je i financijska izvješća za prvi kvartal 2021. godine, polugodišnja izvješća te izradio i predao Izjavu o fiskalnoj odgovornosti. Navedena izvješća predana su sukladno zakonski propisanim rokovima. Ostale aktivnosti provode se u tijeku godine sukladno rokovima.

Osim provedbe navedenih aktivnosti do kraja 2021. godine planirane su i druge aktivnosti kao što su: izrada Godišnjeg plana Sektora za proračun i računovodstvene poslove za 2022. godinu, ažuriranje Strateškog plana Sektora za proračun i računovodstvene poslove za razdoblje 2022.-2024., izrada Godišnjeg izvješća o radu Sektora za proračun i računovodstvene poslove u 2021. godini.

Aktivnosti Sektora za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom u sastavu su Mjere iz Provedbenog programa DIRH-a „Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga“ i „Zakonito, djelotvorno i učinkovito planiranje i upravljanje promjenama“ te pomažu ostvarivanje cilja 4.1. iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

U prvih šest mjeseci 2021. definirane mjere Sektora izvršene su i realizirane sukladno zakonski propisanim rokovima i to kako slijedi: donesen je i objavljen Provedbeni program Državnog inspektorata za razdoblje 2021.-2024., izrađen, donesen i objavljen Godišnji plan rada Državnog inspektorata, izrađen i odobren Program rada Državnog inspektorata, izrađeno i objavljeno Godišnje izvješće o radu Državnog inspektorata, izrađeno izvješće o provedbi posebnih ciljeva Strateškog plana Državnog inspektorata za razdoblje 2020.-2022. kao i polugodišnje izvješće Provedbenog programa za razdoblje 2021.-2024.. Ostale aktivnosti provode se u tijeku godine sukladno rokovima. Daljnje aktivnosti koje su realizirane su izrađen

i objavljen Plan nabave, donesen i objavljen Registra ugovora, izrađena statistička izvješća vezano za praćenje provedbe postupaka nabave, a sukladno Planu nabave, sklopljeni sporazumi i govori o zakupu, uporabi i korištenju poslovnih prostora, ažurirane evidencije poslovnih prostora, upravljanje službenim vozilima za obavljanje svoje djelatnosti u skladu s internim procesima kao i upravljanje rizicima u skladu s donesenom strategijom upravljanja rizicima u Državnom inspektoratu.

Sve ostale aktivnosti do kraja 2021. godine planirane su i biti će realizirane u skladu s zakonskim rokovima.

Definirana mjera koja je postavljena, a u nadležnosti je Sektora za informatiku se realizira kroz definirane ključne točke postignuća. Svih šest ključnih točaka promatranih kroz status provedbe mjera su na planiranoj razini realizacije. U polugodišnjem razdoblju nije bilo značajnih uskih grla u realizaciji definiranih provedbenih mjera.

DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Slijedom navedenog uzimajući u obzir sve izazove i razvojne potrebe koje su stavljene pred Inspektorat u polugodišnjem razdoblju, kroz prepoznavanje rizika svojih poslovnih procesa i upravljanje s vanjskim rizicima poslovanja, Inspektorat je doprinio ostvarenju 18 planiranih mjera od kojih su 4 mjere kroz realizaciju ciljeva evidentirane s „kašnjenjem“ i „nije provedeno“, dok su preostale mjere kroz ključne točke ostvarenja evidentirane s „u tijeku“ i „provedeno“. Napominjemo kako će Državni inspektorat do kraja godine nastojati planirane mjere i aktivnosti provesti kako je prikazano i planirano u Provedbenom programu.

Otkrivanjem i suzbijanjem nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu inspekcija rada kroz provedbu sustavnih i koordiniranih inspekcijских nadzora pridonosi ostvarivanju programskog cilja Vlade Republike Hrvatske – „Očuvanje radnih mjesta i socijalna sigurnost“.

Poseban doprinos u provedbi ciljeva Programa Vlade bio je usmjeren na sprječavanje rada „na crno“ obavljanjem inspekcijских nadzora provedbe propisa iz područja radnih odnosa, čime se utjecalo na smanjenje broja nezakonito zaposlenih, kao i na osiguranje dostojanstvenih uvjeta rada uz maksimalnu zaštitu radnika i poduzetnika.

Zaštita na radu sastavni je dio radnog procesa i važna je za očuvanje ljudskih resursa te postizanje uspješnosti i snage svake organizacije. Odgovoran odnos i ulaganje u zaštitu na radu i razvoj, kao i razvoj kulture prevencije rizika na mjestima rada, pridonosi dobrobiti radnika, poslodavaca i društva u cjelini. Dulji ostanak radnika u svijetu rada te što manji broj prijevremenih invalidskih mirovina pridonosi i stabilnosti mirovinskog sustava. Stoga je trajno poboljšavanje sigurnosti i zaštite zdravlja na mjestima rada važno kako bi se smanjio broj ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i gospodarskih gubitaka (zbog ozljeda, profesionalnih bolesti i bolesti u vezi s radom).

Obavljanjem inspekcijских nadzora i drugih poslova tržišne inspekcije u području trgovine, usluga i zaštite potrošača jača se provedba zakonodavstva i time pridonosi stvaranju okruženja u kojem se potiče pozitivna poslovna praksa trgovaca prema potrošačima, pa time i zaštita ekonomskih interesa potrošača i sigurnosti potrošača pri kupnji i korištenju neprehrambenih (tehničkih) proizvoda. Ujedno, kako štetne posljedice za potrošače tako i za poduzetnike

predstavlja neregistrirano obavljanje trgovine i pružanje usluga, svrha provedbe inspekcijskih nadzora tržišne inspekcije je i suzbijanje neregistriranog obavljanja navedenih djelatnosti. U cilju daljnjeg jačanja zaštite potrošača, te legaliteta obavljanja trgovine i uslužnih djelatnosti, potrebno je i dalje kontinuirano nastaviti s provedbom sustavnih inspekcijskih nadzora radi povećanja pravilne primjene propisa od strane nadziranih osoba u području trgovine, usluga, zaštite ekonomskih interesa potrošača i sigurnosti neprehrambenih proizvoda.

Kao jedna od ključnih točaka ostvarenja mjere je izrada smjernica i uputa za uspostavu i korištenje TRACES NT sustava - INTRA modula. Implementacija je odgođena od strane Europske komisije do listopada 2021. godine, stoga će ista biti realizirana do kraja 2021. godine

Na ostvarene rezultate provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja nije utjecala pandemija COVID-19 te su prema planu rada ostvareni inspekcijski nadzori i službene kontrole.

Doprinos zelenoj tranziciji očituje se u očuvanju poljoprivredne proizvodnje, šuma i okoliša od karantenskih i drugih organizama štetnih za bilje i biljne proizvode. Spomenuto se postiže najvećim dijelom preventivnim mjerama, a u slučaju već prisutnih štetnih organizama njihovim učinkovitim suzbijanjem, s konačnim ciljem njihova iskorjenjivanja. Time se u osnovi postižu gospodarski i ekološki učinci, a konačnici i financijski. Sa svakom izrečenom i izvršenom fitosanitarnom mjerom izbjegava se, među ostalim, ili reducira i potencijalna uporaba sredstava za zaštitu bilja, čime se cjelokupan okoliš, kako prirodni tako i antropogeni, rasterećuje od štetnih i nepoželjnih kemikalija, koje na brojne načine izravno ili neizravno negativno utječu na ljude odnosno cjelokupan živi svijet i životno okruženje.

Sektor za nadzor u šumarstvu i lovstvu kroz provedbu kontinuiranih, sustavnih i koordiniranih inspekcijskih nadzora u području šumarstva u suradnji s drugim tijelima državne uprave trajno pridonosi i zalaže se za ostvarivanje državne strategije potrajnog i održivog gospodarenja šuma u Republici Hrvatskoj bez obzira na to jesu li državno ili privatno vlasništvo. Isto tako u području lovstva kroz provedbu kontinuiranih nadzora gospodarenja populacijama divljači i njihovim staništima trajno se unapređuje vitalnost populacije divljači, proizvodna sposobnost staništa i biološka raznolikost.

Usporedbom s prošlogodišnjim razdobljem uočljiv je kontinuitet postupanja šumarske i lovne inspekcije, stoga treba očekivati postizanje planiranog broja nadzora, a kakvoća provedbe nadzora će ostati na dosadašnjoj razini. Isto tako šumarska i lovna inspekcija će kroz zajedničke nadzore s drugim inspekcijama Državnog inspektorata i zajedničkim akcijama s policijom u određenom segmentu obuhvatiti svakako i suzbijanje sive ekonomije u vidu nelegalnog rada.

Prema rezultatima vodopravne inspekcije u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine razvidno je da su postignuti ciljevi i aktivnosti mjere 4.10. Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda sukladno Godišnjem planu rada Državnog inspektorata za 2021. godinu.

Provedbom učinkovitih inspekcijskih nadzora vodopravne inspekcije, koordiniranih nadzora te zajedničkih akcija u kojima ista sudjeluje doprinosi podizanju svijesti i odgovornosti nadziranih pravnih i fizičkih osoba u primjeni propisa iz područja vodnoga gospodarstva.

Brzo i učinkovito djelovanje vodopravne inspekcije u slučaju iznenadnih i izvanrednih onečišćenja voda rezultiralo je očuvanjem voda, vodnog režima i vodnog okoliša.

Provedbom inspekcijskih nadzora nad isporučiteljima vodnih usluga unutar Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u

2021. godini provjerena je ispravnost sustava za dobavu vode i prostora za zahvat i crpljenje vode za potrebe zaštite od požara što je od velikog značaja za zaštitu od požara u Republici Hrvatskoj.

Za uspješnije i učinkovitije obavljanje Provedbenog programa neophodno je jačanje ljudskih potencijala, te usavršavanje postojećih u području vodopravne inspekcije.

Planiranje i realizacija koordiniranih inspekcijskih nadzora doprinijet će očuvanju i dugoročnom opstanku divljih vrsta i staništa u povoljnom stanju, a time i ispunjenju obveza Republike Hrvatske u području zaštite prirode kako na razini Europske unije tako i na globalnoj razini.

Obavljanjem inspekcijskih nadzora i drugih poslova turističke inspekcije u području ugostiteljstva, pružanju usluga u turizmu i turističke pristojbe, jača se provedba zakonodavstva i time pridonosi stvaranju okruženja u kojem se potiče pozitivna poslovna praksa ugostitelja i turističkih djelatnika, a time i zaštita gostiju i turista pri korištenja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu.

Obavljanjem inspekcijskih nadzora nad poslovanjem ugostitelja i pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu, osigurava se primjena propisane kvalitete turističkih i ugostiteljskih usluga što posljedično utječe na uspješnost pozicioniranja Hrvatske među vodeće turističke zemlje svijeta.

Isto tako, turistički inspektori svojim djelovanjem pridonose suzbijanju nelojalne konkurencije, a koja je, između ostalog, na tržištu prisutna zbog neregistriranog obavljanja ugostiteljske djelatnosti, neregistriranog pružanja ugostiteljskih usluga i neregistriranog pružanja usluga u turizmu.

Građevinska inspekcija nastoji pojačano nadzirati područja koja se nalaze izvan građevinskog područja, pojedinačno kulturno dobro, nacionalne parkove, parkove prirode, pomorsko dobro i drugo, a čime doprinosi zaštiti najvrjednijeg prostora od devastacije koja nastaje nezakonitim građenjem.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu, u okviru programskog cilja Vlade Republike Hrvatske, „Učinkovita, transparenta i otporna država“, predviđena je detaljnija razrada i usklađivanje pojedinih odredbi Zakona, prvenstveno u dijelu koji se odnosi na djelokrug i postupanje većeg broja inspekcija Državnog inspektorata, a sa svrhom zaštite javnog interesa i jačanja povjerenja u postupanje državnih tijela. Sve to s ciljem efikasnije primjene predmetnog Zakona i jačanja povjerenja u rad Državnog inspektorata kroz olakšanja u postupanju inspekcijskih tijela prilikom primjene predmetnog Zakona te prilagodbe u postupanju ovisno o težini utvrđenih prekršaja.

Relativno nizak postotak utvrđenih većih nepravilnosti u provedenim kontrolno-instruktivnim nadzorima pokazuje napredak u zakonitosti postupanja inspektora u provođenju inspekcijskog postupka. Izrazito uspješan rezultat zastupanja pred upravnim sudovima je zajednički rezultat ispravnog postupanja inspektora, Sektora za drugostupajski upravni postupak i Sektora za unutarnji i kontrolno-instruktivni nadzor. Sektor provodi instrukcije / edukacije inspektorima u pojedinačnim pitanjima pravilne primjene prekršajnog i upravnog postupka. Uočeno je, a što je rezultat rada ovog Sektora u 2020.g. da je u prvih šest mjeseci 2021.g. značajno porasla razina postupanja inspektora u postupku kontrole izvršenja rješenja i nastavno provođenja izvršnog

postupka. Slijedom navedenog, razvidno je kako su ove aktivnosti Sektora od iznimne važnosti u kontinuiranom postupku upravljanja ljudskim resursima.

Unutarnja revizija je neovisna aktivnost koja procjenjuje sustav unutarnjih kontrola, daje neovisno i objektivno stručno mišljenje i savjete za unapređenje poslovanja. Cilj unutarnje revizije je pružanje određene sigurnosti odgovornoj osobi institucije da je provedba upravljačkih i kontrolnih mehanizama odgovarajuća, ekonomična i dosljedna u odnosu na općepriznate standarde i nacionalno zakonodavstvo.

Kvalitetnim i neovisnim obavljanjem poslova unutarnje revizije pružiti objektivnu i stručnu potporu ostvarenju misije Državnog inspektorata davanjem preporuka za poboljšanje sustava unutarnjih kontrola i upravljanja rizicima.

Obavljanjem financijsko-knjigovodstvenih izvještaja i drugih aktivnosti Sektora za proračun i računovodstvene poslove kao i Sektora za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom obavlja se provedba zakonodavstva i time pridonosi stvaranju okruženja u kojem se potiče pozitivna poslovna praksa prema javnosti jer se time jača povjerenje i javnost upoznaje kroz financijsko-knjigovodstvene podatke o poslovanju Državnog inspektorata, a isto je poželjno kontinuirano ostvarivati kroz poslovne aktivnosti i vođenje načelima: točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti.

