



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI INSPEKTORAT**



P/24103975

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI
PROVEDBENOG PROGRAMA
DRŽAVNOG INSPEKTORATA
ZA RAZDOBLJE 2025.-2028. ZA 2025. GODINU**
(Razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine)

Zagreb, veljača 2026.

Sadržaj:

1.	PREGLED STANJA U UPRAVNOM PODRUČJU	3
2.	IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA	13
2.1.	PODACI O UTROŠENIM PRORAČUNSKIM SREDSTVIMA	13
2.2.	ANALIZA STATUSA PROVEDBE MJERA.....	13
2.3.	OPIS STATUSA PROVEDBE MJERA PROVEDBENOG PROGRAMA	15
2.4.	ZAKLJUČAK O OSTVARENOM NAPRETKU U PROVEDBI MJERA	47
3.	DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA.....	48
4.	Prilog 1.....	59

1. PREGLED STANJA U UPRAVNOM PODRUČJU

Provedba novog kratkoročnog akata strateškog planiranja, donesenog u studenom 2024. godine, Provedbenog programa Državnog inspektorata za razdoblje 2025.-2028. (dalje u tekstu: Provedbeni program) započeta je s novim četverogodišnjim ciklusom strateškog upravljanja u 2025. godini. Daljnje inflacije i ekonomska kriza, povećanje stranih radnika na tržištu rada zbog povećanih migracija stanovništva, izazovi održavanja kibernetičke sigurnosti, te gospodarska i politička usklađivanja sa smjernicama i načelima Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (dalje u tekstu: OECD), od jačanja korporativnog upravljanja do zaštite okoliša, kako bi u narednom razdoblju Republika Hrvatska postala punopravna članica ove zajednice svakako su, uz organizacijske promjene i ugradnju kompetencijskog modela, utjecale na intenzitet provedbe planiranih mjera iz djelokruga inspekcija Državnog inspektorata.

Tržišna inspekcija

Tijekom izvještajnog razdoblja, tržišna inspekcija je kontinuirano obavljala inspekcijske nadzore u području trgovine i usluga, s ciljem osiguravanja zakonitog poslovanja te zaštite ekonomskih interesa potrošača. Uz sve definirane nadzorne aktivnosti u području zaštite potrošača, značajan fokus tijekom izvještajnog razdoblja bio je usmjeren na provedbu inspekcijskih nadzora mjera izravne kontrole cijena donesenih na temelju Zakona o iznimnim mjerama kontrole cijena („Narodne novine“, broj: 40/25.) a radi sprječavanja negativnih učinaka promjena pojedinih cijena na području Republike Hrvatske i u cilju otklanjanja štetnih posljedica poremećaja na tržištu u pogledu opskrbe potrošača određenim proizvodima u trgovini na malo na području Republike Hrvatske.

Imajući u vidu da je jedan od definiranih pokazatelja rezultata mjere, postotak riješenih predstavlki potrošača u odnosu na zaprimljene predstavke, aktivnosti tržišne inspekcije su bile usmjerene i na postupanje temeljem zaprimljenih predstavlki potrošača, uključujući predstavke potrošača kojima se ukazuje na zaštitu pojedinačnog prava potrošača. Uzimajući u obzir praksu nadležnih tijela za zaštitu potrošača u drugim državama članicama Europske unije, koja inspekcijske postupke provode isključivo radi zaštite kolektivnih interesa potrošača, dok tijela za alternativno rješavanje sporova postupaju po predstavkama vezanim uz pojedinačna prava potrošača, izazovi s kojima se suočava tržišna inspekcija proizlaze i iz širokog opsega nadležnosti koji uključuje postupanje po predstavkama radi zaštite pojedinačnih prava. Navedeno upućuje na potrebu daljnjeg jačanja i promicanja sustava alternativnog rješavanja potrošačkih sporova.

Ujedno, s obzirom na to da je provedba mjera tržišne inspekcije povezana s provedbom zakonodavstva Europske unije usmjerenog na nesmetano funkcioniranje unutarnjeg tržišta, izazovi tržišne inspekcije odnosili su se i na provedbu propisa Unije kojima se štite interesi potrošača kroz jačanje provedbe tih propisa i jačanje nadzora tržišta nad proizvodima koji podliježu zakonodavstvu Unije.

Turistička inspekcija

Turistički inspektori su kontinuirano, u (pred)sezoni 2025. godine, kao i tijekom cijele godine, prioritetno obavljali inspekcijske nadzore nad pravnim i fizičkim osobama koje neregistrirano obavljaju ugostiteljsku djelatnost, pružaju ugostiteljske usluge i usluge u turizmu, kao i inspekcijske nadzore nad ugostiteljskim objektima, pružateljima ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu na čije poslovanje su podnesene prijave.

Turistička je inspekcija svoje aktivnosti fokusirala na pripremu i provedbu turističke sezone, s posebnom pozornošću na provedbu inspekcijskih nadzora nad neregistriranim pružateljima ugostiteljskih usluga u domaćinstvu (tzv. nelegalnim iznajmljivačima), te neregistriranim pružateljima ugostiteljskih usluga smještaja u objektima koji posluju kao kampovi, odnosno bez važećeg rješenja Ministarstva turizma i sporta o minimalnim uvjetima i kategorizaciji.

Tako su u svrhu lakšeg i kvalitetnijeg planiranja inspekcijskih nadzora, samostalnih ili koordiniranih, baze podataka subjekata i objekata nadzora, izrađene u 2023. godini, nadopunjene novim podacima, ponajviše podacima iz sustava eVisitor Hrvatske turističke zajednice.

Nadalje, turistički inspektori su tijekom cijele 2025. godine, prioritetno obavljali inspekcijske nadzore usmjerene na zabranu usluživanja alkohola maloljetnim osobama u ugostiteljskim objektima, te su kontinuirano obavljali inspekcijske nadzore nad obračunom, naplatom i uplatom turističke pristojbe.

Inspekcija rada

Poštivanje propisa koji uređuju prava radnika iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom, važni su za osiguranje dostojanstvenih uvjeta rada. Sadašnje stanje na tržištu rada, u uvjetima pojačane potrebe i priljeva strane radne snage nakon ukidanja kvotnog sustava zapošljavanja stranaca - državljana trećih zemalja, višestrukog povećanja broja agencija za privremeno zapošljavanje i agencija za posredovanje pri zapošljavanju, kao i posljednjih godina prisutnog novog oblika organizacije rada koji se razvija zahvaljujući brzo razvijajućoj digitalnoj tehnologiji - rad putem digitalnih radnih platformi (posebice taksi prijevoza i dostave) i veliki broj utvrđenih nezakonitosti vezanih za rad državljana trećih zemalja te brojne utvrđene povrede prava radnika iz socijalnog osiguranja upućuje na potrebu nastavka aktivnosti pojačanog nadzora provedbe propisa iz područja radnih odnosa, posebice u dijelu koji se odnosi na suzbijanje neprijavljenog rada, a osobito u djelatnostima u kojima je neprijavljeni rad prema nalazima inspekcije rada bio najprisutniji (ugostiteljstvo, graditeljstvo, auto-taksi prijevoz i dostava putem digitalnih radnih platformi, agencije za privremeno zapošljavanje). Značajan dio aktivnosti inspekcije rada i u 2025. godini odnosio se na inspekcijske poslove vezane za neisplatu plaća radnicima, koji se provode u skladu s odredbama članka 36. Zakona o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/17 i 18/23, dalje u tekstu: ZORT), na temelju podataka dostavljenih od nadležnih tijela (Porezne uprave Ministarstva financija i Agencije za osiguranje radničkih tražbina), donošenjem rješenja o privremenom osiguranju naplate utvrđene obveze pljenidbom i zabranom raspolaganja novčanim sredstvima koje poslodavac ima na bilo kojem računu kod banke, za iznos koji čini umnožak propisanog iznosa minimalne plaće i broja radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće za određeni mjesec. Broj obavljenih inspekcijskih poslova na temelju odredaba ZORT-a izravno ovisi o broju

poslodavaca za koje je Porezna uprava Ministarstva financija obavijestila Državni inspektorata u skladu s člankom 36. stavkom 1. ZORT-a o činjenici neisplate plaće odnosno naknade plaće radnicima u određenom obračunskom razdoblju.

Kontinuirano ključni izazovi inspekcije rada u području zaštite na radu vezani su uz sprječavanje ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i drugih bolesti koje su u vezi s radom i radnim okolišem, te uz osiguranje primjerenih uvjeta rada. Na navedenu zaštitu zdravlja radnika i poboljšanje sigurnosti na radnome mjestu utjecalo se inspekcijskim nadzorima i drugim inspekcijskim poslovima na teritoriju Republike Hrvatske, a na temelju operativnih planova rada i povodom prijava radnika, radničkih vijeća, sindikata, poslodavaca, udruga poslodavaca, te pravnih osoba s javnim ovlastima.

Stupanje na snagu Pravilnika o izmjenama Pravilnika o postupku i načinu izdavanja dozvola (licencija) za izvođenje naukovanja („Narodne novine“, br. 74/25) te Pravilnika o uvjetovanosti i socijalnoj uvjetovanosti („Narodne novine“, br. 71/25) i u vezi s istim potpisivanje Sporazuma o poslovnoj suradnji između Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva i Državnog inspektorata, donošenje obvezujuće upute Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, KLASA: 360-01/24-02/495, URBROJ: 531-08-3-3-24-2, od 16. prosinca 2024., kao i sudjelovanje inspektora rada u velikom broju koordiniranih inspekcijskih nadzora obavljenih u djelatnosti ugostiteljstva i turizma tijekom turističke predsezona i sezone 2025. značajno su utjecali na strukturu i broj obavljenih inspekcijskih poslova inspektora rada u području zaštite na radu.

Građevinska inspekcija

Ključni čimbenik koji je tijekom 2025. godine imao utjecaj na planiranje rada građevinske inspekcije i rezultate provedbe mjere „Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj“ vezan je za pojačanu graditeljsku aktivnost svih vrsta novih građevina i rekonstrukcije postojećih građevina (poslovne i stambene zgrade, ceste, hoteli, kampovi i dr.).

Naime, na stanje u upravnom području graditeljstva tijekom 2025. godine utjecala je najava novog zakonskog okvira (novi zakoni o gradnji, prostornom uređenju i izmjene/dopune zakona o ozakonjenju), koja je za posljedicu imala povećan broj zahtjeva za izdavanje akata za gradnju te veći broj prijava početka građenja na razini cijele Republike Hrvatske, jer investitori nove propise smatraju nepovoljnijima za investicije.

Osim navedenog, građevinska inspekcija je na zaštićenim i izvan građevinskim područjima Jadranskih županija uočila pojavu novog nezakonitog građenja, uglavnom kuća za odmor, ugostiteljskih objekata, dogradnje i nadogradnje postojećih zgrada te posebno građenje novih ili dogradnju postojećih kampova. U cilju zaštite vrijednog obalnog područja od daljnje devastacije i veće prisutnosti inspekcije na aktivnim gradilištima, Državni inspektorat organizirao je tzv. akcije građevinske inspekcije na način da je veći broj inspektora obavljao pojačane nadzore na jednom području te posljedično uklanjao nezakonite građevine putem ugovornih izvođača.

Izazov za provedbu mjere i svih ključnih poslova građevinske inspekcije tijekom 2025. godine predstavljalo je smanjenje broja građevinskih inspektora jer je na radna mjesta u Državnom inspektoratu bilo raspoređeno samo 55 inspektora, uglavnom starije životne dobi. Inspektori s

velikim stručnim znanjem i dugogodišnjim iskustvom pojačano odlaze u mirovinu ili na bolje plaćene poslove u graditeljstvu, a istovremeno je slab odaziv na raspisane natječajne. Posljedice slabijeg kapaciteta građevinske inspekcije predstavlja veliki rizik nedovoljne zaštite vrijednih područja od devastacije nezakonitim građenjem te za posljedicu ima lošu percepciju javnosti i medija o radu građevinske inspekcije.

Napominje se da je Zakonom o dopunama Zakona o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“ br. 145/24) koji je stupio na snagu 21. prosinca 2024. godine, dio ovlasti građevinske inspekcije vezano za zatvaranje gradilišta prenesen na jedinice lokalne/područne samouprave. Međutim, do kraja 2025. godine nije uočen bitniji učinak jer su komunalni redari dostavili građevinskoj inspekciji svega 67 obavijesti o obustavi građenja s podatkom o zatvaranju gradilišta. Isto tako, Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ br. 83/23) predviđeno je obavljanje nadzora građenja na pomorskom dobru od strane posebnih inspektora pomorskog dobra, što do sada u praksi uglavnom nije provedeno te nadzore uglavnom obavlja građevinska inspekcija.

Veterinarska inspekcija

Učinkovitim i kontinuiranom provedbom službenih kontrola veterinarski inspektori osiguravaju propisani zdravstveni status životinja, njihov siguran promet te provedbu biosigurnosnih mjera, dok se provedbom službenih kontrola hrane izravno se doprinosi zaštiti zdravlja potrošača u Republici Hrvatskoj i održavanju visokih standarda sigurnosti hrane.

Tijekom 2025. godine, unatoč činjenici da su planirane mjere u načelu aktivnosti za ostvarenje mjere veterinarske inspekcije ispunjene, zabilježen je kontinuirani pad postotka ispunjenja plana službenih kontrola (2025. - 13 % manje od planiranog). Ovaj trend nije posljedica smanjenog opsega rada ili nedostatka operativne spremnosti, već isključivo nedostatka raspoloživih ljudskih resursa te shodno tome slabljenja organizacijske strukture. Ograničeni broj veterinarskih inspektora i povećani opseg poslova rezultirali su smanjenom mogućnošću pravovremenog i potpunog izvršavanja svih planiranih nadzornih aktivnosti.

S obzirom na navedeno, tijekom 2025. godine provodile su se organizacijske aktivnosti usmjerene na uspostavu prihvatljivog modela upravljanja postojećim ljudskim resursima, s ciljem održavanja određene razine operativne učinkovitosti sustava službenih kontrola. Međutim, za postizanje efektivnog, kontinuiranog i održivog sustava sigurnosti hrane, zaštite zdravlja ljudi te zdravlja i dobrobiti životinja, nužno je osigurati optimalnu teritorijalnu prisutnost veterinarskih inspektora na području cijele Republike Hrvatske.

U kontekstu sprječavanja širenja zaraznih bolesti životinja koje mogu uzrokovati značajne gospodarske štete, kao što je to u 2025. godini uzrokovala pojava zarazne bolesti afričke svinjske kuge (ASK), bolest plavog jezika i kuga malih preživača, adekvatna kadrovska popunjenost ljudskih resursa i stabilna organizacijska struktura predstavljaju ključne preduvjete za pravovremenu i učinkovitu provedbu službenih kontrola.

Sanitarna inspekcija

Sanitarna inspekcija, kao dio Državnog inspektorata, djeluje kao ključna komponenta javne uprave u zaštiti javnozdravstvenog interesa i sigurnosti građana s ciljem povećanja

učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa. Njezina djelotvornost temelji se na preventivnom, ali i represivnom nadzoru nad primjenom zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti, propisa o sigurnost hrane, vodi za ljudsku potrošnju, predmetima opće uporabe, korištenjem i stavljanjem na tržište kemikalije i biocida, te zaštitu od buke i zračenja, te propisa o ograničenoj uporabi duhanskih i srodnih proizvoda.

Rad inspekcije temelji se na pravnim izvorima, uključujući niz Uredbi EU iz obvezujuće pravne stečevine koje diktiraju standarde sigurnosti proizvoda i zaštite zdravlja ljudi, odnosno potrošača. Razvoj turizma i ugostiteljstva izravno utječe na opseg posla, posebno tijekom turističke sezone kada je fokus na higijeni i sigurnosti hrane u turističkim objektima, nadalje trend ponude svih vrsta proizvoda putem prodaje na daljinu, te dostave hrane bilježi snažan rast, obuhvaćajući gotovo sve vrste potrošačkih proizvoda, gotove obroke iz restorana te brzu dostavu namirnica te ostalih kućanskih potrepština putem aplikacija. Zbog povećanog broja narudžbi raste i zabrinutosti potrošača. Ujedno, porast nelojalne i agresivne ponude duhanskih i srodnih proizvoda, te proizvoda koji svojim oblikom i konzumacijom potiču konzumaciju droga značajno je utjecala na povećanje aktivnosti u provedi Nacionalne strategije u borbi protiv ovisnosti. Učinkovitost sanitarne inspekcije u postizanju ciljanih rezultata ovog Provedbenog programa rezultat je dinamičnog odnosa između njezinih unutarnjih resursa i širokog spektra vanjskih utjecaja koji definiraju prioritete nadzora i određuju se godišnjim planovima kojima se osigurava sustavna, na procjeni rizika utemeljena organizacija koja s postojećim resursima osigurava kontinuiranu provedbu nadzora, a kojeg je sanitarna inspekcija osigurala u 2025. godini u svim upravnim područjima iz nadležnosti. Uz provedenu kontinuirane edukacije omogućeno je adekvatno suočavanje s novim tržišnim trendovima. Tijekom 2025. također je ostvarena i kontinuirana suradnja s Carinskom upravom i MUP-om kroz model integriranog upravljanja granicom donesenog [Strategijom integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske od 2024. do 2028. godine](#), posebno kod nadzora uvoza robe iz trećih zemalja.

Aplikacija SISSI (Središnji informacijski sustav sanitarne inspekcije) za sanitarnu inspekciju predstavlja ključnu digitalnu infrastrukturu za rad sanitarne inspekcije jer omogućuje inspektorima brz pristup informacijama na terenu, potporu u donošenju pravodobnih odluka te digitalno vođenje zapisnika o inspeksijskim nadzorima i uzorkovanju, međutim njezina zastarjela tehnologija na kojoj je uspostavljena iz godine u godinu predstavlja barijeru za unapređenja i usporava odgovor sanitarne inspekcije po pitanju propisanog izvješćivanja Europskih institucija o provedbi Uredbi i provedenim nadzorima i službenim kontrolama.

Kontinuirani odljev i manjak visokoobrazovanih usko specijaliziranih ljudskih resursa unutar sanitarne inspekcije predstavlja značajan unutarnji izazov u kvalitativnoj provedbi planova iz područja kemikalija, biocida, provedbi nadzora nad velikom i srednjom industrijom.

Rudarska inspekcija, elektroenergetska inspekcija i inspekcija opreme pod tlakom

Obzirom da se u 2025. godini nastavila povećana aktivnost u sektoru građevinarstva, bilo je ključno organizacijski ostvariti prisutnost rudarske inspekcije u području istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina s ciljem sprečavanja nelegalne eksploatacije mineralnih

sirovina, otuđenja prirodnih resursa bespravnim raspolaganjem mineralnom sirovinom i devastacije prostora, ali i posljedično sprečavanje sive ekonomije.

Povećanje građevinske aktivnosti reflektiralo se i na povećanje broja tehničkih pregleda elektroenergetskih inspektora s ciljem održavanja propisane sigurnosti i standarda u području elektroenergetike, dok su se prioritetne aktivnosti inspekcije opreme pod tlakom odnosile na kontrolu propisanih tehničkih zahtjeva, kontrolu uporabe opreme pod tlakom s ciljem povećanja sigurnosti svih sudionika pri upotrebi opreme pod tlakom.

Inspekcija zaštite okoliša

Nadzori u zaštiti okoliša, zbog širokog spektra područja koje pokrivaju, a samim time i izuzetno opsežne zakonske regulative, svrstavaju se među najzahtjevnije inspekcijske nadzore, a tijekom izvještajnog razdoblja inspektori zaštite okoliša su u cilju postizanja mjera 7., 8. i 9. primarno obavljali nadzore u vezi primjene propisa kojima se uređuje zaštita okoliša, gospodarenje otpadom, zaštita zraka i zaštita ozonskog sloja i klimatskih promjena te su kao tematski nadzori provedeni nadzori odlagališta otpada, ovlaštenika za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom, nadzori pošiljaka u prekograničnom prometu, nadzori osoba ovlaštenih za praćenje kvalitete zraka i praćenja emisija, zatim osobama ovlaštenih za obavljanje poslova u vezi s tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima kao i nadzori operatera koji su uključeni u sustav trgovanja stakleničkih plinova (EU ETS) te vlasnika opreme i uređaja koji koriste tvari koje oštećuju ozonski sloj i/ili fluorirane stakleničke plinove.

Pozitivan učinak na postizanje mjera 8., 9., 10., 12. i 13. imalo je aktivno sudjelovanje inspektora zaštite okoliša, inspektora zaštite prirode i vodopravnih inspektora u radu IMPEL organizacije Europske unije za provedbu i izvršavanje zakonodavstva o okolišu (*European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law*, u daljnjem tekstu: IMPEL) što je također u skladu je s Komunikacijom Komisije Europskom parlamentu COM(2021) 814final od 15. prosinca 2021. godine, kojom se od država članica traži da doprinesu izvršavanju zakonodavstva na razini EU-a omogućavanjem i poticanjem sudjelovanja svojih stručnjaka u europskim mrežama.

IMPEL organizacija provodi višegodišnji strateški program za razdoblje 2022. – 2027. godine koji je usklađen sa Okvirnim Partnerskim sporazumom potpisanim s Europskom komisijom, u okviru kojeg se razvija suradnja agencija i institucija nadležnih za provedbu okolišnog zakonodavstva kako na internacionalnoj razini tako i unutar zemalja članica. S obzirom da je unaprjeđenje suradnje tijela koja su nadležna za provedbu okolišnog zakonodavstva postavljeno kao glavni cilj budućeg razdoblja, od Nacionalnih koordinatora se radi postizanja navedenog cilja očekuje poticanje aktivnog uključivanja inspektora koji nadziru sastavnice okoliša kao i ostalih državnih službenika zaposlenih u nadležnim institucijama u rad IMPEL-a.

Tijekom 2025. godine Državni inspektorat je bio domaćin službenom posjetu Upravnog odbora IMPEL organizacije kojom prilikom je održan sastanak s rukovodećim službenicima inspekcije zaštite okoliša, inspekcije zaštite prirode i vodopravne inspekcije kojom prilikom su rukovodeći službenici prezentirali rad inspekcija u Sektoru te izazove s kojima se susreću u kontroli provedbe propisa u području zaštite okoliša, a predstavnici IMPEL-a prezentirali su načine kako aktivnim sudjelovanjem članice mogu utjecati na poticanje procesa za prevladavanje pojedinih

izazova te je dogovoreno daljnje produblјivanje suradnje u specifičnim područjima od interesa za Republiku Hrvatsku,

Buduće aktivnosti je potrebno usmjeriti na šire korištenje rezultata IMPEL aktivnosti, korištenje instrumenata (NPRI – vođena revizija procesa, IRI – IMPEL dobrovoljna revizija sustava) za unaprјeđenje rada inspekcija koristeći najbolje prakse Europske unije, te aktivnijem sudjelovanju u projektnim timovima podskupina..

Forum za osiguranje usklađenosti i upravljanje okolišem (*Environmental Compliance and Governance Forum*) koji je uspostavila Europska komisija radi unaprјeđenja provedbe propisa u području zaštite okoliša na nivou Europske unije tijekom proteklog razdoblja je bio svim kapacitetima angažiran na implementaciji Direktive (EU) 2024/1203 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. godine o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i zamjeni direktive 2008/99/EZ i 2009/123/EZ koja je stupila na snagu 20. svibnja 2024. Budući je rok za njezino prenošenje u nacionalno zakonodavstvo 21. svibnja 2026. godine, Forum je organizirao brojne radionice s ciljem uspješnije implementacije predmetne direktive. Predstavnik Državnog inspektorata kao jednog od tijela kontrole provedbe propisa iz područja zaštite okoliša sudjelovao je na radionici održanoj 18. ožujka 2025. godine u Briselu. Forum je za naredno razdoblje odredio slijedeće prioritete za zemlje članice u osiguravanju usklađenosti s propisima iz područja okoliša: 1) inovativni alati i tehnologije, 2) edukacije, 3) suradnja između tijela koja su uključena u implementaciju i kontrolu provede propisa, 4) promoviranje usklađenosti s propisima, 5) implementacija propisa s naglaskom na Direktivu o zaštiti okoliša kroz kazneno zakonodavstvo, 6) monitoring koji se provodi od strane operatera, a slijedeća područja su navedena kao područja od važnosti: gospodarenje otpadom i kružna ekonomija, otpornost vodoopskrbe, zaštita tla i upravljanje pesticidima, zaštita bioraznolikosti, nulta stopa onečišćenja, odgovornost za štetu u okolišu, te pristup pravosuđu, sudjelovanje javnosti i druga pitanja vezana za primjenu Aarhuške konvencije.

U tijeku je postupak procjene Direktive 2004/35/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 21. travnja 2004. o odgovornosti za okoliš u pogledu sprečavanja i otklanjanja štete u okolišu. Postupak procjene Direktive pokrenut je u skladu s odredbom članka 18. stavka 2. Direktive, a sukladno zaključcima izvješća Europskog revizorskog suda o kvaliteti primjene načela onečišćivač plaća u područjima industrijskog onečišćenja, otpada, vode i tla, Sud je dao preporuke o potrebi razmatranja jačanja primjene Direktive o odgovornosti za okoliš kao i o potrebi zaštite financijskih sredstava EU-a od upotrebe za financiranje projekata koje bi trebali financirati onečišćivači.

Slijedom Preporuka OECD-a (OECD/LEGAL/0494) o osiguranju usklađenosti s okolišnim propisima u skladu s mjerom Akcijskog plana za usklađivanje s OECD-ovim instrumentima iz nadležnosti EPOC-a Sektor je usvojio pokazatelje postupanja inspektora zaštite okoliša i svjesnosti nadziranih subjekata radi poslovanja u skladu s propisima u području okoliša, te je započeo s implementacijom od 2025. godine.

Tijekom izvještajnog razdoblja doneseni su ili su novelirani slijedeći propisi: Zakon o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja, Uredba o načinu trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, Odluka o osnivanju povjerenstva za međusektorsku koordinaciju za politiku i mjere za ublažavanje i prilagodbu klimatskim promjenama, Odluka

o donošenju Izmjena i dopuna Programa kontrole onečišćenja zraka za razdoblje od 2020. do 2029. godine, Uredba o kvaliteti tekućih naftnih goriva, Pravilnik o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023.-2028. godine.

Vodopravna inspekcija

U 2025. godini najvažnije aktivnosti vodopravne inspekcije odnosile su se na inspekcijske nadzore u području zaštite voda, odnosno zahvaćanja i ispuštanja otpadnih voda kod obveznika ishođenja vodopravne dozvole (kao što su autopraonice, klaonice, hoteli, kampovi i marine). Koordiniranim nadzorima te zajedničkim akcijama u kojima je vodopravna inspekcija sudjelovala doprinijela je podizanju svijesti i odgovornosti nadziranih pravnih i fizičkih osoba u primjeni propisa iz područja vodnoga gospodarstva. Uz navedeno, povodom prijave građana, obavijesti javnopravnih tijela i poziva Centra 112 brzo i učinkovito djelovanje vodopravne inspekcije u slučaju iznenadnih i izvanrednih onečišćenja voda rezultiralo je očuvanjem voda, vodnog režima i vodnog okoliša.

Šumarska inspekcija

Poštivanje propisa koji uređuju gospodarenje šumama i šumskim zemljištem imaju svrhu osigurati gospodarenje šumom i divljači u skladu s načelima održivog gospodarenja, uvažavajući zadane smjernice te utjecaj biotskih i abiotskih čimbenika na gospodarenje.

Na taj način se osigurava održivost šume u svim njezinim dobnim stadijima te skladištenje stakleničkih plinova u šumama, proizvodna sposobnost staništa i biološka raznolikost. Aktualno stanje ukazuje da je potrebno i dalje nastaviti s aktivnostima pojačanog nadzora provedbe propisa iz područja gospodarenja šumom i šumskim zemljištem što je utjecalo na aktivnosti šumarskih inspektora, odnosno na inspekcijske poslove koje provode na temelju odredbi Zakona o šumama („Narodne novine“, br. 68/18, 115/18, 98/19, 32/20, 145/20, 101/23 i 36/24), Zakona o šumskom reprodukcijskom materijalu („Narodne novine“, br. 75/09, 61/11, 56/13, 14/14, 32/19 i 98/19) i Zakona o biljnom zdravlju („Narodne novine“, br. 127/19 i 83/22). Poseban napor je usmjeren na postupanja u vezi krčenja šuma u svrhu prenamjene uporabe zemljišta u Istri i Dalmaciji, a inspekcijski nadzori s ciljem zaštite šuma od požara provedeni su u rokovima i u skladu s [Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za 2025. godinu](#).

Provedbom programa nadzora nad štetnom organizmom *Anoplophora chinensis* (Forster) u demarkiranom području Biograda na moru zabilježena je pojava štetnog organizma. S obzirom da se radi o karantenskom štetnom organizmu koji je okarakteriziran kao prioritetni štetni organizam šumarska inspekcija je provodila mjere iz svoje nadležnosti sukladno Zakonu o biljnom zdravlju i Zakonu o šumama kako bi se zaustavilo daljnje širenje ovog štetnog organizma. Dok su se inspekcijski nadzori sjemenskih objekata, šuma posebne namjene, rasadnika i sjemenskih klonskih plantaža provodili kontinuirano.

Lovna inspekcija

Radi sprječavanja ulaska i širenja te ranog otkrivanja unosa virusa afričke svinjske kuge (ASK) u Republiku Hrvatsku, najvažnije aktivnosti lovne inspekcije u 2025. godini odnosile su se na inspekcijske poslove vezane za provedbu Naredbe o smanjenju brojnog stanja pojedine vrste

divljači („Narodne novine“, broj 101/25, 129/25, 135/25 i 156/25). U cilju uspješnije provedbe navedene Naredbe, povećan je broj inspekcijskih nadzora kontrole skupnog načina lova te koordiniranih nadzora lovne i veterinarske inspekcije.

Inspekcija zaštite prirode

Bogata i raznolika priroda jedan je od najvrjednijih resursa kojima raspolaže Republika Hrvatska, stoga je provedba učinkovitog inspekcijskog nadzora zaštite prirode Republike Hrvatske kao posebna mjera izuzetno važna, jer očuvana priroda doprinosi osiguravanju svih funkcionalnosti nužnih za život i ekonomski razvoj.

U Republici Hrvatskoj, kao i u svijetu, priroda je pod stalnim pritiskom ljudskih djelatnosti pa se u tom smislu održivi razvoj nameće kao važan cilj i u Programu Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028. (Cilj 4.2.) kroz očuvanje i obnovu bioraznolikosti. Naime, iako se ulažu značajni naponi za očuvanje prirode, pojedine njezine sastavnice su i dalje ugrožene, stoga su u izvještajnom razdoblju inspektori zaštite prirode bili usmjereni prema aktivnostima koje značajnije mogu doprinijeti očuvanju prirode.

Poljoprivredna inspekcija

Poljoprivredna inspekcija je tijekom 2025. godine sa svrhom zaštite potrošača kontinuirano provodila nadzore kontrole kvalitete i označavanja hrane i pića s posebnim naglaskom na sprječavanje prijevanih radnji od strane nesavjesnih subjekata u poslovanju s hranom, a osobito za one grupe proizvoda za koje je uobičajeno da se najviše patvore kao što su: med, maslinovo ulje, vino i dr. Uoči blagdana kada je povećana potrošnja pojedinih proizvoda poput jaja, šunki i sl. pojačano su se provodili inspekcijski nadzori označavanja i sljedivosti tih proizvoda, a isto tako tijekom cijele godine intenzivno su se provodili inspekcijski nadzori usklađenosti voća i povrća s tržišnim standardima s ciljem ostvarenja zadovoljstva kupaca s ponudom koja osigurava adekvatan stupanj zrelosti i svježine voća i povrća.

Osim redovite provedbe planiranih inspekcijskih nadzora ispravnosti primjene sredstava za zaštitu bilja kod korisnika odnosno proizvođača bilja kao i uzorkovanja bilja u primarnoj proizvodnji u okviru Nacionalnog programa praćenja (monitoringa) ostataka pesticida, poljoprivredna inspekcija je u izvještajnom razdoblju provela inspekcijske nadzore s uzorkovanjem mandarina prije berbe kod korisnika u primarnoj proizvodnji, a u cilju smanjenja pojavnosti prisustva pesticida u tim proizvodima prilikom njihovog plasmana na tržište kao i povećanja svijesti kod neodgovornih proizvođača o važnosti odgovorne i pravilne primjene pesticida u proizvodnji. Neretvanska mandarina je zaštitni znak i simbol doline Neretve te proizvod čiji je naziv registriran u Europskoj uniji kao zaštićena oznaka izvornosti što predstavlja dodanu vrijednost bitnu za proizvođače po pitanju podizanja svoje konkurentnosti na zahtjevnom tržištu Europske unije. Stoga, kako bi se zaštitila domaća proizvodnja, od osobite važnosti provedba je ovih inspekcijskih nadzora. Također, tijekom 2025. godine poljoprivredna inspekcija je pojačano provodila i inspekcijske nadzore održavanja, korištenja i raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u svrhu provođenja Gospodarskog programa korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, ali i s ciljem provođenja mjera osiguranja zaštite od požara.

Dodatno, poljoprivredna inspekcija je, tijekom turističke sezone, provodila inspekcijske nadzore i službene kontrole iz djelokruga nadležnosti u maloprodajnim prodavaonicama i ugostiteljskim objektima koji uslužuju hranu, vino i piće te kod obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava vezano za obavljanje dopunske djelatnosti.

Fitosanitarna inspekcija

Nepovoljni agroklimatološki i proizvodni uvjeti u trećim zemljama u okruženju, iz kojih se bilježi najveći volumen uvoza fitosanitarnih roba, doveli su do smanjenih količina roba raspoloživih za uvoz u EU što se odrazilo na broj uvoznih kontrola fitosanitarnih inspektora, a nije bilo moguće planirati.

Ključne točke ostvarenja fitosanitarne inspekcije u izvještajnom razdoblju provedene su u cilju zaštite zdravlja bilja, očuvanja poljoprivredne proizvodnje i prirodnih biljnih resursa sprječavanjem unošenja i širenja reguliranih organizama štetnih za bilje pri čemu je ostvarenje planiranog pokazatelja rezultata 95,7 % od planiranih 90 %.

Nadzori štetnih organizama u unutrašnjosti teritorija Republike Hrvatske rezultirali su utvrđivanjem 143 nepravilnosti (7,5 % više nego prethodne godine) zbog kojih je fitosanitarna inspekcija u prethodnoj godini povećala broj i obuhvat nadzora pojedinih štetnih organizama, posebice, zlatne žutice vinove loze, zlatnožute krumpirove cistolike nematode, šarke šljive i drugih štetnih organizama.

Nalazi azijske strizibube u lovkama na već zaraženim područjima bilježe se i dalje te se tijekom 2025. godine intenzivno radilo na prilagodbi postojećeg pravnog okvira od kojeg se očekuje omogućavanje brže i učinkovitije provedbe mjera eradikacije, posebice mjera velikih zahvata u prostor, a kontinuirano su se provodile i mjere eradikacije i suzbijanja širenja i štetnih organizama krumpirovih nematoda, zlatne žutice vinove loze, narančinog trnovitog štitastog moljca, *Phytophthora* i drugih štetnih organizama.

Pored izmjena u međunarodnim tokovima roba, globalnih problema poput klimatskih promjena, ratnih zbivanja i slično koji uvelike utječu na kretanje roba, pa i onih fitosanitarnih, povećavajući na taj način rizik od introdukcije novih štetnih organizama koji mogu ostaviti traga ne samo na ekosustavima u koje dospijevaju, dodatni čimbenici, koji su izravno usporili otežali ili djelomično onemogućili punu provedbu pojedinih mjera te postizanje ciljanih rezultata provedbenog programa kao i na drugi način negativno utjecali na planiranu dinamiku svakako su nedostatni kapaciteti fitosanitarne inspekcije zbog kojih je nužno prioritiziranje pojedinih poslova i alokacija ograničenih resursa na pojedine prioritetne aktivnosti. Kao rezultat navedenih čimbenika, pojedini se poslovi tijekom 2025. godine nisu mogli provoditi propisanom i planiranom dinamikom i intenzitetom.

U cilju učinkovitije i transparentnije provedbe poslovnih procesa, u izvještajnom razdoblju, fitosanitarna je inspekcija nastavila provođenje digitalizacije pojedinih poslovnih procesa korištenjem digitalnih sustava za bilježenje kontrola te je započelo korištenje informacijskog sustava MOBIDI PEST. Tijekom 2025. u aplikaciji MOBIDI PEST zabilježeno je 250 vizualnih pregleda i 267 uzoraka fitosanitarnih inspektora. Također, u izvještajnom razdoblju nastavljeno je digitalno izdavanje fitosanitarnih izvoznih certifikata uz korištenje digitalnog potpisa i pečata. Tijekom 2025. godine zabilježen je maksimalan broj izvoznih fitosanitarnih službenih

kontrola od osnutka Državnog inspektorata. U izvještajnom razdoblju izdano je ukupno 13.390 certifikata i potvrda iz nadležnosti fitosanitarne inspekcije od čega 13.008 certifikata te 9.250 digitalnih fitosanitarnih certifikata.

Potporni procesi

Na području kibernetičke sigurnosti izrađena je GAP analiza u odnosu na NIS2 direktivu i u odnosu na ISO 27001 standard, te su razvijene određene procedure i interni akti za upravljanje incidentima.

2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

2.1. PODACI O UTROŠENIM PRORAČUNSKIM SREDSTVIMA

Provedbenim programom su za provedbu svih mjera (23 mjere) u razdoblju od 2025. do 2028. godine planirana proračunska sredstva u iznosu od 242.016.996,00 eura, od kojih su za provedbu Provedbenog programa u 2025. godini utrošena sredstva u iznosu od 71.598.596,07 eura (stanje na dan 31. prosinca 2025. godine), a što je u skladu s izvršenjem Financijskog plana Državnog inspektorata za 2025. godinu i predstavlja 29,58% od ukupno planiranih sredstava za Provedbu provedbenog programa, te iznosi 93,93 % sredstava planiranih za 2025. godinu.

Namjensko korištenje proračunskih sredstava vidljivo je iz provedbe planiranih mjera Provedbenog programa u Prilogu 1., kroz sljedeće financijskih aktivnosti Državnog inspektorata: aktivnost A673013 Projekt Prosafe u iznosu od 0,00 eura, aktivnost A673014 Nadzor građenja u iznosu od 1.393.227,96 eura, aktivnost A673018 Administracija i upravljanje u iznosu od 55.869.645,34 eura, aktivnost A673020 Nadzor sastavnica okoliša u iznosu od 63.733,63 eura, aktivnost A673021 Nadzor sigurnosti proizvoda u iznosu od 14.262,29 eura, aktivnost K673015 Obnova voznog parka u iznosu od 10.044,92 eura, aktivnost K673016 Informatizacija u iznosu od 2.046.176,78 eura, aktivnost A673022 Službene kontrole u iznosu od 12.157.003,65 eura i aktivnost A673017 Opremanje u iznosu do 44.501,50 eura.

Provedbenim programom je utvrđen indikativni financijski okvir za provedbu planiranih mjera Državnog inspektorata, a iste su planirane jednim proračunskim programom naziva inspekcijski nadzor.

2.2. ANALIZA STATUSA PROVEDBE MJERA

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja, od ukupno 23 mjere utvrđene Provedbenim programom 20 mjera imaju oznaku statusa provedbe mjere provedeno na godišnjoj razini, odnosno 87% mjera.

Tablica 1. – Prikaz statusa provedbe mjera

R. br.	Naziv mjere	Status provedbe mjere
1.	Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača	Provedeno

2.	Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu	Provedeno
3.	Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu	Provedeno
4.	Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj	Provedeno
5.	Zaštita zdravlja ljudi i životinja	Provedeno
6.	Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa	Provedeno
7.	Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom	Provedeno
8.	Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih promjena	Provedeno
9.	Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području industrijskog onečišćenja	Provedeno
10.	Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom	Provedeno
11.	Održivo gospodarenje šumama i divljači	Provedeno
12.	Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda	Provedeno
13.	Učinkoviti nadzor zaštite prirode Republike Hrvatske	Provedeno
14.	Učinkovit nadzor propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane	Provedeno
15.	Zaštita zdravlja bilja, očuvanje poljoprivredne proizvodnje i prirodnih biljnih resursa sprječavanjem unošenja i širenja organizama štetnih za bilje	Provedeno
16.	Uklanjanje zgrada uništenih zbog potresa, poplava i drugih izvanrednih događaja	Provedeno
17.	Smanjenje dostupnosti/prodaje alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađim od 18 godina	U tijeku
18.	Jačanje nadzora i provedbe zakonskih odredbi kojima se zabranjuje prodaja alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda kao i elektroničkih cigareta i spremnika za ponovno punjenje maloljetnim osobama te usluživanje i dopuštanje konzumiranja alkohola (alkoholnih pića i napitaka) maloljetnim osobama u ugostiteljskim objektima	U tijeku
19.	Provedba nadzora nad reklamiranjem alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda i elektroničkih cigareta, spremnika za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu	U tijeku
20.	Usavršavanje ciljanih skupina na temu suzbijanja trgovanja ljudima	Provedeno
21.	Upravljanje promjenama i inovacijama kroz pripremu i praćenje provedbe akata strateškog i operativnog planiranja te učinkovito upravljanje procesima	Provedeno

22.	Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima	Provedeno
23.	Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga	Provedeno

2.3. OPIS STATUSA PROVEDBE MJERA PROVEDBENOG PROGRAMA

U nastavku se daje prikaz ostvarenog napretka u provedbi mjera po pojedinoj mjeri iz Provedbenog programa.

Mjera 1. Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača

Shodno svrsi provedbe ove mjere, jedan od definiranih pokazatelja uspješnosti provedbe mjere je broj provedenih inspekcijskih nadzora tržišnih inspektora. Tržišni inspektori su u izvještajnom razdoblju proveli ukupno 11.678 inspekcijskih nadzora, što ukazuje na neznatno odstupanje u postotku od 7,53 % upravo radi složenosti i opsežnosti inspekcijskih nadzora, posebice mjera izravne kontrole cijena donesenih temeljem Zakona o iznimnim mjerama kontrole cijena („Narodne novine“, broj: 40/25.).

Budući da je jedan od pokazatelja rezultata mjere, postotak riješenih predstavlki potrošača u odnosu na zaprimljene predstavke, kojem ciljana vrijednost iznosi 72%, u izvještajnom razdoblju ostvareno je ukupno 74,71 % riješenih predstavlki, što ukazuje na učinkovito postupanje i ostvarenje cilja iznad planirane razine.

Suradnja između država članica EU, odnosno prekogranična suradnja u provedbi zajedničkih aktivnosti nadzora tržišta i razmjeni informacija o proizvodima dostupnim na tržištu bitan je segment koji doprinosi jačanju sukladnosti i sigurnosti proizvoda na jedinstvenom tržištu i učinkovitosti nadzora tržišta EU. Stoga Europska komisija u cilju jačanja nadzora tržišta i suradnje između država članica te osiguravanja dostupnosti sigurnih proizvoda potrošačima na jedinstvenom europskom tržištu kontinuirano potiče aktivnosti zajedničkog nadzora tržišta država članica iz područja sigurnosti proizvoda.

Pridajući važnost navedenim aktivnostima Europske komisije te imajući u vidu obvezu suradnje s nadležnim tijelima drugih država članica, tržišna inspekcija iskazuje ostvarivanje mjere kroz realizaciju svojih aktivnosti u projektima zajedničkih koordiniranih aktivnosti nadzora tržišta Europske komisije. Tako je tržišna inspekcija tijekom 2025. godine sudjelovala u aktivnostima četiri projekta zajedničkih koordiniranih aktivnosti Europske komisije: CASP2024, CASP2025, JACOP2024 i JACOP2025.

Navedeni projekti su višegodišnjeg karaktera i usmjereni su prvenstveno na aspekte zahtjeva energetske učinkovitosti i ekološkog dizajna proizvoda povezanih s energijom i sukladnost s propisanim zahtjevima usklađenog zakonodavstva te sukladnost s općim sigurnosnim zahtjevima za proizvode, a upravo kako bi se na tržištu osigurala dostupnost energetske učinkovitih proizvoda, kao i sukladnih i sigurnih proizvoda. Stoga su kroz navedene projekte JACOP2024, JACOP2025 i CASP2025 provedena uzorkovanja proizvoda s tržišta iz kategorija električnih uređaja i opreme kao što su hladnjaci, instalacijski kablovi, zatim iz kategorije

aparata na plinovita goriva (plinski roštilji i kuhala za primjenu na otvorenom, te iz kategorije dječje opreme (autosjedalice, dječja sjedala za bicikle) za koje su provedena odgovarajuća laboratorijska ispitivanja. Imajući u vidu kako su u pojedinim slučajevima ispitivanja završena tek krajem 2025. godine, u slučajevima uzoraka gdje su ispitivanjem utvrđene nesukladnosti u tijeku su analize ispitnih izvješća te procjena rizika i sukladno tome poduzimanje odgovarajućih mjera. U okviru koordiniranih aktivnosti nadzora tržišta vezanih uz sigurnost proizvoda iz projekta CASP2024, isti je projekt završen u 2025. godini, a kako su se aktivnosti uzorkovanja i ispitivanja proizvoda (dječjih visokih stolica, dječjih bicikla, rasvjetnih lanaca i malih električnih uređaja za grijanje) realizirale u prethodnoj 2024. godini, u vezi poduzetih mjera u slučaju nesukladnih proizvoda (dva dječja bicikla, jedna dječja visoka stolica, dvije dječje dude varalice, jedni rasvjetni lanci), isto je rezultiralo obavješćavanjem Europske komisije i drugih država članica o proizvodima koji predstavljaju rizik za potrošače putem sustava brzog uzbunjivanja Safety Gate.

Tablica 2. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 1.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj provedenih inspekcijskih nadzora tržišnih inspektora	12.629 (2023.)	12.629	11.678
% riješenih predstavlki potrošača u odnosu na zaprimljene predstavke	76% (2023.)	72%	74.71%
broj projekata EK u kojima sudjeluju tržišni inspektori	4 (2023.)	4	4

Mjera 2. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu

Obavljanjem inspekcijskih nadzora nad poslovanjem ugostitelja i pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu, osigurava se primjena propisane kvalitete turističkih i ugostiteljskih usluga.

U cilju održavanja, odnosno poboljšavanja kvalitete u turizmu, kao i osiguravanja sigurnosti turista, turistička inspekcija obavlja samostalne inspekcijske nadzore, kao i koordinirane inspekcijske nadzore s drugim inspekcijama Državnog inspektorata, dajući pritom važnost oportunitetu, koji u određenim slučajevima povreda propisa omogućava ne poduzimanje prekršajnih mjera prema prekršiteljima.

Isto tako, turistički inspektori svojim djelovanjem pridonose suzbijanju nelojalne konkurencije, a koja je, između ostalog, na tržištu prisutna zbog neregistriranog obavljanja ugostiteljske djelatnosti, neregistriranog pružanja ugostiteljskih usluga i neregistriranog pružanja usluga u turizmu.

Provodeći aktivnosti turističke inspekcije, turistički inspektori su u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine obavili ukupno 8.166 inspekcijskih nadzora. Od ukupnog broja

inspekcijskih nadzora (8.166), u 5.234 inspekcijska nadzora nisu utvrđene povrede propisa, odnosno 64,09% nadziranih objekata i subjekata poslovalo je sukladno propisima.

U 2.932 (35,91%) inspekcijska nadzora utvrđeno je ukupno 5.046 raznih povreda propisa, od kojeg broja su turistički inspektori za 1.606 povreda propisa primijenili načelo oportuniteta, a što iznosi 31,82 % u odnosu na ukupan broj utvrđenih povreda propisa.

Naime, u izvještajnom su razdoblju turistički inspektori u planiranom roku proveli sve ključne točke ostvarenja mjere osiguranja propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu

Tako je obavljanjem inspekcijskih nadzora nad radom legalnih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata „% provedenih inspekcijskih nadzora turističkih inspektora nad radom legalnih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga“ 85%, no, iako nije dosegnuta planirana ciljana vrijednost za 2025. godinu (93%), zbog većeg broja obavljenih nadzora neregistriranih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga, mjera je ostvarena.

Isto tako, tijekom 2025. godine došlo je do smanjenja vrijednosti pokazatelja rezultata u odnosu na definirani pokazatelj rezultata mjere „ % povreda utvrđenih kontrolom Zakona o turističkoj pristojbi“ koji iznosi 21,90%, a što je minimalno smanjenje u odnosu na prethodnu, 2024. godinu u kojoj je ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata iznosila 22%, stoga je ciljana vrijednost postignuta te je mjera ostvarena.

Nadalje, tijekom drugog i trećeg tromjesečja 2025. godine, turistička je inspekcija svoje aktivnosti fokusirala na pripremu i provedbu turističke sezone, pri čemu je poseban naglasak stavljen na provođenje inspekcijskih nadzora neregistriranog obavljanja djelatnosti, te je s obzirom na ostvareni pokazatelj rezultata „% utvrđenih neregistriranih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga“ prilikom obavljanja inspekcijskih nadzora nad neregistriranim obavljanjem ugostiteljske djelatnosti i pružanjem ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu, u izvještajnom razdoblju planirana mjera ostvarena na način da je ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata mjere u postotku od 17,20%, a što je više od planirane ciljane vrijednosti od 15,30%. Navedeno ukazuje da su turistički inspektori prioritetno i učinkovito provodili nadzore u cilju suzbijanja neregistriranog obavljanja ugostiteljske djelatnosti, neregistriranog pružanja ugostiteljskih usluga i neregistriranog pružanja usluga u turizmu.

Tablica 3. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 2.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% provedenih inspekcijskih nadzora turističkih inspektora nad radom legalnih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga	93% (2023 - 6.292 nadzora)	93%	85% (2025.-6.739 inspekcijskih nadzora)
% smanjenja povreda utvrđenih kontrolom Zakona o turističkoj pristojbi	22%	21,50%	22%
% utvrđenih povreda neregistriranih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga	14,09%	15,30%	17,20%

Mjera 3. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na rad

Inspektori rada su tijekom 2025. godine obavili 3.210 inspekcijskih poslova koji se odnose na neposredno rješavanje tj. donošenje rješenja o privremenom osiguranju naplate utvrđene obveze vezano uz činjenicu neisplate plaća odnosno naknada plaća radnicima, pri čemu broj izdanih rješenja ovisi o podacima Porezne uprave Ministarstva financija, koja u skladu s člankom 36. stavkom 1. ZORT-a obavještava Državni inspektorat o činjenici neisplate plaća. Ocjenjujemo da kontinuirano smanjenje broja poslodavaca za koje Porezna uprava u skladu s člankom 36. stavkom 1. ZORT-a dostavlja podatke o činjenici neisplate plaća radnicima nije posljedica stvarnog smanjenja broja slučajeva neisplate plaće, već ne podnošenja JOPPD obrasca Poreznoj upravi ili pogrešnog iskazivanja podataka o primicima radnika u JOPPD obrascu od strane određenog broja poslodavaca, a podaci iz članka 36. stavka 1. ZORT-a koje Porezna uprava dostavlja Državnom inspektoratu temelje se na podacima koje poslodavci iskazuju u navedenom obrascu.

Inspektori rada u području primjene propisa o zaštiti na radu su tijekom 2025. godine obavili 122 pregleda glavnog projekta i 281 tehnički pregled novo izgrađenih građevina. Smanjenje broja obavljenih navedenih inspekcijskih poslova u području zaštite na radu posljedica je primjene obvezujuće upute Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine o primjeni zakonske regulative, KLASA: 360-01/24-02/495, URBROJ: 531-08-3-3-24-2, od 16. prosinca 2024. U skladu s navedenom uputom, u 2025. godini inspektori rada nadležni za nadzor u području zaštite na radu sudjelovali su samo u onim tehničkim pregledima građevina namijenjenih za rad za koje su prethodno izdali potvrde Glavnog projekta. Inspektori rada ubuduće neće sudjelovati u postupcima izdavanja građevinske dozvole, već će postupanje inspektora rada u području zaštite na radu biti prvenstveno usmjereno na inspekcijske nadzore, posebice u rizičnim djelatnostima.

U području radnih odnosa inspektori rada su u navedenom razdoblju obavili ukupno 11.113 inspekcijskih poslova, od kojih se 7.903 odnosi na inspekcijske nadzore.

Na temelju činjeničnog stanja utvrđenog inspekcijskim nadzorima u području radnih odnosa, zbog osnovane sumnje u počinjenje ukupno 5.132 prekršaja, protiv poslodavaca fizičkih i pravnih osoba te odgovornih osoba u pravnim osobama nadležnim sudovima su podnijeli 1.679 optužnih prijedloga te poslodavcima izdali 90 obaveznih prekršajnih naloga i 912 prekršajnih naloga. Najviše otkrivenih i procesuiranih prekršaja je bilo iz Zakona o radu („Narodne novine“, broj 93/14, 127/17, 98/19, 151/22 i 64/23, dalje u tekstu: ZR), Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18, 62/18, 115/18, 102/19, 84/21 i 119/22, dalje u tekstu: ZMO), Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 96/25, dalje u tekstu: ZMO), Zakona o strancima („Narodne novine“, broj 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25, dalje u tekstu: ZS), Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“, broj 80/13, 137/13, 98/19, 33/23 i 105/25) i Zakona o minimalnoj plaći („Narodne novine“, broj 118/18, 120/21 i 152/24).

Inspektori rada u području radnih odnosa su u navedenom razdoblju, postupajući u okviru svoga djelokruga, donijeli ukupno 5.556 rješenja, od kojih se najveći broj odnosio na upravne mjere iz članka 36. ZORT-a, članka 7. stavka 2. Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada („Narodne novine“, broj 151/22), članka 240. ZS-a koji se odnosi na privremenu zabranu obavljanja

djelatnosti zbog nezakonitog rada državljanina treće zemlje te članka 226. stavka 1. ZR-a kojima se poslodavcima nalagalo otklanjanje utvrđenih nedostataka.

Također, protiv poslodavaca i odgovornih osoba poslodavaca podnijeli su 76 kaznenih prijava, zbog osnovane sumnje u počinjenje 96 kaznenih djela, od kojih se većina odnosila na kazneno djelo neisplate plaće.

Inspektori rada u području primjene propisa o zaštiti na radu su tijekom 2025. godine obavili 5.992 inspekcijskih poslova, a od toga 5.589 inspekcijskih nadzora. Na temelju utvrđenog činjeničnog stanja, inspektori rada su poduzimali propisane upravne, prekršajne i kaznene mjere.

Slijedom utvrđenih činjenica inspektori rada u području zaštite na radu donijeli su ukupno 8.346 upravnih mjera. Najveći broj upravnih mjera se odnosio na privremeno udaljšavanje s mjesta rada radnika za kojeg poslodavac ne može predložiti dokaze o osposobljenosti za rad na siguran način i ispunjavanju propisanih uvjeta, na zabranu korištenja neispravnih sredstava rada i osobne zaštitne opreme, na ispitivanje sredstava rada, ispitivanje parametara radnog okoliša, organiziranje prve pomoći radnicima na mjestu rada te na izradu procjene rizika.

Inspektori rada u području zaštite na radu su na mjestu počinjenja prekršaja izrekli 2.121 novčanu kaznu. Prekršajni nalozi i obavezni prekršajni nalozi su izdani za 83 prekršaja.

Većina prekršaja poslodavaca odnosila se na obveze poslodavaca vezane uz izradu procjene rizika, propuste poslodavca jer nije osigurao da pristup mjestima rada na kojim se obavljaju poslovi s posebnim uvjetima rada imaju samo radnici koji su dobili pisane upute za rad na siguran način i osobnu zaštitnu opremu, te da poslove zaštite na radu ne obavljaju u skladu s odredbama Zakona o zaštiti na radu.

Zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenih djela, inspektori rada u području zaštite na radu su nadležnim državnim odvjetništvima podnijeli 59 kaznenih prijava protiv 106 osoba. Većina kaznenih prijava podnesena je zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenog djela iz članka 215. stavka 2. i članka 221. stavka 1. Kaznenog zakona („Narodne novine“, broj 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23 i 36/24 dalje u tekstu: KZ), a u vezi s člankom 222. stavcima 1., 2., 3. i 4. KZ-a, odnosno zbog opasnosti po život i tijelo osoba, koje su izazvane neprimjenjivanjem pravila zaštite na radu i zbog izvođenja pojedinih radova protivno propisima i priznatim pravilima struke.

Tablica 4. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 3.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj okončanih inspekcijskih poslova inspektora rada	5.609	5.500	3.613
broj okončanih inspekcijskih nadzora inspektora rada u području radnih odnosa	7.862	7.500	7.903

broj okončanih inspekcijskih nadzora inspektora rada u području zaštite na radu	5.448	5.000	5.589
---	-------	-------	-------

Mjera 4. Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj

Građevinska inspekcija je u odnosu na prethodna izvještajna razdoblja tijekom 2025. godine najveći napredak postigla u svezi izvršenja rješenja o uklanjanju nezakonitih građevina iz prostora. Ukupno je iz prostora uklonjeno 586 građevina, od kojih je Državni inspektorat putem ugovornih izvođača uklonio 218 građevina, što je znatno povećanje u odnosu na 76 uklonjenih građevina putem ugovornih izvođača tijekom 2024. godine. Organizirane i najavljene akcije pojačanih nadzora građevinske inspekcije te posljedično uklanjanje građevina, znatno su utjecale na postupanje investitora nezakonitog građenja jer su sami uklonili 368 nezakonitih građevina, uglavnom nakon što je inspekcija s mehanizacijom pristupila uklanjanju ili započela s izricanjem novčanih kazni kojima investitore prisiljava na uklanjanje.

Istovremeno je obustavljeno skoro 400 inspekcijskih postupaka jer su investitori, osim uklanjanja građevina, tijekom inspekcijskog postupka ishodili propisani akt za građenje ili uskladili građenje s važećim propisima o gradnji.

Jedan od ključnih pokazatelja o uspješnosti provedbe mjere su i inspekcijski nadzori građenja u zaštićenim i izvan građevinskim područjima. Iako je planirani broj od 1.200 inspekcijskih nadzora ostvaren (1.209), u narednom razdoblju je potrebno povećavati broj nadzora građenja u tim prostorno vrijednim područjima za Republiku Hrvatsku, jer je uočena povećana graditeljska aktivnost upravo u tim područjima.

Zaključno, provedba Mjere 4. ovoga Provedbenog programa koju provodi građevinska inspekcija nastavlja se i u narednom programskom razdoblju te se shodno naprijed navedenim ostvarenim aktivnostima ocjenjuje da je postignut napredak bitan za suzbijanje nezakonitog građenja i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj. Za postizanje boljih rezultata, potrebno je ojačati ukupne kapacitete građevinske inspekcije jer se broj inspektora radi odlaska u mirovinu znatno smanjuje.

Tablica 5. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 4.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
Broj inspekcijskih nadzora u posebno zaštićenim i izvan građevinskim područjima	55% (2023. - 881 od 1.617)	45%	48% (539 od 1.126)
% nezakonitih građevina uklonjenih iz prostora te građevina usklađenih s propisima nakon postupanja inspekcije, u odnosu na broj izvršnih rješenja kojima su naređene inspekcijske mjere i izrečene novčane kazne.	62% (2023. - 6.573 planirana nadzora)	64%	50,5% (21.581 inspekcijskih nadzora)

Mjera 5. Zaštita zdravlja ljudi i životinja

Uspostava sustava službenih kontrola u području sigurnosti hrane i hrane za životinje, te zdravlja i dobrobiti životinja kao i nusproizvoda, preduvjet je za funkcioniranje jedinstvenog EU tržišta i nesmetanog prometa roba kako unutar EU tako i u prometu s trećim zemljama.

U ostvarivanju navedenog, veterinarska inspekcija je provedbom svojih aktivnosti tijekom 2025. godine ostvarila ukupno osam (7) planiranih ključnih točaka za ostvarenje ove mjere, i to izradom: plana službenih kontrola, planom praćenja pošiljaka iz uvoza, dokumentiranih procedura za provođenje službenih kontrola koje se kontinuirano ažuriraju, Pravilnika o sustavu brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje, smjernica i uputa za uspostavu i korištenje TRACES NT sustava koje se redovito ažuriraju. Sve navedene smjernice i upute kao i procedure objavljene su na službenim i intranet stranicama Državnog inspektorata. Provedeni su planirani inspekcijski nadzori u određenom postotku ostvarenja Provedbenog programa i operativnih programa rada za 2025. godinu, a u tijeku je i objava Pravilnika o uspostavi mreže za uzbunjivanje i suradnju iz Uredbe o IMSOC sustavu.

Tijekom 2025. godine nastavile su se koristiti aplikacije informacijskog sustava JRDŽ-a i to VETI KOLK Aplikacije za prijavu klanja u klaonicama, VETI upis Ante i Post mortem pregleda životinja – VETI i aplikacije za promet proizvoda životinjskog podrijetla VETI2.

Budući da su navedeni informacijski sustavi u vlasništvu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva za pristup podacima i zajedničko korištenje produžena su dva Sporazuma između Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva i Državnog inspektorata: Sporazum o pristupu podacima iz informacijskog sustava Ministarstva poljoprivrede i Sporazum o zajedničkom korištenju informacijskih sustava Ministarstva poljoprivrede.

Nadalje, u ovom izvještajnom razdoblju djelomično su ostvareni zadani ciljevi veterinarske inspekcije u skladu s rokovima koji su određeni ključnim točkama u Provedbenom programu, dok su neki u tijeku (izrada Pravilnika o uspostavi mreže za uzbunjivanje i suradnju). Vrijednost pokazatelja rezultata „%“ provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola veterinarskih inspektora u odnosu na planirane ostvarena je u postotku od 50,5 % provedenih službenih kontrola za godišnje razdoblje. Dodatno je provedeno 8.919 neplaniranih inspekcijskih nadzora koji su se, najvećim dijelom, odnosili na kontrolu gospodarstva obzirom na suzbijanje i kontrolu bolesti afrička svinjska kuga, prijave građana i zahtjevima drugih tijela državne uprave i institucija, prijave kroz RASFF sustav, pojave bolesti i dr. Ukupno je veterinarska inspekcija u tijeku 2025. godine provela 21.581 inspekcijskih nadzora.

Veterinarska inspekcija Državnog inspektorata od pojave zarazne bolesti afričke svinjske kuge u 2023. godini u Republici Hrvatskoj aktivno provodi sve mjere koje određuje Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva s ciljem sprječavanja pojave i suzbijanja daljnjeg širenja bolesti. Tijekom 2025. pojavile su se i neplanirane aktivnosti u odnosu na pripravnost vezano za slinavku i šap te kugu malih preživača u susjednim zemljama kao i suzbijanje širenja osobito opasne zarazne bolesti afričke svinjske kuge, kuge malih preživača, bolesti plavog jezika te bedrenice u Republici Hrvatskoj.

Sveukupno su u 2025. godini veterinarski inspektori na cijelom području Republike Hrvatske proveli 3.376 nadzora na objektima koji drže svinje i izdana su 337 optužna prijedloga radi ne

poštivanja odredbi vezanih za biosigurnosne mjere koje se moraju provoditi na objektima koji drže svinje te su podignute 2 kaznene prijave.

Pojavom novih slučajeva zaraze afričke svinjske kuge u 2025. godini provedene su sve za sprečavanje širenja i suzbijanja u zoni zaštite i nadziranja što potvrđuje i ukidanje zona ograničenja početkom 12 mjeseca 2025.godine te dozvola svinjokolje na objektima.

Tijekom 2025. godine, osim provođenja službenih kontrola prema programu rada veterinarske inspekcije, provodili su se i neplanirani nadzori radi repopulacije objekata sa svinjama koji nisu udovoljavali svim biosigurnosnim uvjetima a kako bi posjednici objekata ponovno mogli držati svinje te nadzori vezani za utvrđivanje poštivanja svih odredbi vezanih za biosigurnost i odobravanja izuzeća radi stavljanja svinja u promet.

Dana 13. prosinca 2025.godine u Republici Hrvatskoj prvi put je potvrđena bolest kuga malih preživača. Bolest je potvrđena u uzorcima ovaca uzetih s objekta na području naselja Bogdanovići, u općini Prgomet u Splitsko-dalmatinskoj županiji. Pod nadzorom veterinarske inspekcije Državnog inspektorata na zaraženom objektu odmah je započeto sa provedbom strogih mjera suzbijanja ove bolesti koje uključuju usmrćivanje svih prijemljivih životinja, preliminarno čišćenje i dezinfekciju, prikupljanje potrebnih epidemioloških informacija u cilju utvrđivanja načina ulaska uzročnika bolesti na objekt te utvrđivanje mogućih kontaktnih objekata.

Od 13. prosinca do 31. prosinca 2025. godine na području Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije te na području Zadarske županije provedeno je ukupno 55 nadzora objekata koji drže ovce i/ili koze te su za 17 objekata utvrđene nesukladnosti za koje su izdani prekršajni nalozi.

Na svim objektima provedeno je i uzorkovanje radi isključivanja prisutnosti bolesti.

Na 4 objekta provedena su usmrćivanja životinja radi pozitivnih nalaza na kugu malih preživača, a na još 2 provedena su usmrćivanja životinja radi držanja životinja za koje se nije moglo utvrditi njihovo podrijetlo (životinje nisu bile označene ušnim markicama, nisu posjedovale propisanu dokumentaciju za premještanje- Putni list i Svjedodžbu o zdravstvenom stanju).

Vezano za pojavu bolesti plavog jezika u 2025. godini, kada je utvrđena prisutnost dva serotipa virusa 3 i 8, važno je naglasiti da je BPJ nekontagiozna, vektorska bolest domaćih i divljih preživača čiji su biološki vektori različite vrste komarčića roda *Culicoides*.

Radi pojave bolesti plavog jezika veterinarska inspekcija provodi nadzore i donosi mjere u skladu sa Zakonom o zdravlju životinja i Programom kontrole i nadziranja bolesti plavog jezika na području Republike Hrvatske na svim objektima na kojima je od strane ovlaštenih veterinarskih organizacija postavljenja sumnja ili potvrđen pozitivan nalaz. Veterinarska inspekcija zaprimila je 754 prijave sumnji izbijanja bolesti plavog jezika i na svim objektima provodila mjere određene Programom, kao i uzorkovanje na zaraznu bolest slinavku i šap. Svi do sada pristigli nalazi na slinavku i šap su bili negativni.

Vezano za izbijanje zarazne bolesti bedrenica, koja je i zoonoza (bolest koja sa životinje može prijeći na ljude), veterinarska inspekcija je od 7. srpnja 2025. godine od kada su pristizale prve

prijave o uginuću krava na području Grada Vrlike, naselje Maovice, kao i od 18. srpnja 2025. godine kada je službeno potvrđen prvi pozitivan nalaz na zaraznu bolest bedrenicu na području Splitsko-dalmatinske i Šibensko-kninske županije, provodila službene nadzore, donosila mjere na svim objektima gdje je postavljena sumnja i potvrđen slučaj izbijanja bedrenice. Ukupno je u 2025. godini cijepljeno protiv bedrenice na području Splitsko-dalmatinske i Šibensko-kninske županije 42.019 komada životinja (goveda, ovce, koze i kopitari). Nakon provedenog cijepljenja bolest je uspješno stavljena pod kontrolu.

Na primjeru izbijanja afričke svinjske kuge i ostalih posebno opasnih zaraznih bolesti, čija pojava ima negativne učinke na velik broj velikih i malih gospodarstvenika kao i razvoj gospodarstva države, razvidno je da organizacijska struktura veterinarske inspekcije mora pratiti zakonodavne zahtjeve i potrebe građana za provođenjem adekvatnih mjera suzbijanja i sprečavanja širenja iznimno zaraznih bolesti.

Naime, ostvareni rezultati u provedbi mjere veterinarske inspekcije, unatoč ograničenim kapacitetima, ukazuju da su ostvarene ključne aktivnosti koje izravno doprinose zaštiti zdravlja ljudi i životinja te sigurnosti hrane. Međutim, nedostatak ljudskih resursa i opterećenost sustava dugoročno umanjuju učinkovitost nadzora i smanjuju razinu zaštite potrošača, što zahtijeva žurno jačanje organizacijske strukture i ljudskih resursa kako bi se osigurala održivost sustava službenih kontrola.

Tablica 6. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 5.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola veterinarskih inspektora u odnosu na planirane	62% (2023. - 6.573 planirana nadzora)	64%	50,5% (21.581 inspekcijskih nadzora i kontrola)
broj provedenih verifikacija	273	300	132
broj provedenih edukacija veterinarskih inspektora	20	20	20

Mjera 6. Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa

U provedbi mjere povećanja učinkovitosti javnozdravstvenog interesa realizirane su sve ključne točke ostvarenja, a ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata ukazuju i da je učinkovitom provedbom službenih kontrola, odnosno inspekcijskih nadzora i ostalih stručnih poslova sanitarne inspekcije nad provedbom EU i nacionalnih propisa iz područja sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, zdravstvene ispravnosti vode za ljudsku potrošnju, proizvodnje i stavljanja hrane na tržište hrane i predmeta opće uporabe, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe kemikalija i biocidnih proizvoda, zaštite od buke i zaštite od neionizirajućeg zračenja, ograničavanja uporabe duhanskih proizvoda kvantitativno ostvarena mjera.

Naime, sanitarna inspekcija je kontinuirano povodila inspekcijske nadzore shodno donesenom Provedbenom programu, Godišnjem planu rada Državnog inspektorata i Programu rada Državnog inspektorata za 2025. godinu, operativnim planovima inspekcijskih nadzora i planu

monitoringa za 2025. godinu koji se izradio na temelju analize rizika, uzimajući pri tome u obzir aktualne rizike, pojavu i raširenost zaraznih bolesti, rezultate službenih kontrola i provedenih inspekcijskih nadzora iz prethodnog razdoblja te rizike koji se odnose na obavljanje određenih djelatnosti u smislu javnozdravstvenog interesa. Ujedno, organizacija i provedba inspekcijskih nadzora se prilagođavala i novonastalim hitnim stanjima kao što su: pojava trovanja, stavljanja na tržište zdravstveno neispravne hrane, zaprimljene hitne obavijesti putem RASFF sustava. Poseban naglasak u 2025. godini stavljen je provedbu mjere zabrane pušenja u zatvorenim javnim prostorima, higijena i sustavi samokontrole u pekarnicama, prodaja na daljinu i objekti od važnosti za turističku sezonu.

Tako je u izvještajnom razdoblju sanitarna inspekcija realizirala planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektoru, te je provodila niz ad-hock akcija, postupala po svim prijavama, nesukladnim rezultatima i sumnjama u trovanje. Kvalitativni pokazatelji nisu u potpunosti realizirani. Kako bi osigurala istu razinu zaštite javnozdravstvenog interesa planovi se moraju realizirati ujednačeno po svim segmentima, odnosno u svim fazama od proizvodnje do stavljanja na tržište gotovih proizvoda, te je stoga potrebno u određenim segmentima koji zahtijevaju jačanje ljudskih resursa brojčano i kroz edukaciju isto osigurati kako bi se postigli i kvalitativni ciljevi.

Tijekom 2025. godine u svrhu usklađivanja s novim EU-Uredbama nadležnost sanitarne inspekcije proširena je na opću sigurnost proizvoda u ne-harmoniziranom području potrošačkih proizvoda, te su proširene ovlasti za nadzor i poduzimanje mjera vezanih za Internet prodaju i različite platforme.

Osim redovnih inspekcijskih poslova sanitarna inspekcija obavlja i druge stručne poslove iz nadležnosti kao što su: sudjelovanje u postupcima tijela graditeljstva, izdavanja sprovednica, vođenje upisnik subjekta i objekta u poslovanju s hranom, notifikacija izvoznih objekta i izdaje izvozne certifikate za izvoz proizvoda u treće zemlje, sudjelovala u radu stručnih skupina Europskih institucija i osigurava sudjelovanje i provedbu EU koordiniranih projekta u svrhu nadzora tržišta. U 2025. sanitarna inspekcija sudjelovala je u slijedećim projektima: REF-13- nadzor tvari i smjesa dostupnih on-line; BEF-3- nadzor biocida s odobrenim aktivnim tvarima prema sažetcima proizvoda; PCA 2025- aktivnost nadzora poštanskih pošiljaka igračaka, kozmetike i hrane u suradnji sa Carinskim tijelima; CASP CHEMICALS - kontrola REACH i POPS kemijskih restrikcija u potrošačkim proizvodima i EU projekt EDQM-OCCL kontrola kozmetike za sunčanje .

Kao bi sanitarna inspekcija zadržala dosadašnju razinu kvantitativne provedbe plana i unaprijedila kvalitativnu realizaciju nužno je jačanje ljudski resursa, au svrhu sustavnog planiranja i praćenja rezultata, te pravodobne dostave izvještaja nužno je osiguranje prikladnih aplikativnih rješenja razvijenih u skladu s najnovijim tehnološkim standardima.

Tablica 7. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 6.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% provedenih inspekcijskih nadzora sanitarnih inspektora u odnosu na planirane	100%	100%	101% (8.483)

% provedenih službenih kontrola sanitarnih inspektora u području sigurnosti hrane u odnosu na planirane	100%	100%	83% (8.992)
% izdanih potvrda, certifikata i posebnih uvjeta u odnosu na ukupno podnesene zahtjeve	99% (6.598)	99%	99% (5.808)

Mjera 7. Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom

Rudarska inspekcija, elektroenergetska inspekcija i inspekcija opreme pod tlakom su sukladno broju raspoređenih inspektora u 2025. godini provele planirane aktivnosti za ostvarenje sedam ključnih točaka ostvarenja i tako utjecale na provedbu mjere Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom.

Rudarski inspektori su u provedbi inspekcijskih nadzora iz djelokruga nadležnosti rudarske inspekcije od planiranih 400 (100%) inspekcijskih nadzora za 2025. godinu, u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine ostvarili 566 inspekcijskih nadzora, što predstavlja ostvarenje od 41% više od planiranog broja inspekcijskih nadzora rudarskih inspektora za 2025. godinu unatoč podkapacitiranosti rudarske inspekcije na razini Republike Hrvatske (sveukupno 5 rudarskih inspektora) te potrebi žurnog popunjavanja upražnjenih radnih mjesta.

Nastavno, rudarska inspekcija je u izvještajnom razdoblju provela sve planirane koordinirane nadzore (21), i to osnovom Programa koordiniranih inspekcijskih nadzora za 2025. godinu pojedinih sastavnica okoliša i zaštite od utjecaja opterećenja na okoliš (8) te osnovom zahtjeva Koordinacije za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika provedeni su svi koordinirani nadzori stanja odobalnih objekata (13).

Elektroenergetski inspektori su u provedbi inspekcijskih nadzora iz djelokruga nadležnosti elektroenergetske inspekcije od planiranih 340 (100%) inspekcijskih nadzora za 2025. godinu, u izvještajnom razdoblju ostvarili 314 inspekcijskih nadzora, što predstavlja ostvarenje od 92%, odnosno 8% manje od planiranog broja inspekcijskih nadzora elektroenergetskih inspektora za 2025. godinu, a što uz povećani broj obavljenih tehničkih pregleda u izvještajnom razdoblju te uz raspoređeni broj elektroenergetskih inspektora - ukazuje na opravdanost ostvarene postotne vrijednost pokazatelja uspješnosti mjere.

Nastavno, elektroenergetska inspekcija je u izvještajnom razdoblju ostvarila unutar vremenskih rokova i sve planirane inspekcijske nadzore vezane na ostvarivanje Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2025. godini (89), te su na temelju provedenih inspekcijskih nadzora ostvareni odlični rezultati u razmijeni znanja i provedbi mjera zaštite od požara na trasama vodova i pripadajućim elektroenergetskim građevinama na priobalnom i otočnom području Republike Hrvatske. Također, provedeni su svi planirani koordinirani inspekcijski nadzori (63), i to osnovom Programa koordiniranih inspekcijskih nadzora za 2025. godinu pojedinih sastavnica okoliša i zaštite od utjecaja opterećenja na okoliš (52) i nadzori stanja odobalnih objekata osnovom zahtjeva Koordinacije za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (11).

Naime, inspekcijske poslove koji se odnose na primjenu zakona i drugih propisa u području elektroenergetike u izvještajnom razdoblju provodila su 4 elektroenergetska inspektora te je nacionalnim planom planirano popunjavanje Pravilnikom o unutarnjem redu Državnog inspektorata predviđenih a nepopunjenih radnih mjesta elektroenergetskih inspektora.

Inspektori opreme pod tlakom su u provedbi inspekcijskih nadzora iz djelokruga nadležnosti inspektora opreme pod tlakom od planiranog broja 330 (100%) inspekcijskih nadzora za 2025. godinu, u izvještajnom razdoblju ostvarili 381 inspekcijska nadzora, što predstavlja ostvarenje od 14% više od planiranog broja inspekcijskih nadzora inspektora opreme pod tlakom za 2025. godinu.

Nastavno, provedeni su svi planirani koordinirani inspekcijski nadzori (94), i to osnovom Programa koordiniranih inspekcijskih nadzora za 2025. godinu pojedinih sastavnica okoliša i zaštite od utjecaja opterećenja na okoliš (83), a osnovom zahtjeva Koordinacije za sigurnost pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika provedeni su svi koordinirani inspekcijski nadzori stanja odobalnih objekata (11).

Obim poslova inspektora opreme pod tlakom iziskuje veći broj izvršitelja, točnije popunjavanje nepopunjenih Pravilnikom o unutarnjem redu Državnog inspektorata predviđenih radnih mjesta inspektora opreme pod tlakom. Trenutan broj izvršitelja nije dostatan za provođenje postupaka utvrđivanja legaliteta uporabe opreme pod tlakom, odnosno održavanja propisanih standarda u području toplinarstva i plinarstva na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske.

Tablica 8.– Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 7.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% provedenih inspekcijskih nadzora rudarskih inspektora	100% (456)	100% (400)	141% (556)
% provedenih inspekcijskih nadzora energetske inspektora	100% (608)	100% (340)	92% (314)
% provedenih inspekcijskih nadzora inspektora opreme pod tlakom	100% (353)	100% (330)	114% (381)

Mjera 8. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih promjena

S ciljem smanjenja i sprječavanja prekomjernih/nedopuštenih emisija onečišćujućih tvari u zrak te tvari koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranih stakleničkih plinova, odnosno provođenjem planiranih aktivnosti za ostvarenje ove mjere 8. - Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti, inspektori zaštite okoliša su u 2025. godini proveli 134 tematska inspekcijska nadzora osoba ovlaštenih za obavljanje poslova kvalitete zraka i praćenje emisija, vlasnika/korisnika rashladnih i/ili klimatizacijskih uređaja koji koriste fluorirane stakleničke plinove i/ili tvari koje oštećuju ozonski sloj i operatera postrojenja uključenih u sustav trgovanja stakleničkim plinovima (EU ETS).

Osim planiranih tematskih nadzora, inspektori zaštite okoliša provodili su i nadzore ostalih subjekata s ciljem smanjenja i sprječavanja prekomjernih/nedopuštenih emisija onečišćujućih tvari u zrak te tvari koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranih stakleničkih plinova. Posebno su nadzirali zakonitost rada u obavljanju djelatnosti praćenja emisija i obavljanja djelatnosti prikupljanja, obnavljanja i oporabe tvari koje oštećuju ozonski sloj i/ili fluoriranih stakleničkih plinova te su u slučajevima utvrđenih nezakonitosti provodili njihovo procesuiranje. Provedenim inspekcijskim nadzorima osoba ovlaštenih za obavljanje poslova kvalitete zraka i praćenje emisija i operatera postrojenja uključenih u sustav trgovanja stakleničkim plinovima (EU ETS) nisu utvrđene nepravilnosti u radu, dok je nadzorom vlasnika/korisnika rashladnih i/ili klimatizacijskih uređaja koji koriste fluorirane stakleničke plinove i/ili tvari koje oštećuju ozonski sloj utvrđeno 28 nepravilnosti te su donesena 4 rješenja i izdano je 5 prekršajnih naloga. Provedenim kontrolnim nadzorima izdanih mjera na zapisnik i kontrole izvršenja rješenja ukupno su otklonjene 22 nepravilnosti dok za ostale još nije protekao vremenski rok.

Također, inspektori zaštite okoliša su kontinuirano nadzirali vlasnike/korisnike nepokretnih izvora onečišćenja zraka u smislu preventivne kontrole propisanih mjera za smanjivanje emisija onečišćujućih tvari u zrak, obveze mjerenja i udovoljavanju propisanim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak te u slučaju prekoračenja istih provedbi propisanih mjera i njihovom sankcioniranju, kao i drugih obveznika primjene propisa iz područja zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti.

Navedenim aktivnostima osiguravana je provedba propisane primjene mjera zaštite zraka i ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama te zaštite ozonskog sloja.

Tablica 9.– Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 8.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% subjekata u kojima su obavljani tematski nadzori inspektora zaštite okoliša u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih promjena u odnosu na planirane	90%	90%	90% (134 nadzirana subjekta)

Mjera 9. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području industrijskog onečišćenja

Kontinuiranom provedbom koordiniranih inspekcijskih nadzora operatera postrojenja koji su obveznici ishođenja okolišne dozvole odnosno koji obavljanjem djelatnosti mogu višestruko opteretiti sastavnice okoliša ispuštajući emisije onečišćujućih tvari u zrak, vode i tlo, kao i područja postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari u količinama koje mogu uzrokovati nesreće većih razmjera („Seveso postrojenja“), značajno se utječe na sprječavanje i smanjenje industrijskog onečišćenja na okoliš.

Koordinirani inspekcijski nadzori obuhvatili su operatere velikih industrijskih postrojenja složenih sustava iz djelatnosti energetike, proizvodnje i prerade metala, industrije minerala, kemijske industrije, gospodarenja otpadom te drugih djelatnosti uključujući industrijska

postrojenja za proizvodnju papira ili kartona, klaonice, obradu i preradu sirovina za proizvodnju hrane ili hrane za životinje, kafilerije, intenzivan uzgoj životinja (peradi i svinja) te površinske obrade tvari, predmeta ili proizvoda u kojima se koriste organska otapala, kao i područja „Seveso postrojenja“.

Koordinacijom inspektora zaštite okoliša, koji su osim planiranja, organiziranja i izvješćivanja, provodili koordinirane inspekcijske nadzore u kojima su sudjelovali i vodopravni inspektori, sanitarni inspektori, elektroenergetski inspektori, inspektori opreme pod tlakom, rudarski inspektori, inspektori rada u području zaštite na radu, veterinarski inspektori, poljoprivredni inspektori i inspektori zaštite prirode Državnog inspektorata te inspektori zaštite od požara i inspektori civilne zaštite Ministarstva unutarnjih poslova, a koji su nadležni prema posebnim propisima za nadzor pojedinih sastavnica okoliša i zaštite od utjecaja opterećenja na okoliš, omogućili su sustavni nadzor operatera industrijskih postrojenja u svrhu očuvanja okoliša.

Radi izbjegavanja mogućeg nastanka rizika i opasnosti po okoliš, pri planiranju i izvođenju zahvata ili pri obavljanju svoje djelatnosti, operateri su upućeni na primjenu utvrđenih preventivnih mjera zaštite okoliša, što podrazumijeva korištenje dobre prakse, kao i uporabu proizvoda, opreme i uređaja, te primjenu proizvodnih postupaka i sustava održavanja projektiranih parametara postrojenja koji su najpovoljniji po okoliš.

Shodno navedenom, u 2025. godini provedeni su inspekcijski nadzori 85 velikih industrijskih postrojenja, koji su obveznici ishoda dozvole i područja Seveso postrojenja, što je u odnosu na planiranu ciljnu vrijednost za izvještajno razdoblje (90), zbog pojave zarazne bolesti i izvanrednog događaja, 5 % manje obuhvaćenih postrojenja te se nadzor preostalih planira provesti u 2026. godini.

Od ukupnog broja nadziranih (85) postrojenja, u 18 postrojenja (21,18 %) nisu utvrđene nepravilnosti niti povrede propisa, odnosno operateri su usklađeni sa svim propisima. Bitno je naglasiti da u najvećem broju nadziranih postrojenja 67 (78,82 %) u kojima su utvrđene nepravilnosti/nedostaci, isti se nisu odnosili na uvjete okolišne dozvole (OD) odnosno Politiku sprječavanja velikih nesreća i/ili Izvješće o sigurnosti, osim u 9 postrojenja. Nesukladnost s uvjetima okolišne dozvole utvrđena je u najvećoj mjeri od nadležne vodopravne inspekcije u 8 postrojenja zbog emisija u vode, odnosno radi ne provođenja ispitivanja vodonepropusnosti sustava oborinske odvodnje, uzorkovanja i rezultata analiza otpadnih voda te izrade operativnih planova u slučaju iznenadnog onečišćenja voda. Isto tako je inspekcija zaštite okoliša u 2 od navedenih postrojenja utvrdila nesukladnost s uvjetima okolišne dozvole vezano za emisije u zrak i skladištenje opasnog otpada. Za jedno područje Seveso postrojenja utvrđena je nesukladnost iz nadležnosti vodopravne inspekcije. Dakle, od ukupnog broja nadziranih (85) postrojenja, samo u njih 10% utvrđene su navedene nesukladnosti s uvjetima okolišne dozvole (OD) odnosno Politikom sprječavanja velikih nesreća i/ili Izvješćem o sigurnosti, a sve ostale nepravilnosti/nedostaci prema posebnim propisima iz područja nadležnosti pojedine inspekcije utvrđene su kod 58 postrojenja. Sveukupno su u upravnim postupcima donesena 52 rješenja, naređeno je 147 mjera na zapisnik, izdano je 12 prekršajnih naloga i podnesena su 2 optužna prijedloga.

Naime, redovitom provedbom koordiniranih inspekcijskih nadzora u području industrijskog onečišćenja, inspektori zaštite okoliša i ostali suradni inspektori proaktivnim pristupom i

procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti doprinose smanjivanju industrijskog onečišćenja čime se utječe na očuvanje sastavnica okoliša i održivi razvitak Republike Hrvatske.

Tablica 10.– Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 9.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% provedenih planiranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite okoliša u području industrijskog onečišćenja	100%	100%	95% (85)

Mjera 10. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom

Inspekcijskim nadzorima osoba čijom djelatnošću nastaje otpad odnosno izvornih proizvođača otpada, odlagališta otpada, centara za gospodarenje otpadom, ovlaštenih osoba za gospodarenje otpadom koje posjeduju dozvolu za gospodarenje otpadom i/ili su upisane u Očevidnik sakupljača i oporabitelja, posrednika u gospodarenju otpadom, trgovaca otpadom, prijevoznika otpada i jedinica lokalne samouprave te osoba koje obavljaju prekogranični promet otpadom pridonosi se održivom gospodarenju otpadom, smanjenju utjecaja na okoliš i zaštiti ljudskog zdravlja.

Nadzor prekograničnog prometa otpadom u Republici Hrvatskoj, osim inspektora zaštite okoliša Državnog inspektorata, provode i ovlašteni službenici Ministarstva financija - Carinske uprave i ovlašteni službenici Ministarstva unutarnjih poslova temeljem Sporazuma o suradnji prilikom provođenja nadzora prekograničnog prometa pošiljki otpada koji je sklopljen radi provedbe odredbi Uredbe (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 190, 12.7.2006.), a uključuje inspekcijske nadzore pošiljaka otpada i povezane uporabe ili odlaganja otpada pokrivajući cijelo područje Republike Hrvatske.

Uredba (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 190, 12.7.2006.) primjenjuje se do 21. svibnja 2026. godine osim odredbi članka 30., 37. i 51. ove Uredbe, zatim će se primjenjivati odredba Uredbe (EU) 2024/1157 Europskog parlamenta i vijeća od 11. travnja 2024. o pošiljkama otpada, izmjeni uredbe /EU) br. 1257 i (EU) 2020/1056 te stavlja izvan snage Uredba (EZ-a) br. 1013/2006, koja je stupila na snagu 20. svibnja 2024. godine.

Inspekcija zaštite okoliša je u svrhu provedbe mjere 10. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom kao tematske provela inspekcijske nadzore odlagališta otpada, osoba koje obavljaju djelatnost gospodarenje otpadom (ovlaštena osoba) i pošiljaka otpada u prekograničnom prometu otpadom.

Tijekom 2025. godine provedeno je 350 nadzora kod 263 subjekata koji obavljaju djelatnost gospodarenje otpadom. U nadzorima je kod 77 subjekata utvrđena povreda propisa te je naređena 61 mjera na zapisnik, doneseno je 28 rješenja, izdan je 51 prekršajni nalog, te 3 obvezna prekršajna naloga za fizičku osobu-obrtnika i podnesene su 2 kaznene prijave.

Inspekcija zaštite okoliša je u 2025. godini obavila nadzor 201 odlagališta otpada od čega 77 aktivnih odlagališta, 100 zatvorenih odlagališta, 20 „divljih“ odlagališta i 4 odlagališta građevnog otpada pri čemu su provedena ukupno 243 inspekcijska nadzora. Zbog utvrđenih nepravilnosti u nadzorima dana je 31 mjera na zapisnik, doneseno je ukupno 22 rješenja i to 2 rješenja temeljem Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18) i 20 rješenja temeljem Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 84/21, 142/23) od kojih 15 kojima se zabranjuje rad odnosno odlaganje otpada na odlagalištima koja nemaju dozvolu za gospodarenje otpadom. Također je izdano 13 prekršajnih naloga i 5 optužnih prijedloga i podnesene su 4 kaznene prijave.

Tijekom 2025. obavljeno je ukupno 136 nadzora prekograničnog prometa otpadom od čega 124 planiranih nadzora i 12 izvanrednih nadzora pri čemu je pregledano ukupno 476 pošiljki otpada. Zbog utvrđenih nepravilnosti podnesene su 4 kaznene prijave iz čl. 196. stavka 1. Kaznenog zakona (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25), izdano je 8 prekršajnih naloga, donesene su 2 mjere na zapisnik i pokrenuto je 6 upravnih postupaka donošenjem 6 rješenja o zabrani obavljanja prekograničnog prometa otpadom.

Provedeni inspekcijski nadzori prekograničnih pošiljaka otpada, odlagališta otpada, osoba koje obavljaju poslove gospodarenja otpadom te osoba čijim obavljanjem djelatnosti nastaje otpad (proizvođači otpada) doprinose održivom gospodarenju otpadom.

Tablica 11.– Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 10.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% subjekata u kojima su obavljani tematski nadzori inspektora zaštite okoliša u području gospodarenja otpadom u odnosu na planirane	90%	90%	84% (600 nadziranih subjekata)

Mjera 11. Održivo gospodarenje šumama i divljači

Šumarski i lovni inspektori su provedbom planiranih aktivnosti iz Provedbenog programa i operativnih planskih akata Državnog inspektorata za provedbu rada inspektora u 2025. godini - realizirali ukupno jedanaest planiranih ključnih točaka ostvarenja (Prilog 1.) i tako omogućili provedbu ove mjere Održivog gospodarenja šumama i divljači u 2025. godini.

Shodno navedenom, šumarski inspektori su u 2025. godini obavili 2.014 inspekcijskih nadzora, i to provedbom: inspekcijskih nadzora gospodarenja šumom i šumskim zemljištem, inspekcijskih nadzora u šumama posebne namjene, inspekcijskih nadzora sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, inspekcijskih nadzora sprječavanja i suzbijanja šumskih štetnika nadzirući provedbu Naredbu o poduzimanju mjera za sprječavanje širenja i suzbijanje štetnog organizma *Ips typographus* (L.) - osmerozubi smrekov pisar i provedbu mjera integralne zaštite za sprječavanje širenja i suzbijanje štetnog organizma *Anoplophora chinensis* (Forster), inspekcijskih nadzora specijaliziranih subjekata kao i provedbom inspekcijskih nadzora u području šumskog reproduktivnog materijala.

Lovni inspektori su u izvještajnom razdoblju obavili 1.711 inspekcijskih nadzora, i to provedbom: inspekcijskih nadzora nad gospodarenjem lovišta i divljači, inspekcijskih nadzora provedbe Naredbe o smanjenju brojnog stanja pojedine vrste divljači („Narodne novine“, broj 101/25, 129/25, 135/25 i 156/25), inspekcijskih nadzora skupnih lovova, kao i provedbom inspekcijskih nadzora sprječavanja unosa afričke svinjske kuge koja se pojavila u 2024. godini.

Osim navedenog, šumarski i lovni inspektori su obavljali i zajedničke inspekcijske nadzore te nadzore po obavijesti drugih tijela javne uprave, kao i nadzore po podnescima pravnih i fizičkih osoba.

Inspekcijski nadzori u cilju zaštite šuma od požara su izvršeni prema rokovima propisanim Programom aktivnosti za 2025. godinu i na temelju izvješća koja se na mjesečnoj bazi izrađuju za potrebe Hrvatske vatrogasne zajednice, a isto je polučilo rezultate u kontekstu bolje razmjene znanja u provedbi mjera zaštite od požara, te u stjecanju novih znanja i vještina za ciljano rješavanje predmetne problematike.

Sukladno izvješću Hrvatskog šumarskog instituta (Godišnji izvještaj - Izvještajno prognoznih poslova u šumarstvu za 2024. godinu i prognoze za 2025. godinu, https://stetnici.sumins.hr/Blog/godisnji_izvjestaj_ipp-a_za_2024_godinu), kojim je utvrđeno smanjenje populacije smrekovog i mediteranskog potkornjaka, tijekom 2025. godine smanjen je intenzitet provođenja inspekcijskih nadzora navedenih štetnika, dok je Provedbom programa nadzora nad štetnom organizmom *Anoplophora chinensis* (Forster) u demarkiranom području Biograda na Moru zabilježena pojava šetnog organizma. S obzirom da se radi o karantenskom štetnom organizmu koji je okarakteriziran kao prioritetni štetni organizam šumarska inspekcija provodi mjere iz svoje nadležnosti sukladno Zakonu o biljnom zdravlju i Zakonu o šumama kako bi se zaustavilo daljnje širenje ovog šetnog organizma. Uz navedeno su se kontinuirano provodili inspekcijski nadzori sjemenskih objekata, šuma posebne namjene, rasadnika i sjemenskih klonskih plantaža.

Također, lovni inspektori su nadzirali provodi li se odstrjel divljači i stjecanje divljači i njezinih dijelova te ocjenjivanje trofeja divljači u skladu s odredbama Zakona o lovstvu („Narodne novine“, br. 99/18, 32/19, 32/20 i 127/24), a radi smanjenja protuzakonitih lovova i stjecanja divljači i njezinih dijelova na nelegalan način.

U svrhu smanjenja šteta na poljoprivrednim kulturama, lovni inspektori su nadzirali provode li lovoovlaštenici i korisnici poljoprivrednih površina propisane mjere zaštite kultura od divljači. Lovni inspektori provodili su i nadzore skupnih lovova radi sprječavanja štetnih posljedica kao i poduzimanje mjera i radnji kojima bi se povećala sigurnost pri obavljanju takvih lovova sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu lova („Narodne novine“, br. 48/22) i Pravilniku o načinu uporabe lovačkog oružja i naboja („Narodne novine“, br. 37/19).

Shodno provedenim aktivnostima inspektora, šumarski inspektori su na temelju činjeničnog stanja utvrđenog u provedenim inspekcijskim nadzorima donijeli 88 upravnih mjera, od kojih 85 rješenja o otklanjanju nepravilnosti i 3 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti, dok su lovni inspektori donijeli ukupno 42 rješenja o otklanjanju nepravilnosti.

Na temelju utvrđenih nepravilnosti u obavljenim nadzorima šumarski inspektori su podnijeli 240 optužnih prijedloga i izdali 11 prekršajnih naloga, od kojih su naplatili iznos od 11.630 eura te zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenih djela podnijeli državnom odvjetništvu 33 kaznene prijave. Lovni inspektori su u predmetnom razdoblju podnijeli nadležnim sudovima 98 optužnih prijedloga i izdali 7 prekršajnih naloga, od kojih su naplatili iznos od 10.740 eura te su podnijeli državnom odvjetništvu 2 kaznene prijave.

Ukupno su šumarski i lovni inspektori podnijeli 338 optužnih prijedloga pred nadležnim sudovima, donijeli 18 prekršajnih naloga ukupnog iznosa 22.370 eura te zbog osnovane sumnje u počinjenje kaznenih djela podnijeli državnom odvjetništvu 35 kaznenih prijave.

Tablica 12.– Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 11.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj provedenih inspekcijskih nadzora šumarskih inspektora	2.222	1.900	2.014
broj provedenih inspekcijskih nadzora lovnih inspektora	1.327	1.600	1.711

Mjera 12. Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda

Vodopravna inspekcija, kao nositelj ove mjere, provodi inspekcijske nadzore s ciljem kontrole postupanja po odredbama Zakona o vodama („Narodne novine“, br. 66/19, 84/21 i 47/23), Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“, br. 66/19), Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“, br. 153/09, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) i ostalim propisima donesenim na temelju navedenih zakona. Krajnji cilj provedbe inspekcijskih nadzora vodopravne inspekcije je postizanje i očuvanje dobrog stanja voda.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. vodopravni inspektori su obavili ukupno 2.190 inspekcijskih nadzora, što je 12. 3% više od ciljne vrijednosti pokazatelja rezultata za 2025. godinu.

U odnosu na planirani broj koordiniranih inspekcijskih nadzora za 2025. godinu (90), zbog pojave zarazne bolesti i izvanrednog događaja obavljen je inspekcijski nadzor 85 postrojenja te se nadzor preostalih 5 postrojenja planira provesti u 2026. godini.

Inspekcijskim nadzorima utvrđeno je 728 povreda propisa temeljem kojih su vodopravni inspektori donijeli 575 rješenja, od kojih: 253 rješenja za otklanjanje utvrđenih nedostataka i 174 upravnih rješenja zabrane. Zbog povreda propisa izdano je 97 optužnih prijedloga i 283 prekršajna naloga, dok su u 152 slučaja primijenjene mjere oportuniteta temeljem odredbi članka 73. Zakona o Državnom inspektoratu. Po prekršajnim naložima naplaćene su novčane kazne u iznosu od 409.282,00 eura dok su za neizvršenje rješenja naplaćene novčane kazne u iznosu od 78.538,81 eura.

Tablica 13. Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 12.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.

% provedenih inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora	2.080	1.950	2.190
% provedenih koordiniranih inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora	95 %	100 %	95 %

Mjera 13. Učinkoviti nadzor zaštite prirode Republike Hrvatske

Provedbom ove mjere u 2025. godini, inspektori zaštite prirode su sudjelovali kako u ostvarenju cilja očuvanja i obnove bioraznolikosti iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028. (cilj 4.2.), tako i u realizaciji strateškog cilja 2. Smanjiti direktne pritiske na prirodu i poticati održivo korištenje prirodnih dobara, koji je definiran u okviru Strategije i akcijskog plana zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine. Shodno navedenom, s ciljem jačanja održivosti razvoja i očuvanja zaštićenih dijelova prirode Republike Hrvatske, provedeni su planirani inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode kao i koordinirani inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode u suradnji s inspekcijama drugih sektora, djelatnicima Ministarstva unutarnjih poslova i Carinske uprave Ministarstva financija.

Provedene su planirane aktivnosti inspektora zaštite prirode i ključne točke ostvarenja mjere kroz povećanje broja provedenih koordiniranih inspekcijskih nadzora te provođenjem ostalih inspekcijskih nadzora vezanih za zaštićena područja i ekološku mrežu, bioraznolikost, georaznolikost, strogo zaštićene vrste, prekogranični promet i trgovinu divljim vrstama kao i drugim nadzorima iz nadležnosti inspekcije zaštite prirode.

Osnovom utvrđenih povreda u provedenim inspekcijskim nadzorima inspektora zaštite prirode u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine naređeno je 12 upravnih mjera, izdano je 7 prekršajnih naloga i podneseno 28 optužnih prijedloga.

Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata (broj provedenih koordiniranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite prirode i broj provedenih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite prirode) s 1.175 provedenih inspekcijskih nadzora, od kojih 15 koordiniranih inspekcijskih nadzora, a obzirom da je u 2025. godini zbog neplaniranih odsustva došlo do smanjenja planiranog broja inspektora zaštite prirode, ukazuje da su ostvarene sve aktivnosti u provedbi ove mjere, uključujući ključne točke ostvarenja, te da je ova mjera za izvještajno razdoblje - provedena.

Tablica 14. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 13.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
Provedeni koordinirani inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode	0	10	15
Provedeni inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode	1.536	1.450	1.175

Mjera 14. Učinkovit nadzor propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane

Poljoprivredna inspekcija je u izvještajnom razdoblju, kao nositelji ove mjere, provela sve planirane aktivnosti za ostvarenje ključnih točaka i ostvarenje mjere postizanja učinkovitog nadzora nad propisanim standardima u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane. Sukladno strateški planiranim aktivnostima za urednu realizaciju ove mjere, koje su operativno planirane i Godišnjim planom rada Državnog inspektorata za 2025. godinu, poljoprivredni inspektori su u ovom izvještajnom razdoblju proveli ukupno 10.152 inspekcijska nadzora i službene kontrole, koji su s obzirom na upravna područja iz djelokruga nadležnosti poljoprivredne inspekcije provedeni kako slijedi: u području poljoprivrede provedeno je ukupno 6.116 inspekcijski nadzor, u području kvalitete hrane 2.197 inspekcijskih nadzora, u području stočarstva 1.071 i u području vinarstva i jakih alkoholnih pića 768 inspekcijskih nadzora i službenih kontrola. Poljoprivredni inspektori su provodili i ciljane akcije temeljem kojih su se kontrolirali standardi u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane u 2025. godini, i to: u području poljoprivrede 27 ciljanih akcija, u području stočarstva 4 ciljane akcije, u području kvalitete hrane 11 ciljanih akcija te u području vina i jakih alkoholnih pića 7 ciljanih akcija. Sve planirane ciljane akcije su u cijelosti provedene tijekom 2025. godine (ukupno 49 ciljanih akcija). Tijekom godine određene su i 3 dodatne ciljane akcije. Po zaprimljenim prijavama građana, drugih tijela državne uprave i institucija poljoprivredna je inspekcija u izvještajnom razdoblju provela 1.047, a temeljem RASFF/AAC obavijesti 32 inspekcijska nadzora i službene kontrola.

S obzirom da su ključne točke ostvarenja mjere poljoprivredne inspekcije u izvještajnom razdoblju provedene te da je ostvarenje planiranog pokazatelja rezultata „% provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola poljoprivrednih inspektora u odnosu na planirane“ za 2025. godinu ostvareno u očekivanom postotku od 100% ostvarenja - navedena mjera je uredno provedena.

Tablica 15. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 14.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023.godina)	Ciljana vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola poljoprivrednih inspektora u odnosu na planirane	90% (2023.- 11.691 provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola)	95%	100% (10.152)

Mjera 15. Zaštita zdravlja bilja, očuvanje poljoprivredne proizvodnje i prirodnih biljnih resursa sprječavanjem unošenja i širenja organizama štetnih za bilje

Kao nositelj mjere, fitosanitarna inspekcija je ostvarila sve aktivnosti planirane ključnim točkama ostvarenja mjere zaštita zdravlja bilja, očuvanje poljoprivredne proizvodnje i prirodnih biljnih resursa sprječavanjem unošenja i širenja organizama štetnih za bilje u 2025. godini.

Radi specifičnosti predmeta nadzora fitosanitarne inspekcije, pojedine aktivnosti su vezane za vegetacijske cikluse rasta i razvoja bilja odnosno za vegetacijsku sezonu te su prilikom izricanja

mjera pojedini rokovi izvršenja izrečeni za 2026. godinu, uobičajeno do početka vegetacijske sezone. Shodno navedenom, definirani pokazatelj rezultata fitosanitarnih mjera „postotak izvršenih inspekcijskih mjera koje su izrekli fitosanitarni inspektori“ iznosi 95,7 % u 2025. godini. Navedeni pokazatelj uključuje mjere izrečene u 2024. i 2025. godini s rokom izvršenja u 2025. godini. Budući da su provedene aktivnosti svih ključnih točaka ostvarenja koje su planirane za 2025. godinu, odnosno: provedeni su planirani inspekcijski nadzori u području biljnog zdravlja, fitosanitarni nadzori pri uvozu, izvozu i provozu, izrečene su mjere fitosanitarnih inspektora s rokom izvršenja u 2025. godini, obavljene su kontrole izvršenja inspekcijskih rješenja i poduzete su zakonom propisane mjere u slučajevima neizvršenja rješenja - definirana mjera fitosanitarne inspekcije se provodi uredno, te je status provedbe mjere „provedeno“ budući je ostvarena vrijednost pokazatelja veća od ciljane vrijednosti za 2025. godinu. Preostali postotak izrečenih mjera nije bilo moguće izvršiti u izvještajnom razdoblju uglavnom zbog nesređenih vlasničkih odnosa, poteškoća s utvrđivanjem ili odazivom posjednika bilja i sl.

Sukladno strateški planiranim aktivnostima za urednu realizaciju ove mjere, koje su operativno planirane i Godišnjim planom rada Državnog inspektorata za 2025. godinu, fitosanitarni inspektori su u ovom izvještajnom razdoblju proveli ukupno 34.013 inspekcijskih nadzora i službenih kontrola od čega je ukupno 33.240 ili 97,7 % inspekcijskih nadzora odnosno službenih kontrola provedeno nad biljem, biljnim proizvodima i drugim predmetima u međunarodnom prekograničnom prometu (uvoz, provoz, izvoz, ponovni izvoz, predizvoz, usklađenost voća i povrća s tržišnim standardima, kontrole sjemena i sadnog materijala pri uvozu). Od navedenog broja provedeno je 29.833 službenih kontrola te 4.180 inspekcijskih nadzora.

Nadzori štetnih organizama u unutrašnjosti teritorija Republike Hrvatske rezultirali su utvrđivanjem 143 nepravilnosti (7,5 % više nego prethodne godine) zbog kojih je fitosanitarna inspekcija u prethodnoj godini povećala broj i obuhvat nadzora pojedinih štetnih organizama, posebice, zlatne žutice vinove loze, zlatnožute kumpirove cistolike nematode, šarke šljive i drugih štetnih organizama.

Tablica 16. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 15.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020.godina)	Ciljana vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
postotak izvršenih inspekcijskih mjera fitosanitarnih inspektora	96,3% (izvršeno 259 od 269 mjera s rokom izvršenja u 2023.)	90%	96%
broj provedenih službenih kontrola fitosanitarnih inspektora	26.400	25.000	29.833
broj provedenih inspekcijskih nadzora fitosanitarnih inspektora	5.114	5.000	4.180

Mjera 16. Uklanjanje zgrada uništenih zbog potresa, poplava i drugih izvanrednih događaja

Osim poslova vezanih za nadzor zakonitosti građenja te suzbijanja nezakonitog građenja, građevinska inspekcija nakon više potresa iz 2020. godine kontinuirano obavlja poslove uklanjanja oštećenih zgrada na pogođenim područjima, za koje su utvrđena takva oštećenja konstrukcije da predstavljaju opasnost za život ljudi, stabilnost okolnih građevina i tla odnosno koje prijete urušavanjem.

Do kraja 2025. godine uklonjeno je sveukupno 649 zgrada putem ugovornih izvođača Državnog inspektorata, od kojeg broja je 26 zgrada uklonjeno tijekom 2025. godine.

Planirana ciljna vrijednost pokazatelja rezultata ove mjere za 2025. godinu je 100 uklonjenih uništenih zgrada, koja iako u izvještajnom razdoblju nije postignuta, mora biti planirana radi mozebitnih novih katastrofa i izvanrednih događaja. Naime, člankom 113. a. Zakona o dopunama Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“ 117/21) građevinskoj inspekciji su proširene ovlasti za postupanje na način da je nakon svih prirodnih katastrofa, osobito potresa, klizišta, poplava i drugih izvanrednih događaja nadležna donositi rješenja o uklanjanju uništenih zgrada i provoditi postupak uklanjanja putem trećih osoba.

Osim navedenog, broj uklonjenih uništenih zgrada od potresa smanjen je jer građevinska inspekcija obavlja nadzore i pokreće postupke povodom zahtjeva jedinica lokalne i područne samouprave odnosno Grada Zagreba, a koji su se od 2024. godine smanjili u odnosu na prethodna razdoblja.

Tablica 17. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 16.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023.)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj uklonjenih uništenih zgrada	176 (2023.-od ukupno uklonjenih 547 do kraja 2023.)	100	26

Mjera 17. Smanjenje dostupnosti/prodaje alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađim od 18 godina

Mjera omogućuje provedbu aktivnosti kojima se osigurava primjena zakonskih propisa o zabrani prodaje alkoholnih pića i drugih pića koji sadržavaju alkohol te duhanskih, nikotinskih i srodnih proizvoda uključujući bezdimne duhanske proizvode, te biljne proizvode za pušenje, elektroničke cigarete, spremnike za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu osobama mlađim od 18 godina. Kontinuiranim planiranjem i provedbom inspeksijskih nadzora tržišne inspekcije u području trgovine na malo u vezi prodaje alkoholnih pića i duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađima od 18 godina, kao i kontrole odredbi vezanih za isticanje oznake o zabrani prodaje alkoholnih pića i duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađima od 18 godina, doprinosi se pravilnoj primjeni propisa od strane nadziranih pravnih i fizičkih osoba

u trgovini na malo čime se posljedično učinkovito djeluje i doprinosi ostvarivanju prioriteta u smanjenju dostupnosti i prevenciji prodaje predmetnih proizvoda maloljetnim osobama.

Kako bi se postigao doprinos u provedbi mjere smanjenja dostupnosti odnosno prodaje alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađim od 18 godina, provedenim inspekcijskim nadzorima, tržišna inspekcija je utvrdila 29 prekršaja koji su se odnosili na povrede prodaje alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol te duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađima od 18 godina kao i neisticanje oznake o zabrani njihove prodaje osobama mlađima od 18 godina.

Tablica 18. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 17.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023.)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj evidentiranih prekršaja prodaje alkoholnih pića, drugih pića i napitaka koji sadržavaju alkohol osobama mlađima od 18 godina	14 (2023.)	12	6
broj evidentiranih prekršaja prodaje duhanskih proizvoda te elektroničkih cigareta, spremnika za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu osobama mlađima od 18 godina	14 (2023.)	13	23

Mjera 18. Jačanje nadzora i provedbe zakonskih odredbi kojima se zabranjuje prodaja alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda kao i elektroničkih cigareta i spremnika za ponovno punjenje maloljetnim osobama te usluživanje i dopuštanje konzumiranja alkohola (alkoholnih pića i napitaka) maloljetnim osobama u ugostiteljskim objektima

Svrha ove mjere je provedba aktivnosti usmjerenih na pojačanu kontrolu prodaje i ponude alkoholnih pića, drugih pića i napitaka koji sadržavaju alkohol i duhanskih preradevina maloljetnicima. Kontinuiranom provedbom inspekcijskih nadzora tržišne i turističke inspekcije u vezi primjene odredbi propisa kojima je regulirano područje zabrane prodaje i usluživanja alkoholnih pića i pića koja sadrže alkohol te duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađima od 18 godina, osigurava se učinkovitost pravnog mehanizma utjecanjem na smanjenje dostupnosti navedenih proizvoda osobama mlađima od 18 godina i tako doprinosi pozitivnim učincima koji nastaju kao ishod smanjenja prodaje navedenih proizvoda maloljetnicima.

Stoga je tržišna inspekcija, u svrhu prevencije i smanjenja prodaje alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol te duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađima od 18 godina, u 2025. godini provela 2.704 inspekcijskih nadzora vezano uz zabranu prodaje alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol te duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađima od 18 godina kao i neisticanje oznake o zabrani njihove prodaje osobama mlađima od 18 godina.

Turistički su inspektori kontinuirano, tijekom cijele 2025. godine, obavljali inspekcijske nadzore (4.092 inspekcijska nadzora) nad poslovanjem ugostiteljskih objekata u kojima se uslužuju pića, napitci i hrana, u kojima su kontrolirali usluživanje, odnosno dopuštanje konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadržavaju alkohol u ugostiteljskim objektima osobama mlađim od 18 godina, kao i isticanje oznake o zabrani usluživanja, odnosno konzumiranja pića osobama mlađim od 18 godina.

U navedenim inspekcijskim nadzorima turistički inspektori su utvrdili ukupno 247 povreda odredbi članka 13. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine", broj: 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20, 126/21 i 152/24) slijedom kojih su nadležnim sudovima podnijeli 6 optužnih prijedloga, donijeli 23 prekršajna naloga u iznosu od 11.346,66 eura te naplatili 224 kazne na mjestu počinjenja prekršaja u iznosu od 54.920,00 eura.

Tablica 19. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 18.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023.)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj provedenih inspekcijskih nadzora usmjerenih na zabranu prodaje alkohola	766 (2023.)	790	1.355
broj provedenih inspekcijskih nadzora usmjerenih na zabranu usluživanja alkohola maloljetnim osobama u ugostiteljskim objektima	4.678 (2023.)	4.700	4.092
broj provedenih inspekcijskih nadzora usmjerenih na zabranu prodaje duhanskih te srodnih proizvoda maloljetnim osobama	591 (2023.)	700	1.349

Mjera 19. Provedba nadzora nad reklamiranjem alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda i elektroničkih cigareta, spremnika za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu

Ovom mjerom osigurava se kontinuirani nadzor nad pravilnom primjenom i provedbom odredbi kojima se regulira promidžba i oglašavanje duhanskih i srodnih proizvoda čime se osigurava smanjena izloženost javnosti porukama koje potiču pušenje. Ovisnost o pušenju je globalna epidemija koja ima štetne posljedice za zdravlje, stoga je u borbi protiv pušenja i uporabe duhanskih i srodnih proizvoda nužno pristupiti dugoročno i multidisciplinarno.

Sanitarna inspekcija je u 2025 godini realizirala ovu mjeru i ostvarila 176 % od planiranog broja inspekcijskih nadzora, jer su rezultati iz provedenih inspekcijskih nadzora s povećanim brojem utvrđenih nesukladnosti ukazali na potrebu jačanja provedbe nadzora iz predmetnog upravnog područja, a posebice u oglašavanju putem društvenih mreža koje je usmjereno na mlađu populaciju.

Uzimajući u obzir broj novih prijava, interes pravobraniteljice za djecu te građansku inicijativu - nadzor nad ovim područjem nastaviti će se i u narednom razdoblju u pojačanom intenzitetu.

Tablica 20. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 19.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2023.)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj provedenih inspekcijskih nadzora usmjerenih na zabranu reklamiranja duhanskih i srodnih proizvoda i elektroničkih cigareta, spremnika za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu	120 (2023.)	120	213

Mjera 20. Usavršavanje ciljanih skupina na temu suzbijanja trgovanja ljudima (mjera 2. 6.)

Provedbom ove mjere, preuzete u Provedbeni program iz Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje do 2030. godine, za razdoblje od 2024. do 2026. godine, inspekcija rada Državnog inspektorata omogućila je osnaživanje kompetencija svih dionika uključenih u nacionalnom referalnom sustavu što je preduvjet za prepoznavanje kaznenog djela trgovanja ljudima i senzibilizaciju sa žrtvama ovog kaznenog djela te su redovite edukacije svih tijela u nacionalnom referalnom sustavu ključ adekvatnijeg pristupa žrtvi.

Tijekom 2025. godine provedene su 4 edukacije na temu suzbijanja trgovanja ljudima s ciljem usavršavanja inspektora rada i zdravstvenih radnika iz bolničkog sustava koje su održane u Zagrebu, Splitu i Osijeku, u organizaciji Državnog inspektorata i Ureda za ljudska prava Vlade Republike Hrvatske, na kojima je educirano ukupno 80 inspektora rada i 20 zdravstvenih radnika, odnosno sveukupno planirani broj sudionika edukacija za 2025. i 2026. godinu.

Shodno navedenom, mjera je u odnosu na vrijednosti pokazatelja rezultata broj provedenih edukacija i broj sudionika provedenih edukacija planirane Provedbenim programom Državnog inspektorata - u cijelosti provedena već u 2025. godini.

Tablica 21. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 20.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2024. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
broj provedenih edukacija	0	1	4
broj sudionika provedenih edukacija	0	40	80

Mjera 21. Upravljanje promjenama i inovacijama kroz pripremu i praćenje provedbe akata strateškog i operativnog planiranja te učinkovito upravljanje procesima

Shodno propisanim obvezama iz sustava strateškog planiranja, temeljem članka 21. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17, 151/22.), a u skladu s odredbama Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 44/23.) i Uputom za izradu godišnjeg izvješća o provedbi provedbenog programa tijela državne uprave (Dokument: UI-GI/PP-1 Inačica 1.1, prosinac 2023.), izrađeno je, objavljeno i dostavljeno Koordinacijskom tijelu u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa Državnog inspektorata razdoblje 2021.-2024. za 2024. godinu, te je sukladno članku 13. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 37/23), primarno zbog novonastalih obveza provedbe javnih politika, izrađen, donesen i obavljen u studenom 2025. godine ažurirani Provedbeni program Državnog inspektorata za razdoblje 2025.-2028. godine.

Sukladno propisanim obvezama za planiranje i izvješćivanje o godišnjem radu tijela javne uprave, a shodno Uputi za izradu godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o radu, Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, iz studenog 2024., izrađen i objavljen Godišnji izvještaj o radu Državnog inspektorata za 2024. godinu, Polugodišnji izvještaj o radu za razdoblje siječanj – lipanj 2025. i u prosincu 2025. Godišnji plan rada Državnog inspektorata za 2026. godinu.

S obzirom na zakonsku obvezu propisanu člankom 78. Zakona o Državnom inspektoratu izrađen je i Program rada Državnog inspektorata za 2026. godinu za sve inspekcijske poslove iz djelokruga nadležnosti Državnog inspektorata, koji detaljnije razrađuje aktivnosti iz Godišnjeg plana rada za predmetno razdoblje.

Usklađivanje s načelima upravljanja kvalitetom u javnoj upravi i Zahtjevima za sustave upravljanja kvalitetom u tijelima javne uprave Republike Hrvatske, svibanj 2021.¹, shodno donesenim Smjernicama za upravljanje kvalitetom u javnoj upravi („Narodne novine“, broj 65/2023), Državni inspektorat je u 2025. godini provodio kroz aktivnosti pohađanja edukacijskih programa iz područja upravljanja kvalitetom pri Državnoj školi za javnu upravu, izradom uputa za provedbu poslovnih procesa i postupaka iz djelokruga rada ali i provedbom oblatornih horizontalnih ciljeva i praćenjem pokazatelja ishoda iz srednjoročnih akata strateškog planiranja².

Temeljem odredbe čl. 122. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09, 110/21, dalje u tekstu: ZUP) u Sektoru za unutarnji i kontrolno instruktivan nadzor je u 2025. godini zaprimljen 31 prigovor stranke (pravnih i fizičkih osoba). Rješavajući po zaprimljenim prigovorima ukupno je kod jednog prigovora izrađen nacrt rješenja kojim se

¹ <https://mpudt.gov.hr/istaknute-teme/projekti/eu-projekti/uvodjenje-sustava-upravljanja-kvalitetom-u-javnu-upravu-rh/22401?lang=hr>

² [Prilog 1. Popis \(horizontalnih\) ciljeva i pokazatelja ishoda, Uputa za izradu godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o radu.](#)

prigovor prihvaća, jedan nacrt rješenja kojim se prigovor djelomično prihvaća, dok je u svim ostalim slučajevima odnosno u 94% slučajeva prigovor odbijen ili odbačen. U vezi donesenih rješenja po prigovorima pokrenuti su upravni sporovi, pri čemu su izrađeni odgovori na upravne tužbe kojima je Državni inspektorat kao tuženik odgovarao na navode tužitelja u zadanom vremenskom roku (od 15 do 30 dana) kojim su se osporavali navodi tužbe te se predlagalo odbijanje tužbenog zahtjeva i potvrđivanje zakonitosti osporavanog akta iz inspekcijskog nadzora.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju je zaprimljeno i 68 predstavki građana (pravnih i fizičkih osoba) te stranaca na postupanje inspektora kao i zahtjeva za provođenje unutarnjih nadzora neposredno nadređenih službenika Državnog inspektorata, te je od ukupno obavljenih unutarnjih nadzora u pet nadzora utvrđena nepravilnost u radu inspektora odnosno u 7% slučajeva. Temeljem utvrđenih nepravilnosti Sektor za unutarnji i kontrolno-instruktivni nadzor je predlagao čelniku tijela pokretanje postupka zbog teških povreda službene dužnosti, podnošenje kaznenih prijava te donošenje rješenja o privremenom udaljenju iz službe.

Tablica 22. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 21.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2024. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% zakonodavno propisanih planova i izvještaja pripremljenih i objavljenih u roku	100% (2023.- 5)	100%	100% (2025. – 6)
% opravdanih predstavki i prigovora građana i ostalih subjekata	20% (2023. - 9 opravdanih predstavki i prigovora)	20%	14%

Mjera 22. Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima

Dana 30. siječnja 2025. stupila je na snagu nova Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata („Narodne novine“, broj 11/2025.) koja je prilagođena novim organizacijskim zahtjevima Državnog inspektorata te ostvarivanju bolje organizacije rada među ustrojstvenim jedinicama, odnosno bolje međusobne povezanosti i koordinacije temeljnih poslovnih procesa, upravljačkih i potpornih. S obzirom na zadržan sistematizirani broj izvršitelja (1.976 državnih službenika i namještenika), shodno članku 48. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 155/23, 85/24) te Popisu općih i rukovodećih kompetencija u državnoj službi, Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije³, izrađen je kompetencijski model znanja, vještina i sposobnosti za uspješno obavljanje poslova pojedinog radnog mjesta u Državnom inspektoratu koji je ugrađen u novi Pravilnik o unutarnjem redu Državnog inspektorata.

³ <https://mpudt.gov.hr/kutak-za-sluzbenike-24748/24748?lang=hr>

S obzirom da Državni inspektorat u 2025. godini zbog datuma donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Državnog inspektorata⁴, 22. svibnja 2025., nije mogao iskazati potrebe za zapošljavanjem za Plan zapošljavanja u državnoj službi za 2025. godinu, koji je donesen u travnju 2025., za popunjavanje 16 upražnjenih radnih mjesta državnih službenika proveden je javni natječaj u listopadu 2025. (5 izvršitelja izabrano, a 11 obustavljeno).

Naime, zbog velikog odljeva državnih službenika iz Državnog inspektorata, primarno odlaskom u mirovinu (56 mirovina), planirani postotak popunjenosti potrebnog broja državnih službenika i namještenika utvrđenih Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata za 2025. godinu tek će trebati ostvariti u narednim razdobljima (na dan 31.12.2025. – popunjenost 61,13%, 1.208 raspoređenih državnih službenika i namještenika).

Zbog važnosti potrebe stalnog usavršavanja i razvoja ljudskih potencijala u javnoj upravi, Državni inspektorat je u svom Provedbenom programu od 2025. započeo s praćenjem pokazatelja o prosječnom broju dana izobrazbe po službeniku godišnje, koji je inicijalno utemeljen na vanjskim edukacijskim programima, ali se metodologija praćenja za 2026. godinu širi i na planirane unutarnje specijalističke programe izobrazbe za inspektore Državnog inspektorata. Tako je u 2025. godini 37 državnih službenika Državnog inspektorata pohađalo 113 edukacijskih programa pri Državnoj školi za javnu upravu, od kojih pretežno *SmartWorking* (Modul A, B i C) programe (njih 48%) o uvođenju i primjeni hibridnog modela rada radi pružanja kontinuirane i kvalitetne javne usluge dostupne svima, te povećanja motivacije državnih službenika.

U 2025. godini obavljanje poslova iz područja zaštite na radu i zaštite od požara provodilo se u skladu s planiranim aktivnostima, uz postupanje po svim prijavljenim ozljedama na radu. Od sveukupno prijavljenih ozljeda na radu, njih četrnaest (14) nije bilo vezano uz proces rada (prometne nezgode, ozljede pri dolasku i odlasku na posao), dok je šest ozljeda (6) na radu bilo vezano uz proces i mjesto rada, od kojih su dvije (2) ozljede na radu nastale u prostoru poslodavca (pokliznuća, padovi i sl.). Iako je ostvareni broj ozljeda na radu (6) u izvještajnom razdoblju veći od ciljane vrijednosti za 2025. godinu (4), napominjemo kako su nastale ozljede na radu uzrokovane padom u ravnini kretanja, udarcem-sudarom o predmet, protupravnim djelovanjem trećih osoba te nastanak istih nije posljedica neprimjene odredbi Zakona o zaštiti na radu („Narodne novine“, br. 71/2014, 118/2014, 94/2018 i 96/2018) i provedbenih propisa.

Obzirom na nove prijeme u službu, zapošljavanje osoba na radu te promijene i nova imenovanja ovlaštenika poslodavca, u 2025. godini, provedena su osposobljavanja zaposlenika za rad na siguran način i osposobljavanja ovlaštenika poslodavca.

Tijekom izvještajnog razdoblja, provedeno je teorijsko osposobljavanje zaposlenika koji prethodno nisu osposobljeni sukladno odredbama Pravilnika o programu i načinu osposobljavanja pučanstva za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom („Narodne novine“, broj: 61/1994.).

U 2025. godini održane su dvije sjednice Odbora za zaštitu na radu na kojima su razmatrane prethodne aktivnosti i planirane buduće aktivnosti. Za državne službenike raspoređene na obavljanje poslova s posebnim uvjetima rada, provedeno je utvrđivanje zdravstvene

⁴ U 2025. godini donesen je i Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Državnog inspektorata, lipanj 2025.

sposobnosti za obavljanje poslova s posebnim uvjetima rada. Sukladno odredbi članka 19. Pravilnika o zaštiti na radu radnika izloženim statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima na radu („Narodne novine“, broj 73/21), tijekom 2025. godine prikupljene su ponude izabranih specijalista medicine rada za pregled vida državnih službenika koji nisu obavili pregled vida u proteklom razdoblju. Osobna zaštitna oprema zadržavana je i isporučivana prema zaprimljenim zahtjevima područnih ureda i ispostava te novo primljenim zaposlenicima.

Tablica 23. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 22.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2024. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
% popunjenosti potrebnog broja državnih službenika i namještenika utvrđenih Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata	65% (2023. - 1.293)	65%	61,13% (1.208 državnih službenika i namještenika)
prosječan broj dana izobrazbe po službeniku godišnje	0,23 (2023. - 294 pohađane edukacije)	0,5	0,1 (2025. – 113 pohađane edukacije)
smanjenje broja nezgoda i ozljeda na radu vezanih za procese rada Državnog inspektorata	7 (2023.)	4	6

Mjera 23. Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga

Transparentnost rada Državnog inspektorata osiguravana je u 2025. godini razdoblju sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama odnosno primarno putem internetskih stranica Državnog inspektorata (poveznica: <https://dirh.gov.hr/>) kroz objavljivanje vijesti i davanjem priopćenja o aktualnim pitanjima iz djelokruga rada (41 vijest i priopćenje za javnost), objavljivanjem propisanih informacija (304 informacije i dokumenta) te osiguravajući pravo na pristup informacijama, kao i na ponovnu uporabu informacija fizičkim i pravnim osobama rješavanjem zaprimljenih zahtjeva za ostvarivanje prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija (110 riješenih zahtjeva). O provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama u 2025. godini izrađeno je i propisano godišnje izvješće koje je objavljeno na [poveznici](#) internetske stranice Državnog inspektorata.

U izvještajnom razdoblju su izrađena i u zakonski propisanim rokovima predana sva financijska izvješća: Završno izvješće za 2024. godinu, financijska izvješća za prvi kvartal 2025. godine, polugodišnja izvješća za 2025. godinu, devetomjesečna izvješća za 2025. te Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2024. godinu koja je u cijelosti popunjena i izvršena sukladno rokovima za predaju. Izrađen je i u propisanim rokovima predan polugodišnji izvještaj o izvršenju držanog proračuna za 2025. godinu kao i godišnji izvještaj o izvršenju držanog proračuna za 2024. godinu. U navedenom izvještajnom razdoblju izvršena je i prilagodba financijskog plana Državnog inspektorata shodno potrebama ovog tijela državne uprave i to putem Rebalansa Državnog proračuna, kao i preraspodjelama Državnog proračuna. Izrađena su i u rokovima

obavljena izvješća o informacijama o trošenju sredstava sukladno Naputku o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne). Nadalje, u prosincu 2025. godine izrađen je i prijedlog Financijskog plana Državnog inspektorata za razdoblje 2026.-2028. godina.

Nadalje, ustrojstveno i Provedbenim programom definirane aktivnosti Sektora za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom uredno su provedene i realizirane sukladno zakonski propisanim rokovima, što je razvidno iz ključnih točaka kako slijedi: izrađen je i objavljen Plan nabave Državnog inspektorata za 2025. godinu i sve njegove kasnije izmjene i dopune, ažuriran je i objavljen Registar ugovora i okvirnih sporazuma te izrađeno statističko izvješće o javnoj nabavi za 2024. godinu. Svi postupci jednostavne i javne nabave provedeni su sukladno Planu nabave i relevantnim propisima kojima se uređuju pitanja nabave. Sve ostale aktivnosti vezane za proces nabave, koje su planirane u 2025. godini, realizirane su uredno i pravovremeno.

Pravovremenim provođenjem postupaka zaključivanja ugovora o uporabi, korištenju i/ili zakupu poslovnih prostora u kojima su smješteni službenici i namještenici i/ili arhivska građa Državnog inspektorata, a koji poslovni prostori su opremljeni svom potrebnom opremom i sredstvima za rad. Provođenje postupaka zaključivanja spomenutih ugovora odnosno opremanje poslovnih prostora potrebnom opremom i sredstvima za rad provedeno je temeljem prethodnih provjera, prikupljenih informacija i jasnom komunikacijom sa svim partnerima, točnije ministarstvom nadležnim za državnu imovinu, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnim i fizičkim osobama, te poštivanjem svih propisa iz područja upravljanja državnom imovinom, korištenja poslovnih prostora i obvezno-pravnih odnosa. Nadalje, sve usluge koje proizlaze iz korištenja poslovnih prostora, uređene su zaključivanjem pojedinačnih ugovora s distributerima odnosno isporučiteljima usluga.

Vodeći računa o valjanosti registracija vozila i trajanju polica osiguranja odnosno zakonskoj obvezi zamjene pneumatika, a neposrednim poštivanjem interne upute o korištenju službenih automobila Državnog inspektorata, kroz uspješnu suradnju sa stanicama za tehnički pregled, društvima za osiguranje vozila i vulkanizerskim radionicama, sva službena vozila pravovremeno su registrirana i osigurana u 2025. godini radi nesmetanog obavljanja inspeksijskih poslova iz djelokruga Državnog inspektorata.

U skladu s člankom 12. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 78/15, 102/19 i 105/25), upravljalo se rizicima poslovanja temeljem donesene Strategije upravljanja rizicima i postupcima za utvrđivanje i procjenu rizika, planiranje i postupanje po rizicima, praćenje postupanja po rizicima i izvještavanje o upravljanju rizicima, a u skladu s o dinamikom primjene ustrojstvenih promjena, te je u listopadu 2025. ažuriran Registar rizika na razini Državnog inspektorata.

Pridržavajući se zakonodavno propisanih odredbi Zakona o kibernetičkoj sigurnosti i NIS2 direktive kontinuirano se iniciraju te provode procesi povećanja digitalne otpornosti Državnog inspektorata. Provode se testiranja otpornosti državnih službenika i namještenika Državnog

inspektorata na napade elektroničkom poštom, uspostavljen je sustava za prikupljanje, normalizaciju i automatizirane analize sigurnosnih događaja i logova te sigurnosno-operativnog centra. Kako bi se ostvarili ciljevi, povećanje digitalne otpornosti i ispunjenje zahtjeva novog Zakona o kibernetičkoj sigurnosti, u 2025. godini izrađena je GAP analiza u odnosu na NIS 2 direktivu, izrađena je GAP analiza u odnosu na ISO 27001 standard te su razvijene određene procedure i interni akti za upravljanje incidentima.

U Samostalnoj službi za unutarnju reviziju su u izvještajnom razdoblju provedene dvije mentorske revizije i izrađena revizijska izvješća te je u listopadu započeta treća revizija koja je prenesena u 2026. godinu. Ujedno, završena je i revizija iz područja zaštite potrošača koja je prenesena iz 2024. godine.

U sklopu Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2024. godinu (Prilog 5.), u ožujku 2025. godine izrađeno je mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2024. godini. Također su izrađena propisana izvješća kao što su: Godišnje izvješće o radu Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2024. godinu, Izvješće o stalnom stručnom usavršavanju u 2024. godini te Izvješće o učincima preporuka unutarnjih revizija provedenih u 2024. godini i ranijim razdobljima.

Osim aktivnosti vezanih za provođenje unutarnjih revizija izrađen je i prijedlog Godišnjeg plana rada Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2026. godinu⁵, kojeg je odobrila odgovorna osoba institucije, te je isti dostavljen Ministarstvu financija putem aplikacije Jačanje fiskalne odgovornosti i sustava unutarnjih kontrola. Unutarnja revizija je sudjelovala i na godišnjoj EK audit konferenciji u 2025. godini (*Health and food audits*) u organizaciji DG SANTO te na radionicama i sastancima AGM kanala komunikacije (revizorska mreža na razini EU).

Sukladno međunarodnom standardu 1312 (vanjsko vrednovanje), na temelju Uredbe 2017/625 i Direktive 882/2004, a po preporuci DG SANTO, od veljače 2025. do travnja u 2025. godine provedeno je vanjsko vrednovanje funkcije i rada Samostalne službe za unutarnju reviziju od strane neovisne vanjske revizorske kuće Deloitte.

Tijekom izvještajnog razdoblja Sektor za drugostupanjski upravni postupak je ključne točke ostvarenja mjere provodio u skladu sa predviđenom dinamikom provedbe. Naime, Sektor za drugostupanjski upravni postupak rješava o žalbama koje su izjavljene na prvostupanjska rješenja tržišne inspekcije, sanitarne inspekcije, veterinarske inspekcije, poljoprivredne inspekcije, lovne inspekcije, šumarske inspekcije, fitosanitarne inspekcije, turističke inspekcije, rudarske inspekcije, elektroenergetske inspekcije, inspekcije rada (u području radnih odnosa i zaštite na radu), inspekcije zaštite okoliša, inspekcije zaštite prirode i vodopravne inspekcije; daje pravovremene odgovore na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja Sektora; daje odgovore na žalbe protiv odluka (presuda i rješenja) upravnih sudova te pravovremeno izjavljuje redovite i izvanredne pravne lijekove protiv presuda upravnih sudova.

U izvještajnom razdoblju Sektor je zaprimio 409 žalbi, odlučeno je o 140 žalbi, pri čemu je u 85 predmeta (61%) žalba bila neosnovana, 35 predmeta (25%) riješeno je na način da su 2 žalbe odbačene na temelju članka 114. stavka 1. ZUP-a, u 33 predmeta doneseno je rješenje o obustavi postupka, i to u 15 predmeta na temelju članka 106. stavak 4. ZUP-a (stranka je

⁵ Godišnji plan rada Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2026. godinu, KLASA: 042-02/25-01/4, URBROJ: 443-01-18-25-1

odustala od žalbe), u 17 predmeta obustavljen je postupak jer su prestale postojati pravne pretpostavke za vođenje postupka (članak 46. stavak 5. ZUP-a), te je u 1 predmetu odlučeno na temelju članka 39. ZUP-a budući je pravna osoba prestala postojati.

U preostalih 20 predmeta (14%), gdje je ocijenjeno da je žalba osnovana, djelomično osnovana ili je prvostupanjsko rješenje poništeno iz drugih razloga od onih navedenih u žalbi, Sektor je odlučio na temelju odredbe članka 117. ZUP-a, u 11 predmeta poništeno je prvostupanjsko rješenje te je Sektor riješio upravnu stvar donošenjem novog rješenja (na temelju odredbe članka 117. stavak 1. ZUP-a), dok je u 9 predmeta poništeno prvostupanjsko rješenje te su predmeti dostavljeni prvostupanjskom tijelu na ponovno rješavanje.

Slijedom navedenog, uzimajući u obzir vrijednost planiranog pokazatelja rezultata (61%) (broj odbijenih žalbi u odnosu na broj riješenih žalbi izjavljenih na prvostupanjska rješenja inspektora), Sektor je u izvještajnom razdoblju ostvario 97% od planirane ciljne vrijednosti (63%).

U izvještajnom razdoblju pravovremeno je dano 57 odgovora na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja Sektora, a koje uključuju i odgovore na tužbe koji su dani upravnim sudovima radi „šutnje uprave“.

Nadalje, zaprimljena je 31 odluka upravnih sudova (presude i rješenja), u 14 presuda odbijene su tužbe izjavljene na drugostupanjska rješenja Sektora, u 2 presude upravni sud poništio je drugostupanjska rješenja Sektora, doneseno je 15 rješenja sudova o obustavi spora radi šutnje uprave/i ili rješenja o troškovima upravnog spora. U 14 upravnih sporova u kojima su tužitelji protiv prvostupanjskih presuda upravnih sudova izjavili žalbe Visokom upravnom sudu RH dostavljeni su odgovori na žalbe, u 7 upravnih sporova Sektor je izjavio žalbe na odluke upravnih sudova, od čega je 5 žalbi izjavljeno na rješenja o troškovima.

Osim navedenog, zaprimljeno je 16 presuda Visokog upravnog suda RH, od kojih je u 14 presuda potvrđena odluka upravnih sudova kojima su odbijene tužbe izjavljene na drugostupanjska rješenja Sektora, 1 presudom upravni sud poništio je drugostupanjsko rješenje, 1 odlukom upravnog suda usvojena je žalba tužitelja te je predmet dostavljen upravnom sudu na ponovno suđenje. U izvještajnom razdoblju zaprimljene su dvije odluke (presuda i rješenje) Vrhovnog suda RH, jednom je usvojen zahtjev za izvanredno preispitivanje zakonitosti pravomoćnih presuda, dok je drugom odlukom odbijen zahtjev za izvanredno preispitivanje zakonitosti pravomoćne presude (u upravnom području rudarske inspekcije).

Tablica 24. – Ostvarene vrijednosti pokazatelja rezultata mjere 23.

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2024. godina)	Ciljna vrijednost 2025.	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata 2025.
rezultati izjave o fiskalnoj odgovornosti (uključujući mišljenje unutarnje revizije)	60% (2023.)	62%	62%
povećanje digitalne otpornosti organizacije	40% (studeni 2024.)	60%	60%

broj odbijenih žalbi u odnosu na broj riješenih žalbi izjavljenih na donesena rješenja u inspekcijskim postupcima inspektora Državnog inspektorata (%)	61% (2023.)	63%	61%
--	----------------	-----	-----

2.4. ZAKLJUČAK O OSTVARENOM NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

U Provedbenom programu definirane su 23 mjere koje direktno ili indirektno doprinose ostvarenju ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2024.-2028., a koje se odnose na specifične poslovne aktivnosti svih upravnih područja iz djelokruga nadležnosti Državnog inspektorata, odnosno poslova iz upravnih područja propisanih člankom 3. Zakona o Državnom inspektoratu te upravnih područja koja obuhvaćaju upravljačke i potporne poslovne procese.

Od predmetne 23 mjere, četiri mjere su sukladno Smjernicama za preuzimanje mjera iz nacionalnih planova u provedbene programe tijela državne uprave, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, iz prosinca 2023., preuzete iz akcijskih planova za provedbu dva nacionalna plana i to: Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje do 2030. godine i Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje do 2030. godine, jedna mjera je novo definirana shodno prioritetu i cilju iz Programa Vlade Republike Hrvatske i poslovima građevinske inspekcije, a preostalih 18 mjera je preuzeto iz kratkoročnog akta strateškog planiranja Državnog inspektorata iz prethodnog razdoblja (2021.-2024.).

Prema podacima o napretku u provedbi mjera iz Provedbenog programa Državnog inspektorata u 2025. godini, koji su razvidni iz opisa statusa provedbe mjera kao i Priloga 1. ovog izvješća, moguće je zaključiti da su se mjere većinom provodile u skladu s planiranim rokovima za provedbu i u skladu s predviđenom dinamikom provedbe.

Tako status mjere „Provedeno“ ima 20 mjera, u okviru kojih su se većinom provodile aktivnosti vezane za glavne poslovne procese iz djelokruga nadležnosti Državnog inspektorata, a tri mjere su statusom u tijeku (a iste su vezane za nacionalne planove).

Ujedno, kod 66% definiranih pokazatelja rezultata ostvarena je ciljna vrijednost za 2025. godinu (njih 33), te je većina ključnih točaka ostvarenja (96%, odnosno 137 ključnih točaka) postignuta u skladu s predviđenim rokovima za ostvarenje.

3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Primjenjujući propise iz djelokruga strateškog planiranja za tijela javne uprave, sukladno svom djelokrugu rada propisanom odredbom članka 3. Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, br. 115/2018, 117/2021, 67/2023 i 155/23), Državni inspektorat je provođenjem aktivnosti za ostvarenje svojih mjera iz Provedbenog programa Državnog inspektorata direktno i indirektno doprinosio u ostvarivanju uspješne, pravedne i održive Republike Hrvatske, odnosno prioritetu 1, 3. i 4. iz donesenog Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2024.-2028. i slijedećih devet ciljeva Vlade Republike Hrvatske:

Cilj 1.1. Makroekonomska stabilnost i konkurentno gospodarstvo

Cilj 1.2. Sigurnije tržište rada

Cilj 1.4. Upravljanje državnom imovinom i prostorno uređenje

Cilj 3.4. Djelotvorna javna uprava

Cilj 3.5. Dostupniji i održiviji zdravstveni sustav

Cilj 4.1. Dekarbonizacija gospodarstva, energetike i prometa

Cilj 4.2. Smanjenje odlaganja otpadom, kvalitetno upravljanje vodnim gospodarstvom i očuvanje bioraznolikosti

Cilj 4.4. Razvoj poljoprivrede, ribarstva i akvakulture

Cilj 4.5. Završetak obnove javnih zgrada javnog sektora i privatne imovine.

Doprinos provedbom mjera iz Provedbenog programa razvidan je po ciljevima u nastavku.

Cilj 1.1. Makroekonomska stabilnost i konkurentno gospodarstvo

U ostvarenju ovog cilja 1.1. iz Programa Vlade Republike Hrvatske pridonijela je tržišna inspekcija provedbom mjere 1. Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača i turistička inspekcija provedbom mjere 2. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu iz Provedbenog programa.

Obavljanjem inspekcijskih nadzora i drugih poslova tržišne inspekcije u području trgovine, usluga i zaštite potrošača jača se provedba zakonodavstva i time pridonosi stvaranju poslovnog okruženja u kojem se potiče pozitivna poslovna praksa trgovaca prema potrošačima, pa time i zaštita ekonomskih interesa potrošača i sigurnosti potrošača pri kupnji i korištenju neprehrambenih (tehničkih) proizvoda. Naime, u području kontrole sigurnosti proizvoda značajnu ulogu imaju tijela nadzora nad tržištem, čija zadaća podrazumijeva onemogućavanje stavljanja na tržište i/ili raspolaganje na tržištu Republike Hrvatske proizvoda koji mogu ugroziti zdravlje ili sigurnost potrošača. Isto tako, kako štetne posljedice za potrošače tako i za poduzetnike predstavlja neregistrirano obavljanje trgovine i pružanje usluga, svrha provedbe inspekcijskih nadzora tržišne inspekcije je i suzbijanje neregistriranog obavljanja navedenih djelatnosti čime se ujedno doprinosi pozitivnom poslovnom okruženju i gospodarskom oporavku. U cilju daljnjeg jačanja zaštite potrošača, te legaliteta obavljanja trgovine, i uslužnih djelatnosti, tržišna inspekcija kontinuirano nastavlja s provedbom sustavnih inspekcijskih

nadzora radi povećanja pravilne primjene propisa od strane nadziranih osoba u području trgovine, usluga, zaštite ekonomskih interesa potrošača i sigurnosti neprehrambenih proizvoda.

Turistička inspekcija obavljanjem inspekcijskih nadzora iz područja ugostiteljstva i turizma nadzire ispravnost provedbe predmetnog zakonodavstva čime doprinosi jačanju pravne sigurnosti građana, ali i stvaranju povoljnog konkurentnog poslovnog okruženja gospodarstvenika koji pružaju usluge u ugostiteljstvu i turizmu.

U izrazito kompetitivnom okruženju i aktivnostima konkurentnih receptivnih turističkih zemalja, uz cjenovnu pristupačnost i sigurnost boravka, kvaliteta pružene usluge odlučujući je čimbenik za odluku o dolasku turista i općenito korisnika turističkih i ugostiteljskih usluga. Naime, inspekcijskim nadzorima provedbe Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, Zakona o pružanju usluga u turizmu i podzakonskih propisa navedenih zakona turistička inspekcija osiguravanjem zakonitosti rada pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu osigurava i propisani standard kvalitete za navedene usluge u Republici Hrvatskoj, a tako utječe i na kvalitetu ponude i sigurnost gostiju i turista u Republici Hrvatskoj, ali i na zadovoljstvo korisnika.

Nadalje, aktivnosti turističke inspekcije pridonose i suzbijanju neregistriranog obavljanja ugostiteljske djelatnosti, neregistriranog pružanja ugostiteljskih usluga i neregistriranog pružanja usluga u turizmu te, posljedično, zaštiti legalnih gospodarstvenika sprječavanjem zakonodavno nevidljive i nelojalne konkurencije, a čime se povećava i pravna sigurnost korisnika usluga.

Cilj 1.2. Sigurnije tržište rada

Nadzorom provedbe propisa o radu i zaštiti na radu, u okviru djelokruga inspekcije rada propisanog člankom 24. Zakona o Državnom inspektoratu, a posebice u sektorima ugostiteljstva, turizma, graditeljstva, kao i u svim ostalim djelatnostima u kojima je inspekcija rada nadležna za postupanje, te poduzimanjem propisanih upravnih, prekršajnih i kaznenih mjera u slučajevima utvrđenih nezakonitosti, s ciljem specijalne i generalne prevencije, inspekcija rada doprinosi dosljednijoj primjeni radnopravnog zakonodavstva, uključujući propise o minimalnoj plaći, radu stranaca, redovitih učenika, studenata i osoba s invaliditetom i dr., kao i propisa o zaštiti na radu, a time i ostvarenju cilja 1.2. Sigurnije tržište rada iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028. kroz provedbu mjere 3. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu i mjere 20. Usavršavanje ciljanih skupina na temu suzbijanja trgovanja ljudima iz Provedbenog programa.

Osim doprinosa navedenom cilju iz Programa Vlade Republike Hrvatske, inspekcija rada je, kao jedan od nositelja mjere, provedbom mjere 20. doprinišla i ostvarenju **Posebnog cilja 2. Unaprjeđenje sustava identifikacije, pomoći i zaštite žrtava trgovanja ljudima** iz Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima za razdoblje do 2030. godine.

Postupanje inspekcije rada u području radnih odnosa, s obzirom na stanje na tržištu rada i veliki priljev strane radne snage, prioritarno je bilo usmjereno ka suzbijanju neprijavljenog rada, uključujući nezakoniti rad državljana trećih zemalja, posebice u djelatnostima u kojima je prema nalazima inspekcije neprijavljeni rad najprisutniji (građevinarstvo, ugostiteljstvo, obavljanje autotaksi prijevoza i dostave putem digitalnih radnih platformi). Tijekom 2025.

godine bila je pojačana suradnja s drugim nadležnim tijelima (Ministarstvom unutarnjih poslova, Poreznom upravom Ministarstva financija, Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture, Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje i Hrvatskim zavodom za zapošljavanje) te razmjena podataka u cilju učinkovitog i sveobuhvatnog nadzora poslodavaca za koje je uvidom u službene evidencije nadležnih tijela utvrđena sumnja u teška kršenja propisa o radu i boravku stranaca, prijavljivanju radnika na obvezna osiguranja, poreznih i drugih propisa te sankcioniranja istih za utvrđene nepravilnosti. S obzirom da je i dalje veliki broj radnika kojima poslodavci za obavljeni rad ne isplaćuju niti minimalnu plaću koju za svaku godinu uredbom utvrđuje Vlada Republike Hrvatske, odnosno najmanji iznos mjesečne bruto plaće prema složenosti poslova ugovoren kolektivnim ugovorom čija je primjena proširena sukladno općem propisu o radu, nadzirana je primjena proširenih kolektivnih ugovora u dijelu koji se odnosi na isplatu plaća (posebice u djelatnosti graditeljstva i ugostiteljstva).

Zajedno s drugim inspekcijama Državnog inspektorata inspektori rada nadležni za nadzor radnih odnosa i zaštite na radu sudjelovali su u koordiniranim inspekcijskim nadzorima u djelatnostima ugostiteljstva i turizma tijekom turističke sezone, kod poslodavaca u djelatnosti drvne industrije, u SEVESO nadzorima na lokacijama postrojenja koja uključuju opasne tvari, a mogu izazvati velike nesreće te u koordiniranim inspekcijskim nadzorima pojedinih poslodavaca vezano za uočena kršenja propisa iz različitih upravnih područja koja nadziru inspekcije Državnog inspektorata.

U području zaštite na radu ključni izazovi bili su vezani za sprječavanje ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i drugih bolesti koje su u vezi s radom i radnim okolišem te osiguranja primjerenih i sigurnih uvjeta rada. Stoga je težište aktivnosti bilo usmjereno na nadzore provedbe propisa o sigurnosti i zaštiti zdravlja na radu, koji se obavljaju povodom ozljeda na prostoru poslodavaca, u rizičnim djelatnostima (primjerice, u području građenja, šumarstva, prerađivačke industrije, brodogradnje), povodom podnesaka tijela državne uprave i drugih državnih tijela, radnika, povjerenika radnika za zaštitu na radu, radničkog vijeća, sindikata i dr.

Cilj 1.4. Upravljanje državnom imovinom i prostorno uređenje

U ostvarenju ovog cilja 1.4. iz Programa Vlade Republike Hrvatske pridonijela je građevinska inspekcija provedbom mjere 4. Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj iz Provedbenog programa.

Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 106/2017) temeljni je dokument za usmjeravanje razvoja u prostoru, kojim je određen način upravljanja prostornim razvojem i opći cilj (vizija) prostornog razvoja do 2030. godine s prioritetima, usmjerenjima i okvirom za provedbu, uključivo suzbijanje dugogodišnje pojave nezakonitog građenja u posebno zaštićenim i vrijednim područjima, a postupanje građevinske inspekcije pridonosi **cilju 4.2. Očuvanost integriteta prostora** utvrđenog navedenom Strategijom. Naime, sve javne politike prostornog planiranja vrednuju zaštićeni prostor kao jedan od najvažnijih resursa kojima država raspolaže te se mjerama za suzbijanje nezakonitog građenja čuva ukupni integritet prostora i pridonosi razvoju društva u cjelini.

Građevinska inspekcija provedbom mjere 4. Programa utječe na održavanje integriteta prostora obavljanjem inspekcijskih nadzora i uklanjanjem građevina koje su nezakonito izgrađene ili se

grade na razini cijele Republike Hrvatske, posebno unutar vrijednih zaštićenih područja kao što su pomorsko i vodno dobro, zaštićeno obalno područje mora, kulturne urbane povijesne cjeline i dr. te na izvan-građevinskim poljoprivrednim i šumskim područjima.

Postupanjem građevinske inspekcije i mjerama koja je zakonodavno ovlaštena poduzimati utječe se na poboljšanje ponašanja sudionika u gradnji i postupno smanjenje devastacije vrijednih područja. Tako je tijekom 2025. godine uočeno da mnogi nezakoniti graditelji nakon dolaska inspekcije sami uklanjanju nezakonite građevine i njihove dijelove, a uklanjanje putem mehanizacije ugovornih izvođača kontinuirano prate skoro svi mediji. Na taj način djeluje se na jačanje svijesti javnosti i investitora građenja o posljedicama koju uzrokuje nezakonito i nekontrolirano građenje.

Cilj 3.4. Djelotvorna javna uprava

U ostvarenju ovog cilja 3.4. iz Programa Vlade Republike Hrvatske dan je doprinos provedbom aktivnosti u okviru mjere 21. Upravljanje promjenama i inovacijama kroz pripremu i praćenje provedbe akata strateškog i operativnog planiranja te učinkovito upravljanje procesima, mjere 22. Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima, mjere 23. Upravljanje odnosima s partnerima i građanima te ostalim korisnicima usluga ali i provedbom temeljnih poslovnih procesa kroz aktivnosti mjere 5. Zaštita zdravlja ljudi i životinja, mjere 6. Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa i mjere 7. Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom iz Provedbenog programa.

Tijekom 2025. godine nastavljen je daljnji rad na **digitalizaciji pojedinih poslovnih procesa fitosanitarnih inspektora** kroz uvođenje dodatnih digitalnih alata u provedbi i evidentiranju službenih kontrola i inspeksijskih nadzora fitosanitarnih inspektora, ali i aktivno sudjelovanje fitosanitarne inspekcije u daljnjem razvoju i ažuriranju postojećih digitalnih sustava za bilježenje kontrola, prikupljanje podataka iz različitih izvora, izvještavanje i obradu podataka u realnom vremenu uz bilježenje svih relevantnih rezultata kontrole, što će povećati dostupnost i transparentnost podataka poslovnih procesa. Time se omogućava kako bolja dostupnost informacija za učinkovitije planiranje i praćenje kontrola, tako i brže i efikasnije odgovaranje na neplanirane situacije, doprinoseći povećanju učinkovitosti i kvalitete provedbe kontrola i fitosanitarnih nadzora.

Tako je fitosanitarna inspekcija u izvještajnom razdoblju nastavila provođenje digitalizacije pojedinih poslovnih procesa korištenjem digitalnih sustava za bilježenje kontrola te je započelo korištenje informacijskog sustava MOBIDI PEST za bilježenje programa nadzora štetnih organizama. Sustav se, između ostalog, sastoji od mobilne aplikacije s mogućnošću lociranja u prostoru, bilježenja koordinata i vremenskog okvira, generiranja zapisnika o vizualnim pregledima i uzorkovanju uz mogućnost fotografiranja te desktop verzije s mogućnošću izvještavanja i pregleda podataka. Tijekom 2025. u informacijskom sustavu MOBIDI PEST zabilježeno je 250 vizualnih pregleda i 267 uzoraka fitosanitarnih inspektora.

Također, u izvještajnom razdoblju nastavljeno je digitalno izdavanje fitosanitarnih izvoznih certifikata uz korištenje digitalnog potpisa i pečata. Kako su fitosanitarni certifikati namijenjeni međunarodnoj svjetskoj trgovini, odnosno omogućavaju izvoze bilja i biljnih proizvoda, time se značajno doprinijelo ubrzanju, dostupnosti i transparentnosti dokumenata potrebnih za

izvoze roba. Navedeni fitosanitarni certifikati sadrže i jedinstveni QR kod koji omogućava provjeru autentičnosti certifikata nadležnim službama država svijeta kojima je predmetno bilje namijenjeno, olakšavajući i ubrzavajući na taj način procese međunarodne trgovine. Tijekom 2025. godine zabilježen je maksimalan broj izvoznih fitosanitarnih službenih kontrola od osnutka Državnog inspektorata te je izdano 9.250 digitalnih fitosanitarnih certifikata (za 3,9 % više od 2024.).

Fitosanitarna inspekcija je i tijekom 2025. godine nastavila pozitivnu suradnju s državama u susjedstvu koje ispunjavaju zadane kriterije za članstvo u okviru podrške proširenju Europske unije, pružanjem stručne pomoći i podrške, prenoseći iskustva pripreme za članstvo te prilagodbe fitosanitarnih propisa i mjera na europski pravni okvir, ali i prenošenjem iskustva uspostave službenih kontrola i inspeksijskih postupanja usklađenih s europskom pravnom stečevinom.

U izvještajnom razdoblju 2025. godine **veterinarska inspekcija** je ostvarila je rezultate koji imaju jasne i mjerljive koristi za građane, osobito u području sigurnosti hrane, zaštite zdravlja ljudi te sprječavanja širenja zaraznih bolesti životinja. Sustav službenih kontrola, kao temelj funkcioniranja jedinstvenog tržišta EU i sigurnog prometa roba, i dalje predstavlja ključni mehanizam zaštite potrošača i stabilnosti gospodarstva.

Provedeno je 50,5 % planiranih službenih kontrola, uz dodatnih 8.919 neplaniranih nadzora, većinom vezanih uz suzbijanje afričke svinjske kuge, prijave građana, zahtjeve drugih tijela te hitne situacije u sustavu sigurnosti hrane, a sveukupno je u 2025. godini provedeno 21.581 inspeksijskih nadzora veterinarskih inspektora, što potvrđuje visoku razinu operativnog angažmana unatoč ograničenim resursima.

Posebno je značajan doprinos ostvaren u području suzbijanja zaraznih bolesti životinja. Provedene su sve mjere za sprječavanje širenja afričke svinjske kuge, što je rezultiralo ukidanjem zona ograničenja krajem 2025. godine i omogućavanjem normalizacije proizvodnje. Veterinarska inspekcija reagirala je i na pojavu kuge malih preživača, bolesti plavog jezika i bedrenice, provodeći nadzore, usmrćivanje životinja gdje je bilo potrebno, uzorkovanja i epidemiološke istrage te je ukupno je provedeno 3.376 nadzora na objektima koji drže svinje.

Sanitarna inspekcija je tijekom 2025. godine nastavila održavati istu razinu prethodno uspostavljene digitalizacije pojedinih poslovnih procesa iz svog djelokruga a vezano za evidentiranje službenih kontrola i inspeksijskih nadzora koji osiguravanju bilježenje kontrola, prikupljanje podataka iz različitih izvora, izvještavanje i obradu podataka u realnom vremenu, što osigurava temelj za učinkovitu procjenu rizika, transparentnost i po potrebi dostupnost podataka od javno zdravstvenog interesa. Također je kontinuirano nastavljena provedba digitaliziranog procesa evidentiranja subjekta i objekta u poslovanju s hranom i izdavanja certifikata o slobodnoj prodaji u svrhu izvoza u treće zemlje.

Obzirom da su navedeni procesi u uporabi duži niz godina, napravljena je analiza funkcionalnosti i na temelju uočenih nedostataka i dostupnih novih tehnologija definirane su potrebe unaprijeđena postojećih sustava.

Radi povećanja efikasnosti rada i komunikacije s građanima te lakšem pristupu informacijama, kontinuirano se radi i na digitalizaciji poslovnih **procesa uredskog poslovanja** Državnog

inspektorata shodno odredbama Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 75/2021).

Djelotvorna javna uprava **u području rudarstva, elektroenergetike i opreme pod tlakom** odražava se kroz održavanje propisanih standarda u području rudarstva, elektroenergetike i opreme pod tlakom, učinkovitim provođenjem inspeksijskih nadzora rudarskih inspektora, elektroenergetskih inspektora i inspektora opreme pod tlakom s ciljem dosljedne primjene zakonskih i podzakonskih odredbi u području istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina, naftnog rudarstva, elektroenergetike, toplinarstva i plinarstva i području kojim se uređuje uporaba opreme pod tlakom, uz osiguravanje optimalnog broja inspektora.

Omogućavanjem ostvarivanja redovnih pravnih lijekova kroz zaprimanje i rješavanje prigovora osigurava se pravna zaštita građana Republike Hrvatske i stranaca u Republici Hrvatskoj (pravnih i fizičkih osoba) u postupanju državnih službenika pri provedbi propisanih poslova iz djelokruga rada Državnog inspektorata, a ustrojeni **Sektor za unutarnji i kontrolno-instruktivan nadzor** donosi rješenja po prigovorima i obavještava podnositelje predstavki o provedbi unutarnjih nadzora nad ispravnosti rada spornih državnih službenika.

Naime nizak postotak osnovanih prigovora građana, od 6,45% u 2025. godini, ukazuje na zakonitost rada i ispravnost postupanja inspektora Državnog inspektorata u provedbi inspeksijskih nadzora iz upravnih područja tržišne inspekcije, inspekcije rada za radne odnose i zaštitu na radu, inspekcije zaštite okoliša i sanitarne inspekcije, kao i postotak od 5% provedenih unutarnjih nadzora u kojima su utvrđene nepravilnosti.

Kontinuirano ostvarenje ovog cilja provodi se i odlučivanjem (rješavanjem) o žalbama protiv upravnih akata inspektora Državnog inspektorata, davanja pravovremenih odgovora na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja **Sektora za drugostupanjski upravni postupak**, davanjem odgovora na žalbe protiv presuda upravnih sudova te pravovremenog izjavljivanja redovitih i izvanrednih pravnih lijekova protiv presuda upravnih sudova. Dakle, kroz rad ove ustrojstvene jedinice Državnog inspektorata, Sektora za drugostupanjski upravni postupak, građanima (partnerima i korisnicima usluga) se jamči njihovo ustavno pravo na načelo traženja istine.

Cilj 3.5. Dostupniji i održiviji zdravstveni sustav

Provedbom mjere smanjenja dostupnosti/prodaje alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda osobama mlađim od 18 godina (Mjera 17.), jačanja nadzora i provedbe zakonskih odredbi kojima se zabranjuje prodaja alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda kao i elektroničkih cigareta i spremnika za ponovno punjenje maloljetnim osobama te usluživanje i dopuštanje konzumiranja alkohola (alkoholnih pića i napitaka) maloljetnim osobama u ugostiteljskim objektima (Mjera 18.) i provedbom nadzora nad reklamiranjem alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda i elektroničkih cigareta, spremnika za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu (Mjera 19.), Državni inspektorat doprinosi ostvarenju **Posebnog cilja 2. Smanjenje dostupnosti i prodaje alkohola i duhanskih i srodnih proizvoda te elektroničkih cigareta, spremnika za ponovno punjenje i uložaka za jednokratnu uporabu, koja nije u skladu sa zakonskim propisima** iz Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje do 2030. godine, a time i ostvarenju cilja iz Programa Vlade Republike Hrvatske. Najvažniji

ostvareni rezultati vidljivi su kroz izvješće o napretku u provedbi mjera koje su preuzete iz [Akcijskog plana djelovanja na području ovisnosti za razdoblje do 2026.](#) i inkorporirane u sastav Provedbenog programa (Mjere 17.-19.).

Cilj 4.1. Dekarbonizacija gospodarstva, energetike i prometa

U ostvarenju ovog cilja 4.1. iz Programa Vlade Republike Hrvatske pridonijela je inspekcija zaštite okoliša provedbom mjere 8. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih promjena iz Provedbenog programa.

Učinkovitim i pravovremenim obavljanjem inspeksijskih nadzora u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti, inspektori zaštite okoliša uz primjenu pro aktivnog pristupa ali i procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti, doprinose smanjivanju emisija onečišćujućih tvari u zrak i tvari koje oštećuju ozonski sloj te tako djeluju na poboljšanje kvalitete zraka i ublažavanje klimatskih promjena, što doprinosi zelenoj tranziciji.

Sustavnim provođenjem inspeksijskih nadzora osoba ovlaštenih za obavljanje poslova kvalitete zraka i praćenje emisija i operatera postrojenja uključenih u sustav trgovanja stakleničkim plinovima (EU ETS) u kojima je tijekom 2025. godine utvrđen pozitivan trend u poštivanju zakonskih propisa. Nadzorom vlasnika/korisnika rashladnih i/ili klimatizacijskih uređaja koji koriste fluorirane stakleničke plinove i/ili tvari koje oštećuju ozonski sloj utvrđeno je 28 nepravilnosti u radu, odnosno inspeksijskim nadzorima je utvrđeno da 75% vlasnika/korisnika rashladnih i/ili klimatizacijskih uređaja provodi zakonom propisane odredbe čime se pozitivno utječe na osviještenost pri korištenju i postupanju s tvarima koje oštećuju ozonski sloj i/ili fluoriranim stakleničkim plinovima te time pozitivno utječu na zaštitu ozonskog sloja.

Inspekcija zaštite okoliša sukladno odredbi članka 256. Zakona o zaštiti okoliša, izrađuje godišnje izvješće o radu koje se dostavlja Vladi Republike Hrvatske i objavljuje na internetskim stranicama Državnog inspektorata.

Cilj 4.2. Smanjenje odlaganja otpadom, kvalitetno upravljanje vodnim gospodarstvom i očuvanje bioraznolikosti

U ostvarenju ovog cilja 4.2. iz Programa Vlade Republike Hrvatske pridonosila je inspekcija zaštite okoliša provedbom mjere 9. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području industrijskog onečišćenja i mjere 10. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom, šumarska i lovna inspekcija provedbom mjere 11. Održivo gospodarenje šumama i divljači, vodopravna inspekcija provedbom mjere 12. Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda i inspekcija zaštite prirode provedbom svoje mjere 13. Provedba učinkovitog nadzora zaštite prirode iz Provedbenog programa.

Provedbom koordiniranih inspeksijskih nadzora 85 postrojenja koji su obveznici ishođenja okolišne dozvole, odnosno koji obavljanjem djelatnosti mogu višestruko opteretiti sastavnice okoliša ispuštajući emisije onečišćujućih tvari u zrak, vode i tlo, kao i područja postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari u količinama koje mogu uzrokovati nesreće većih razmjera („Seveso postrojenja“), inspektori zaštite okoliša i drugi inspektori nadležni za pojedine sastavnice okoliša, na učinkovit i proaktivan način te procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti značajno utječu na sprečavanje i smanjenje industrijskog onečišćenja na okoliš.

Primjenom učinkovitog, proaktivnog pristupa i pravovremenim obavljanjem inspekcijskih nadzora u području gospodarenja otpadom ali i procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti inspektori zaštite okoliša doprinose smanjivanju nastanka otpada, povećanju recikliranja otpada i smanjivanju odlaganja otpada, te tako doprinose zelenoj tranziciji.

Tijekom 2025. godine otkrivene su nezakonitosti u gospodarenju otpadom većeg opsega i razmjera te su u tijeku kazneni postupci protiv više gospodarskih subjekta zbog nezakonitih pošiljaka otpada u prekograničnom prometu otpadom i nezakonitog postupanja s otpadom od strane ovlaštenih osoba koje obavljaju djelatnost gospodarenja otpadom. Navedeni postupci su rezultat zajedničkog rada inspekcije zaštite okoliša i djelatnika kriminalističke policije Ministarstva unutarnjih poslova te suradnje s istražnim tijelima drugih država.

Kako bi se i dalje što učinkovitije zaustavili tokovi nezakonitog prometa otpadom te spriječio ilegalan uvoz otpada u Republiku Hrvatsku nastavlja se kontinuirana suradnja s istražnim tijelima RH i daljnje unaprjeđenje postojeće suradnje sa susjednim državama osobito na operativnoj razini.

Inspekcija zaštite okoliša sukladno odredbi članka 256. Zakona o zaštiti okoliša, izrađuje godišnje izvješće o radu koje se dostavlja Vladi Republike Hrvatske i objavljuje na internetskim stranicama Državnog inspektorata⁶.

Cilj vodopravne inspekcije je kontinuirano jačanje provedbe zakonodavstva iz područja vodnoga gospodarstva što ponajprije doprinosi očuvanja dobrog stanja voda, prvenstveno sprječavanju daljnjih onečišćenja voda kao i nekontroliranog korištenja voda. Isto se ostvaruje kroz provedbu inspekcijskih nadzora obveznika ishoda vodopravne dozvole što je razvidno i iz udjela utvrđenih protupravnih obavljanja djelatnosti bez vodopravne dozvole (10 %) u odnosu na ukupan broj inspekcijskih nadzora (2.190) u 2025.

Održivo korištenje prirodnih dobara je korištenje prirodnih dobara na način da se održava njihov potencijal kako bi se udovoljilo potrebama da ispune, sada i u budućnosti, odgovarajuće ekološke, gospodarske i socijalne funkcije na lokalnim, nacionalnim i globalnim razinama.

Očuvanje bioraznolikosti i smanjivanje direktnih pritisaka na prirodu pospješuje se provođenjem učinkovitih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite prirode te pojačanom provedbom zakonodavstva iz područja zaštite prirode u dijelu koji se prvenstveno odnosi na zahvate u zaštićenim područjima i područjima ekološke mreže Natura 2000. Poticanje održivog korištenja prirodnih dobara s ciljem smanjivanja direktnih pritisaka na prirodu pospješuje se povećanim broja koordiniranih nadzora s drugim inspekcijama.

Šumarska inspekcija je provedbom inspekcijskih nadzora gospodarenja šumama doprinijela da se šumama gospodari na principu potrajnosti (održivosti), što direktno utječe na općekorisne funkcije šuma i temelj je zaštite okoliša i prirodnog bogatstva u Hrvatskoj, gdje šume prekrivaju oko 47% kopnene površine. Općekorisne funkcije šuma su proizvodnja kisika, vezanje ugljikovog dioksida (ublažavanje klimatskih promjena), pročišćavanje zraka, utjecaj na mikroklimu i održavanje biološke raznolikosti (očuvanje genetičkog fonda, biljnog i životinjskog svijeta), zaštita tla od erozije i bujica, zaštita vodnih tokova i podzemnih voda,

⁶ <https://dirh.gov.hr/dokumenti/10>

zaštita naselja i infrastrukture, rekreacija, odmor, estetska vrijednost, estetsko uređenje krajolika, kao i zadržavanje vode i regulacija vodnog režim.

Upravljanje lovištima i divljači obuhvaća skup stručnih, organizacijskih i ekoloških mjera kojima se osigurava stabilna, zdrava i održiva populacija divljači te očuvanje njihovih staništa. Cilj je uskladiti potrebe prirode, divljači i čovjeka. Ključ uspjeha je održavanje ravnoteže između zaštite prirode, odgovornog lovnog gospodarenja i unapređenja staništa. Samo takav pristup omogućava dugoročnu očuvanost divljači i ekoloških sustava o kojima ona ovisi. Inspeksijski nadzori lovne inspekcije ključni su i za suzbijanje i usporavanje širenja afričke svinjske kuge u populaciji divljih svinja, koja predstavlja trajni rezervoar virusa.

Cilj 4.4. Razvoj poljoprivrede, ribarstva i akvakulture

U ostvarenju ovog cilja 4.4. iz Programa Vlade Republike Hrvatske pridonijela je poljoprivredna inspekcija provedbom mjere Mjera 14. Učinkovit nadzor propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane i fitosanitarna inspekcija provedbom mjere 15. Zaštita zdravlja bilja, očuvanje poljoprivredne proizvodnje i prirodnih biljnih resursa sprječavanjem unošenja i širenja organizama štetnih za bilje iz Provedbenog programa.

Poljoprivredna inspekcija ima ključnu ulogu u poticanju i ostvarenju održivog razvoja poljoprivrede jer osiguravanjem usklađenosti proizvoda s nacionalnim i EU propisima odnosno osiguravanjem poštivanja zakonodavstva štite se prirodni resursi i podiže se konkurentnost domaćih poljoprivrednih proizvoda. Prije svega, nadzorom nad stavljanjem na tržište sredstava za zaštitu bilja koji obuhvaćaju nadzore ispravnosti sredstava za zaštitu bilja i monitoring formulacija te nadzore održive uporabe pesticida koji obuhvaćaju nadzor pravilne primjene sredstava za zaštitu bilja kod profesionalnih korisnika i pružatelja usluga tretiranja, udovoljavanja uvjetima koje moraju ispunjavati distributeri sredstava za zaštitu bilja, ovlaštenih stanica za redoviti pregled uređaja za primjenu pesticida, provoditelja izobrazbe i uzimanje uzoraka bilja u okviru nacionalnog programa praćenja (monitoringa) ostataka pesticida u i na hrani sa ciljem očuvanja okoliša uz minimalan negativan utjecaj na zdravlje ljudi, životinja i okoliš (1.374 nadzora), ekološke proizvodnje i proizvoda (474 nadzora), uređenja tržišta (1.562 nadzora), higijene hrane i kontaminanata u hrani u primarnoj proizvodnji koji obuhvaćaju nadzore higijene hrane i objekata za proizvodnju klica, uzimanje uzoraka voća i povrća radi određivanja kontaminanata te merkantilnog kukuruza radi određivanja mikotoksina (142 nadzora), sjemena i sadnog materijala (428 nadzora), gnojiva (222 nadzora) i drugih agrotehničkih mjera doprinosi se očuvanju tla i bioraznolikosti.

Praćenjem sljedivosti proizvoda, označavanja i kvalitete osigurava se zaštita potrošača te se ujedno potiče poštena i transparentna tržišna konkurencija čime se jača povjerenje u domaću proizvodnju. Poljoprivredni inspektori su vezano za sljedivost, označavanja i kvalitetu hrane obavili 2.197 inspeksijskih nadzora, u području vinarstva i jakih alkoholnih pića 768 inspeksijskih nadzora.

Sankcioniranjem nesavjesnih subjekta u poslovanju s hranom, koji ne posluju u skladu s propisima, utječe se direktno na ostvarenje reda, jačanja pravne sigurnosti i zakonitosti poslovanja. Nadzorom nad sustavima kvalitete poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda

izravno se čuvaju interesi potrošača što povećava njihovo povjerenje u kvalitetu i podrijetlo proizvoda koja se nalaze na tržištu. Također, provedbom inspekcijskih nadzora korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države (452 nadzora) osigurava se korištenje i zaštita istog u skladu s Gospodarskim programima, a provedbom inspekcijskih nadzora poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu pravnih i fizičkih osoba (424 nadzora) sprečava se njegovo zapuštanje i prenamjena, a što je temelj zemljišne politike.

Obavljanje inspekcijskih nadzora i drugih poslova poljoprivredne inspekcije u područjima poljoprivrede, stočarstva, kvalitete hrane i vinarstva doprinosi pozitivnom utjecaju primjene mjera razvoja poljoprivrede.

Za osiguravanje nesmetanog protoka bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta u međunarodnoj trgovini preko granica Republike Hrvatske za cijelu Europsku uniju nadležna je fitosanitarna inspekcija koja učinkovitim obavljanjem službenih kontrola, uključujući i suradnju s trećim zemljama, osiguravajući time usklađenost reguliranog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta sa zahtjevima europskog tržišta - osigurava zdravlje bilja, sigurnost i održivost poljoprivredne proizvodnje, primarne proizvodnje hrane te prirodnog okoliša.

Izmjene u međunarodnim tokovima roba, globalni problemi poput klimatskih promjena, ratnih zbivanja i slično uvelike utječu na kretanje roba, pa i onih fitosanitarnih, povećavajući na taj način rizik od introdukcije novih štetnih organizama koji mogu ostaviti traga ne samo na ekosustavima u koje dospijevaju, već vrlo često imaju i izrazit negativan utjecaj na samu poljoprivrednu proizvodnju nanoseći joj potencijalno izravne, neizravne, ali i ekonomske štete. Klimatske promjene, posebno u vidu globalnog zagrijavanja te izmjena u ritmu i intenzitetu oborina doprinose sve većoj mogućnosti udomaćenja štetnih organizama, donedavno karakterističnih za krajeve toplijih klima, a produljenje vegetacije omogućava razvoj više generacija štetnih organizama što je izazov s kojim se potrebno nositi u budućnosti, a s istim su se u provedbi mjere „Zaštita zdravlja bilja, očuvanje poljoprivredne proizvodnje i prirodnih biljnih resursa sprječavanjem unošenja i širenja organizama štetnih za bilje“ nosili u 2025. godini fitosanitarni inspektori.

Predmetno je vidljivo i iz pokazatelja provedbe fitosanitarnih kontrola, pri čemu su nadzori štetnih organizama u unutrašnjosti teritorija Republike Hrvatske rezultirali utvrđivanjem 143 nepravilnosti tijekom 2025. godine (7,5 % više nego prethodne godine) zbog kojih je fitosanitarna inspekcija u izvještajnoj godini povećala broj i obuhvat nadzora pojedinih štetnih organizama.

Cilj 4.5. Završetak obnove javnih zgrada javnog sektora i privatne imovine

U ostvarenju ovog cilja 4.5. iz Programa Vlade Republike Hrvatske pridonijela je građevinska inspekcija provedbom mjere Mjera 16. Uklanjanje zgrada uništenih zbog potresa, poplava i drugih izvanrednih događaja iz ovog Provedbenog programa.

Neposredno nakon potresa u Zagrebu koji se dogodio 22. ožujka 2020. godine te potresa od 28. i 29. prosinca 2020. godine u blizini Petrinje, građevinska inspekcija je povodom donesenog Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 102/20, 10/21, 117/21, 21/23) obavljala poslove uklanjanja znatno oštećenih

zgrada na temelju Odluka Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske. U cilju ubrzanja obnove zgrada od potresa vezano za izmjene i dopune cit. Zakona o obnovi iz listopada 2021. godine, donesen je Zakon o dopuni Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, broj 117/219) te su odredbama članka 113.a ojačane ovlasti građevinske inspekcije vezane za nadležnost za postupanje nakon svih vrsta katastrofa i izvanrednih događaja (potresi, poplave, klizišta i dr.). Građevinska inspekcija od tada utvrđuje stanje oštećenja, donosi rješenja o uklanjanju te putem ugovornih izvođača provodi postupke uklanjanja uništenih zgrada.

Od 2021. godine do kraja 2025. godine ukupno je uklonjeno 649 zgrada koje su bile tako oštećene da su predstavljale opasnost za život ljudi i stabilnost okolnih građevina, a čija obnova nije bila niti moguća. Na taj način omogućena je daljnja obnova i građenje zamjenskih zgrada na pogođenim područjima. Od 2024. godine broj uklanjanja je smanjen te je tijekom 2025. godine uklonjeno 26 zgrada, iz razloga što su znatno oštećene i veće građevine već uklonjene, a građevinska inspekcija postupa po posebnim zahtjevima potresom pogođenih jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba.

S obzirom na činjenicu da se troškovi uklanjanja uništenih zgrada namiruju iz državnog proračuna, u svim godišnjim planovima rada građevinske inspekcije određuje se prosječan broj uklanjanja, pa tako i za 2025. godinu 100 zgrada, radi možebitnih novih katastrofa i potrebe brze reakcije.

Nadalje, provodeći mjeru 4.1.25. Daljnje jačanje provedbe inspekcijskih nadzora i drugih inspekcijskih poslova Državnog inspektorata i mjeru 4.1.26. Sustavno provođenje unutarnjeg i kontrolno instruktivnog nadzora nad radom inspektora Državnog inspektorata te edukacija inspektora s ciljem sprječavanja koruptivnih ponašanja i mjeru 4.2.15. Transparentna i učinkovita dodjela javnih ovlasti za obavljanje poslova službenih kontrola u veterinarstvu iz nacionalnog plana - Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine, koje su po donošenju Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027. godine uz predmetnu Strategiju izmjenama i dopunama Provedbenog programa u studenom 2025. godine preuzete u kratkoročni akt strateškog planiranja Državnog inspektorata, kao nositelj mjera Državni inspektorat je i u 2025. godini doprinosio ostvarenju **posebnog cilja 4.1. Jačanje institucionalnoga i normativnog okvira za borbu protiv korupcije i posebnog cilja 4.2. Jačanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti**, a shodno tome i **cilju 3.1. Neovisno pravosuđe i borba protiv korupcije iz Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2024.-2028.**

4. Prilog 1.

U prilogu se daje tablični prikaz Godišnjeg izvješća o provedbi Provedbenog programa za 2025. godinu u xlsx. formatu.

KLASA: 011-02/26-01/7

URBROJ: 443-01-05-02-26-18

Zagreb, 16. veljače 2026. godini

 **ZAMJENIK GLAVNOG
DRŽAVNOG INSPEKTORA**
Ivan Samac, dipl. iur.